

VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ PRO INICIATIVU (bez posouzení dopadů)

Tímto dokumentem mají být veřejnost a zúčastněné strany informovány o činnosti Komise, aby se k ní mohly vyjádřit a efektivně se podílet na konzultacích.

Uvítáme jejich názory na to, jak na problém nahlíží Komise, jejich připomínky k možným řešením, jakož i veškeré relevantní informace, kterými případně disponují.

NÁZEV INICIATIVY	Státní podpora – přezkum pravidel týkajících se výjimek ohledně podpory v podobě malých částek (podpora <i>de minimis</i>) na služby obecného hospodářského zájmu
PŘÍSLUŠNÉ GŘ – ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ	GŘ pro hospodářskou soutěž – oddělení F3
PRAVDĚPODOBNÝ INICIATIVY DRUH	Nařízení Komise
PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM	4. čtvrtletí 2023
DALŠÍ INFORMACE	https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=LEGISSUM:cc0016&qid=1661869632770

Tento dokument slouží pouze k informačním účelům. Nepředjímá konečné rozhodnutí Komise o tom, zda tato iniciativa bude pokračovat, ani o jejím konečném obsahu. Všechny prvky iniciativy popsané v tomto dokumentu, včetně harmonogramu, se mohou změnit.

A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity

Politické souvislosti

Státní podpora „de minimis“ jsou malé částky podpory, které Evropská komise vyňala z kontroly státní podpory, protože se předpokládá, že neovlivňují hospodářskou soutěž a obchod na vnitřním trhu.

Služby obecného hospodářského zájmu (dále jen „SOHZ“) jsou základní služby pro širokou veřejnost, které nejsou poskytovány pouze tržními silami, a u nichž tedy může být nutné veřejné intervenční opatření. Příkladem může být zdravotní péče, sociální péče, sociální bydlení apod.

Podle stávajících pravidel státní podpory *de minimis* na SOHZ, tj. nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ, činí strop, pod nímž se nevyžaduje kontrola státní podpory, 500 000 EUR za tříleté období. Platnost nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ má skončit 31. prosince 2023.

Nedávné [hodnocení SOHZ zaměřené na zdravotní a sociální služby](#) ukázalo, že nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ je pro daný účel celkově vhodné. Zúčastněné strany však zdůraznily dva aspekty, které si zasluhují další zvážení:

- většina zúčastněných stran považuje strop pro podporu *de minimis* na SOHZ (který určuje, co je malá částka podpory) za příliš nízký,
- byla hlášena řada nesrovnalostí s obecným nařízením o podpoře *de minimis*, které se týkají pojmů „podnik“ a „podniky v obtížích“ a spojení a nabytí.

Dále by zřejmě mohlo být zapotřebí zlepšit monitorování nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ a

požadavky na transparentnost. Komise má proto v úmyslu revidovat pravidla podpory *de minimis* na SOHZ za účelem aktualizace vyňatých částek vzhledem k inflaci, sladění některých pojmů s [obecným nařízením o podpoře *de minimis*](#) (dále jen „obecné nařízení“) a zlepšení transparentnosti.

Problém, který má iniciativa řešit

Cílem iniciativy je zabývat se třemi hlavními aspekty:

- i. výši stropu pro podporu *de minimis* na SOHZ;
- ii. uvedením některých pojmů v nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ do souladu s obecným nařízením;
- iii. požadavky na monitorování a transparentnost.

Stávající strop ve výši 500 000 EUR byl stanoven v nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ z roku 2012, které platí do 31. prosince 2023. Cílem iniciativy je revidovat tuto částku s ohledem na inflaci v období 2012–2030 a na další hospodářský vývoj.

Některé pojmy v nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ, jako je „jeden podnik“ a „podniky v obtížích“, nejsou plně v souladu s obecným nařízením. Dále do nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ nejsou zahrnuty některé požadavky (např. potřeba přihlédnout k veškerým podporám *de minimis* poskytnutým dříve všem podnikům, které podléhají spojení, aby se zjistilo, zda žádnou novou podporou *de minimis* poskytnutou nově vzniklému či nabývajícím podniku nedošlo k překročení stropu pro podporu *de minimis*). Iniciativa má za cíl uvést některé pojmy v nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ do souladu s obecným nařízením.

Aby byly splněny požadavky na transparentnost, mohou členské státy v současné době buď pracovat s rejstříkem, nebo získat od příjemců vlastní prohlášení. V souladu s [návrhem obecného nařízení](#) je cílem této iniciativy zavedení povinného rejstříku, posílení transparentnosti pro zúčastněné strany i pro členské státy a snížení administrativní zátěže pro společnosti, které v současné době používají systém vlastního prohlášení.

Základ pro opatření na úrovni EU (právní základ a kontrola subsidiarity)

Iniciativa spadá do oblasti politiky hospodářské soutěže, v níž má EU výlučné pravomoci (podle článku 3 SFEU). [Zásada subsidiarity](#) se proto neuplatňuje.

Právní základ

Právním základem této iniciativy je čl. 108 odst. 4 SFEU a nařízení Rady (EU) 2015/1588.

Praktická potřeba opatření na úrovni EU

K přezkumu nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ, jehož platnost má skončit v prosinci 2023, v oblasti, v níž má EU výlučné pravomoci, je třeba přijmout opatření na úrovni EU.

B. Čeho má iniciativa dosáhnout a jakým způsobem

Cílem iniciativy je revidovat nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ tím, že se: i) navrhne revidovaná prahová hodnota, která zohlední inflaci, ii) uvedou některé pojmy do souladu s obecným nařízením a ii) zvýší požadavky na transparentnost.

Podle nařízení Rady (EU) 2015/1588 zmocnila Rada Komisi, aby prostřednictvím nařízení rozhodla, že určitá podpora nespĺňuje všechna kritéria podle čl. 107 odst. 1 SFEU, a proto je vyňata z oznamovacího postupu. Tato iniciativa přezkoumá stávající strop pro podporu v souladu se zásadou proporcionality. Revidovaný strop pro podporu bude upraven na základě hospodářského vývoje a v zájmu zjednodušení. Iniciativa rovněž zajistí, aby podpora *de minimis* neovlivňovala hospodářskou soutěž a obchod na

jednotném trhu.

Kromě toho má iniciativa za cíl sladit některé pojmy nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ, jako je „jeden podnik“ a „podniky v obtížích“, s obecným nařízením. Dále do nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ nejsou zahrnuty některé požadavky (např. potřeba přihlídnout k veškerým podporám *de minimis* poskytnutým dříve všem podnikům, které podléhají spojení, aby se zjistilo, zda žádou novou podporou *de minimis* poskytnutou nově vzniklému či nabývajícimu podniku nedošlo k překročení stropu pro podporu *de minimis*).

Požadavky na transparentnost lze zvýšit i prostřednictvím povinného veřejného rejstříku. Cílem je posílit transparentnost pro zúčastněné strany (včetně příjemců a konkurentů) a pro členské státy. Zavedení povinného rejstříku usnadní členským státům a orgánům poskytujícím podporu administrativní kontroly, a zajistí tak lepší dodržování předpisů. Sníží rovněž administrativní zátěž pro společnosti, včetně malých a středních podniků, jelikož se nepoužijí systémy vlastního prohlášení. Kromě toho zlepší sběr souhrnných údajů.

Pravděpodobné dopady

Přezkum nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ se dotkne dvou hlavních kategorií zúčastněných stran.

1. V omezené míře mohou být ovlivněny členské státy a orgány poskytující podporu, které financují mnoho malých opatření podpory. Zvýšení stropu jim umožní zvýšit finanční podporu společnostem, včetně malých a středních podniků. Vzhledem k tomu, že budou tyto subjekty vyňaty z oznamovacího postupu, sníží se jejich administrativní zátěž.
2. Ovlivnění podniků spočívá v tom, že budou moci obdržet větší podporu od orgánů poskytujících podporu. Zvýšený strop bude odrážet hospodářský vývoj, s nímž se podniky potýkají, zejména inflaci v letech 2012–2030. Povinný rejstřík navíc sníží administrativní zátěž pro společnosti, na něž se v současné době vztahuje systém vlastního prohlášení. To je obzvláště důležité pro malé podniky a mikropodniky, které mají obvykle menší kapacitu pro administrativní úkoly.

Budoucí monitorování

Cílem iniciativy je zvýšit transparentnost, zejména prostřednictvím zavedení povinného rejstříku. To pomůže zlepšit monitorování v budoucnu.

Na vnitrostátní úrovni iniciativa umožní orgánům poskytujícím podporu zajistit lepší dodržování předpisů a usnadnit správní kontroly.

Na úrovni EU umožní shromažďování souhrnných údajů, což přispěje k budoucí tvorbě politik.

C. Zlepšování právní úpravy

Posouzení dopadů

Přezkum nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ není předmětem posouzení dopadů.

Nařízení bylo hodnoceno jako součást [hodnocení zdravotních a sociálních služeb obecného hospodářského zájmu](#), které probíhalo od června 2019. Hodnocení ukázalo, že nařízení o podpoře *de minimis* na SOHZ je pro daný účel celkově vhodné. Po uplynutí deseti let je však vhodné – jak při hodnocení navrholo několik zúčastněných stran – přezkoumat maximální částku, zejména vzhledem k inflaci, a uvést některé pojmy do souladu s obecným nařízením.

Měly by být rovněž přezkoumány požadavky na transparentnost (např. zřízením povinného veřejného rejstříku), aby se zajistilo lepší dodržování předpisů. Posouzení dopadů nebude provedeno z důvodu

technické povahy navrhovaných změn (které nemění podstatu nařízení) a omezených možností, které má Komise k dispozici.