

Změna směrnice o kombinované dopravě

Vyplnění polí označených * je povinné.

Úvod

Cílem tohoto dotazníku je umožnit široké veřejnosti vyjádřit se k možnostem, jak změnit směrnici o kombinované dopravě, a k možným dopadům těchto variant. Dotazník vychází z výsledků veřejné konzultace, která proběhla v roce 2014 a která se zabývala otázkami souvisejícími s potřebou změny, identifikací problému a evropským rozměrem této politiky.

Dotazník pro konzultaci je rozdělen do pěti oddílů. Oddíl 1 se týká totožnosti respondenta a jeho vyplnění je pro všechny účastníky konzultace povinné. Oddíly 2 až 4 se dotýkají hlavních okruhů problémů (oblast působnosti, podpora, provádění), které byly určeny v předchozí veřejné konzultaci a následném hodnocení *ex post* v rámci programu REFIT. Oddíl 5 umožňuje přidat doplňující komentáře a nahrát podpůrné dokumenty, jako jsou stanoviska. Dovolujeme si Vás upozornit, že některé otázky se zobrazí jen určité skupině respondentů.

[Počáteční posouzení dopadů](#) určilo pět možností politik, z nichž možnosti 3 až 5 představují kombinaci různých variant (opatření) k řešení zjištěných problémů. Cílem otázek v tomto dotazníku je určit, která opatření nebo které jejich kombinace mají u široké veřejnosti největší podporu a jak je vnímán dopad těchto možností/opatření.

Na začátku každého oddílu je uveden stručný přehled zjištěných problémů, jakož i výsledky předchozí veřejné konzultace.

Oddíl 1. Informace o vás

* 1 Dotazník vyplňujete:

- jako soukromá osoba
- v rámci své profesní činnosti nebo jménem organizace

* 2 Jméno

* 3 Příjmení

* 4 Název organizace

* 5 E-mailová adresa

Nemáte-li e-mailovou adresu, uveďte „není k dispozici“.

* 6 Pro jednotlivce, země bydliště. Pro podnikatele, hlavní země činnosti/sídlo.

- Rakousko
- Belgie
- Bulharsko
- Chorvatsko
- Kypr
- Česká republika
- Dánsko
- Estonsko
- Finsko
- Francie
- Německo
- Řecko
- Maďarsko
- Irsko
- Itálie
- Lotyšsko
- Litva
- Lucembursko
- Malta
- Nizozemsko
- Polsko
- Portugalsko
- Rumunsko
- Slovensko
- Slovinsko
- Španělsko
- Švédsko
- Spojené království
- jiné

* 7 Pokud jste uvedli „jiné“, upřesněte prosím:

* 8 Typ organizace

Vyberte odpověď, která nejlépe odpovídá skutečnosti.

- soukromý podnik
- poradenská kancelář / advokátní kancelář / samostatně výdělečně činný poradce
- obchodní, podnikové či profesní sdružení
- nevládní organizace, platforma či síť
- výzkumná a akademická obec
- sociální partneři
- národní, regionální nebo místní orgán (veřejný či smíšený)
- jiné

* 9 Pokud jste uvedli „jiné“, upřesněte prosím:

* 10 Kolik má podnik zaměstnanců?

- více než 250 zaměstnanců (velký podnik)
- od 50 do 250 zaměstnanců (střední podnik)
- od 10 do 49 zaměstnanců (malý podnik)
- méně než 10 zaměstnanců (mikropodnik)
- samostatná výdělečná činnost (mikropodnik)

* 11 Popište Vaše členy (počet členů, zeměpisné pokrytí, druh činností členů, hlavní oblasti zájmu atd.)

* 12 Je vaše organizace zaregistrována v rejstříku transparentnosti?

Pokud vaše organizace není registrována, doporučujeme vám zaregistrovat se [zde](#), přestože registrace pro tuto konzultaci není povinná. [K čemu slouží rejstřík transparentnosti?](#)

- ano
- ne
- není relevantní

- * 13 Pokud ano, uveďte prosím své identifikační číslo v rejstříku:

- * 14 Váš příspěvek

Ať už zvolíte kteroukoli možnost, pamatujte, že vaše odpovědi mohou být předmětem žádosti o přístup veřejnosti k dokumentům podle [nařízení \(ES\) č. 1049/2001](#).

- smíme zveřejnit s Vašimi osobními údaji.** (Souhlasím se zveřejněním všech informací obsažených v mém příspěvku, ať už v celém rozsahu nebo zčásti, včetně mého jména nebo názvu mé organizace a prohlašuji, že žádná část mé odpovědi není protiprávní ani neporušuje práva žádné třetí strany tak, že by to bránilo jejímu zveřejnění.)
- smíme zveřejnit za předpokladu, že bude zachována Vaše anonymita.** (Souhlasím se zveřejněním informací obsažených v mém příspěvku, ať už v celém rozsahu nebo jen zčásti (spolu s uvedením citací nebo stanovisek, která zastávám), za podmínky, že tak bude učiněno anonymně. Prohlašuji, že žádná část mé odpovědi není protiprávní ani neporušuje práva žádné třetí strany tak, že by to bránilo jejímu zveřejnění.)

Oddíl 2: Které dopravní operace jsou způsobilé pro podporu?

Podpora stanovená ve směrnici o kombinované dopravě (zabývá se jí oddíl 3) je dostupná pouze pro dopravní operace, které vyhovují kritériím způsobilosti uvedeným v definici. Z hodnocení v rámci programu REFIT nicméně vyplynulo, že současná definice kombinované dopravy způsobuje kvůli své komplexitě a možnosti otevřeného výkladu praktické problémy jak provozovatelům, tak příslušným orgánům. Většina zúčastněných stran, které se podílely na předchozí veřejné konzultaci, podpořila určitým způsobem změnu definice, přičemž byla zdůrazněna zejména potřeba revize, pokud jde o způsob, jakým jsou omezovány silniční úseky kombinované dopravy, tj. zda a jak stanovit omezení (jako procentní podíl, jako počet kilometrů nebo jinak) silničního úseku v rámci celkové trasy zabezpečené kombinovanou dopravou. Potřeba revize byla zdůrazněna i v souvislosti s několika dalšími prvky.

Níže uvedené otázky nabízejí několik možností, jak revidovat definici na základě problémů zjištěných při hodnocení v rámci programu REFIT a návrhů, které zúčastněné strany předložily během předchozí konzultace.

- * 15 **Jaká kritéria způsobilosti / definice, pokud jde o podíl silniční dopravy na operacích kombinované dopravy, jsou podle Vašeho názoru pro budoucí podporu kombinované dopravy nejvhodnější, přihlédneme-li k cíli směrnice, jímž je podpora přechodu na jiný druh dopravy.**

Na možnosti uvedené v této otázce odkazují otázky 16 až 20.

- A. Omezení silničních úseků by se neměla měnit (v případě návaznosti na železniční dopravu je silniční úsek omezen na cestu k nejbližší stanici vhodné k překládce; v případě návaznosti na dopravu lodí nebo člunem je silniční úsek omezen na 150 km na jeden silniční úsek).
- B. Omezení silničních úseků by se neměla měnit, ale měly by být vydány vysvětlující pokyny, aby se zajistil jednotný výklad ze strany orgánů všech členských států.
- C. Podíl silniční dopravy na jedné operaci kombinované dopravy musí být omezen tak, aby se zaručilo, že nikdy nebude delší než úseky zajišťované udržitelnějším způsobem dopravy, a že se tudíž daná operace z velké části přesune ze silnice na jiný druh dopravy.
- D. Silniční doprava v rámci jedné operace kombinované dopravy by měla být omezena jako podíl na této operaci ve spojení s absolutní maximální vzdáleností, podle toho, co je kratší, aby se zajistilo, že silniční doprava bude využívána minimálně, a to i v případě dlouhých dopravních řetězců.
- E. Silniční doprava v rámci jedné operace kombinované dopravy by měla být omezena stejným způsobem jako vodní intermodální doprava ve směrnici o hmotnostech a rozměrech (150 km na území Unie nebo delší, pokud to příslušný členský stát nebo příslušné členské státy povolí, do nejbližšího vhodného dopravního terminálu), čímž se zajistí jednotnost terminologie v právních předpisech EU a současně zohlední skutečnost, že každý členský stát si může zvolit mezi dvěma definicemi.
- F. Podíl silniční dopravy na operaci kombinované dopravy není nutné omezovat právní předpisem, jelikož kvůli transakčním nákladům a nákladům na překládku je provozování operací kombinované dopravy, kdy silniční úsek představuje největší část, ekonomicky neúnosné.
- G. Podíl silniční dopravy na operaci kombinované dopravy by neměl být omezován, jelikož jakýkoli přesun dopravy ze silnice, byť krátký, pomáhá snižovat negativní vnější důsledky.

16 K odpovědi na předchozí otázku můžete připojit podrobnější připomínky:

Maximálně 1500 znaků

17 Uved'te orientační dopad, který by podle Vašeho názoru měly jednotlivé možnosti uvedené v otázce 15 na společnost a životní prostředí (prostřednictvím snížení nebo zvýšení negativních vnějších důsledků):

	Výrazně negativní dopad	Malý negativní dopad	Žádný dopad	Malý pozitivní dopad	Výrazně pozitivní dopad	Nevím
*15.A	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.B	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.C	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.D	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.E	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.F, G	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

18 Uved'te orientační dopad, který by podle Vašeho názoru měly jednotlivé možnosti uvedené v otázce 15 na Vaši činnost:

	Výrazně negativní dopad	Malý negativní dopad	Žádný dopad	Malý pozitivní dopad	Výrazně pozitivní dopad	Nevím
*15.A	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.B	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.C	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.D	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.E	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.F, G	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

19 Uved'te orientační dopad, který by podle Vašeho názoru měly jednotlivé možnosti uvedené v otázce 15 na převládající pracovní podmínky v odvětví dopravy:

	Výrazně negativní dopad	Malý negativní dopad	Žádný dopad	Malý pozitivní dopad	Výrazně pozitivní dopad	Nevím
*15.A	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.B	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.C	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.D	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.E	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*15.F, G	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

20 Uved'te další případné návrhy, pokud jde o to, jaký typ omezení by se měl použít u podílu silniční dopravy na operaci kombinované dopravy a jaký by byl v daném případě dopad na společnost, životní prostředí a podniky.

Maximálně 3000 znaků

- 21 Směrnice se v současné době vztahuje pouze na dopravní operace mezi členskými státy. V předchozí veřejné konzultaci několik respondentů projevilo zájem o rozšíření podpory rovněž na čistě vnitrostátní dopravní operace, jakož i na operace se zeměmi mimo EU /EHP. Uveďte orientační dopad, který by podle Vašeho názoru měla níže navrhaná rozšíření na společnost a životní prostředí (prostřednictvím negativních vnějších důsledků):

	Výrazně negativní dopad	Malý negativní dopad	Žádný dopad	Malý pozitivní dopad	Výrazně pozitivní dopad	Nevím
*Rozšíření podpory na čistě vnitrostátní operace kombinované dopravy	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Rozšíření podpory na operace kombinované dopravy se zeměmi mimo EU/EHP	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

22 Uveďte orientační dopad, který by podle Vašeho názoru měla navrhovaná rozšíření na Vaši činnost:

	Výrazně negativní dopad	Malý negativní dopad	Žádný dopad	Malý pozitivní dopad	Výrazně pozitivní dopad	Nevím
*Rozšíření podpory na čistě vnitrostátní operace kombinované dopravy	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Rozšíření podpory na operace kombinované dopravy se zeměmi mimo EU/EHP	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

23 Současná směrnice o kombinované dopravě definuje pouze kombinovanou dopravu jako takovou. Domníváte-li se, že by novelizovaná směrnice měla v souvislosti s kombinovanou dopravou obsahovat definice dalších pojmů, rozveďte prosím.

Maximálně 3000 znaků

Oddíl 3: Podpora poskytovaná na operace kombinované dopravy

Současná směrnice o kombinované dopravě stanoví regulační a fiskální opatření na podporu operací, které splňují definici.

Regulační podpora znamená příznivější právní režim pro operace kombinované dopravy, který tvoří:

- zákaz jakéhokoli typu numerických omezení (např. omezení počtu operací nebo počtu operací během určité doby),
- zákaz dodatečných povolení – ať už výhradně pro silniční úsek, nebo obecně pro operaci kombinované dopravy,
- zákaz regulovaných sazeb/cen – ať už výhradně pro silniční úsek, nebo obecně pro operaci kombinované dopravy.

Směrnice rovněž objasňuje, že silniční úseky v rámci operací kombinované dopravy mohou provozovat dopravci nerezidenti – i v případě, že nepřekročí hranice –, neboť (jak připomněl Soudní dvůr EU) silniční úseky jsou nedílnou součástí operace mezinárodní dopravy.

V předchozí konzultaci převážná většina respondentů podpořila stávající podpůrná opatření a část z nich projevila zájem o další, doplňující opatření.

V rámci ekonomické/fiskální podpory se počítá s vrácením daně ze silničních vozidel nebo s osvobozením od této daně, a to na základě vzdálenosti železniční dopravy. Přesné částky a použitá metodika se značně liší, neboť o nich rozhodují jednotlivé členské státy. Kromě toho členské státy zcela rozhodují o postupech pro podávání příslušných žádostí.

Co se týče fiskální podpory, z hodnocení v rámci programu REFIT vyplynulo, že stávající opatření nejsou účinná, neboť míra podpory je ve většině členských států příliš nízká. Stejný názor vyjádřili respondenti v předchozí veřejné konzultaci. V ní rovněž uvedli, že považují za potřebné, aby byly v členských státech zavedeny jednotnější postupy, a také navrhli několik nových druhů podpůrných opatření, která by podpořila přechod na jiný druh dopravy.

24 Do jaké míry souhlasíte s tvrzením, že následující opatření podporují kombinovanou dopravu tak, aby se snížil negativní sociální a environmentální dopad nákladní dopravy?

	Rozhodně nesouhlasím	Nesouhlasím	Nemám názor	Souhlasím	Rozhodně souhlasím
*Příznivější regulační režim	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Přímá ekonomická podpora	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

25 Máte nějaké návrhy na doplňková opatření týkající se regulační podpory na úrovni EU, která by podpořila přechod na jiný druh dopravy?

Maximálně 3000 znaků

26 Máte nějaké návrhy na nová/uzměněná opatření ekonomické podpory, která by podpořila přechod na jiný druh dopravy? Případně prosím upřesněte typ opatření i jeho očekávaný dopad.

Maximálně 3000 znaků

27 Máte k podpoře poskytované na kombinovanou dopravu v EU nějaké další připomínky?

Maximálně 3000 znaků

Oddíl 4: Provádění a monitorování

Směrnice stanoví doklad o způsobilosti na základě zvláštních ustanovení o přepravních dokladech. V současné době jsou přípustné pouze tištěné dokumenty, které musí být za určitých okolností opatřeny razítkem. Zúčastněné strany, které se podílely na předchozí veřejné konzultaci, uvedly, že tato ustanovení způsobují vážné problémy a že je považují za zastaralá (připouštějí pouze tištěné dokumenty) a v jistých ohledech za nedodržitelná (mnohé přístavy a terminály již razítka nepoužívají). Řada respondentů rovněž informovala o komplikacích, jejichž příčinou jsou rozdílná pravidla týkající se dokladů pro různé druhy dopravy.

Z hodnocení v rámci programu REFIT navíc vyplynulo, že vzhledem k nedostatečnému sběru údajů a informování o opatřeních podporujících přechod na jiný druh dopravy, nejsou k dispozici bezprostředně přístupné, vhodné a srovnatelné údaje o kombinované dopravě.

28 **Posuďte důležitost níže uvedených návrhů, pokud jde o doklad o způsobilosti pro výhody poskytované podle směrnice:**

	Nedůležitý	Do jisté míry důležitý	Velmi důležitý	Nemám názor
*Vzhledem k tomu, že operace kombinované dopravy podléhají příznivému regulačnímu režimu, za jak důležitou považujete možnost provozovatelů prokázat, že se podílejí na operaci kombinované dopravy?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Domníváte-li se, že důkaz je podstatný, jak důležité podle Vašeho názoru je, aby provozovatelé byli schopni prokázat uvedenou skutečnost při silniční kontrole?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Za jak důležité považujete, aby provozovatelům byla ponechána svoboda volby, pokud jde o typy přepravních dokladů používaných v kombinované dopravě?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Za jak důležité považujete, aby byly zavedeny elektronické dokumenty nebo aby byly pro účely kontroly způsobilosti poskytovány orgánům elektronické informace?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Za jak důležité považujete, aby se provozovatel mohl rozhodnout, že elektronické informace orgánům neposkytne?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Za jak důležité považujete, aby u jakékoli dopravní operace bylo možné při silniční kontrole ověřit celou trasu dopravy z místa původu až do místa určení (tj. zahrnující všechny druhy dopravy)?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

29 **Považujete za důležité, aby příslušné orgány shromažďovaly statistiky o kombinované /multimodální dopravě a aby o svém úsilí podpořit přechod na jiný druh dopravy informovaly širokou veřejnost?**

	Nedůležité	Do jisté míry důležité	Velmi důležité	Nemám názor
*Povinnost zaměřit úsilí na podporu kombinované dopravy / multimodální nákladní dopravy	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Pravidelné informování o úsilí na podporu kombinované dopravy / multimodální nákladní dopravy	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Shromažďování údajů týkajících se kombinované dopravy na základě společné definice na úrovni EU	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Pravidelné zveřejňování údajů týkajících se kombinované dopravy na základě společné definice na úrovni EU	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

30 Kdo by měl podle Vašeho názoru nést za povinnosti uvedené v předchozí otázce odpovědnost?

	Členské státy	Evropská komise	Obojí	Nemám názor
*Povinnost zaměřit úsilí na podporu kombinované dopravy / multimodální nákladní dopravy	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Pravidelné informování o úsilí na podporu kombinované dopravy / multimodální nákladní dopravy	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Shromažďování údajů týkajících se kombinované dopravy na základě společné definice na úrovni EU	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Pravidelné zveřejňování údajů týkajících se kombinované dopravy na základě společné definice na úrovni EU	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Oddíl 5. Příložením dokumentu a závěrečné poznámky

31 Přejete-li si doplnit další informace nebo poznámky relevantní pro téma tohoto dotazníku, můžete tak učinit zde.

Maximálně 3000 znaků

32 Můžete přiložit stručný dokument, například písemné stanovisko. Maximální velikost souboru je 1 MB.

Upozorňujeme, že Vámi přiložený dokument bude zveřejněn spolu s Vašimi odpověďmi na dotazník, který je stěžejní součástí této otevřené veřejné konzultace. Tento dokument je dobrovolný doplněk a slouží jako další podkladová informace k lepšímu pochopení vašeho stanoviska.

