

Konzultace týkající se přezkumu směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti



Úvod

Cílem této konzultace je shromáždit názory a návrhy různých zúčastněných stran a občanů v souvislosti s přezkumem směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti plánovaným na druhé pololetí roku 2016.

Tento přezkum je velmi důležitý, protože Komise vyzvala členské státy ve své strategii pro energetickou unii ze dne 25. února 2015¹, aby přistupovaly k energetické účinnosti jako k vlastnímu zdroji energie.

Evropská rada schválila v říjnu 2014 cíl EU, jímž je alespoň 27% úspora energie do roku 2030 ve srovnání s prognózami, a požádala Komisi, aby přezkoumala cíl do roku 2020 „s ohledem na hodnotu 30 % pro EU“. Stávající politický rámec by měl být proto aktualizován tak, aby odrážel nový cíl EU v oblasti energetické účinnosti do roku 2030 a aby odpovídal celkovému rámci politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030.

Politika energetické účinnosti, kterou zavedla EU již před nějakým časem, přináší hmatatelné výsledky. Základní stavební kameny stávajícího rámce v oblasti energetické účinnosti tvoří směrnice o energetické účinnosti, směrnice o energetické náročnosti budov², směrnice o energetických štítcích³ a směrnice o ekodesignu⁴. Ke zlepšení energetické účinnosti přispívá ve velké míře i mnoho politik v oblasti změny klimatu, například emisní standardy pro CO₂ u osobních automobilů a lehkých užitkových vozidel. Díky těmto nástrojům dosáhly členské státy v posledních (pěti) letech značného pokroku z hlediska úspor energie a přispěly k celkovým cílům politiky v oblasti energetiky a změny klimatu do roku 2020.

Důležitou roli při podpoře provádění politik v oblasti energetické účinnosti na vnitrostátní a regionální úrovni sehrává financování z veřejných zdrojů. V posledních letech došlo ke zvýšení financování díky většímu významu těchto politik v souvislosti s celkovým programem EU pro dekarbonizaci. Pro uvolnění potřebných soukromých investic v oblasti energetické účinnosti jsou klíčové Evropské strukturální a investiční fondy (ESIF) a Evropský

¹ COM(2015) 80 final.

² Směrnice (2010) 31.

³ Směrnice (2010) 30.

⁴ Směrnice (2009) 125.

fond pro strategické investice (EFSI). Na druhé straně jsou účinnost a dopad financování investic do energetické účinnosti značně závislé (mimo jiné) na provádění právních předpisů v oblasti energetické účinnosti, a to včetně směrnice o energetické účinnosti.

Mnohá opatření, která členské státy v současnosti přijaly, budou ve své podstatě přispívat k cílům v oblasti energetické účinnosti a k širšímu rámci energetické politiky a politiky změny klimatu i nadále po roce 2020. Od přijetí akčního plánu energetické účinnosti⁵ v roce 2011 se situace značně zlepšila. Spolu s trvalým hospodářským růstem nadále klesá spotřeba primární energie v celé Unii a mnoho členských států úspěšně posiluje své vnitrostátní programy energetické účinnosti⁶.

V souladu s požadavkem směrnice o energetické účinnosti (čl. 3 odst. 2) přezkoumala Komise v roce 2014 pokrok při plnění 20% cíle v oblasti energetické účinnosti pro rok 2020 a výsledky tohoto přezkumu byly předloženy ve sdělení o energetické účinnosti, které bylo přijato dne 23. července 2014⁷. Aktualizovaná analýza toho, jak členské státy dosahují v oblasti energetické účinnosti 20% cíle pro rok 2020, bude zveřejněna v listopadu 2015 jako součást balíčku týkajícího se stavu energetické unie.

Vzhledem k nedávnému datu provedení směrnice o energetické účinnosti se konzultace zaměřuje na přezkoumání těchto jejích prvků:

- **Článek 1 (předmět a oblast působnosti) a článek 3 (cíle energetické účinnosti):** Vyžaduje Evropská rada, která schválila v říjnu 2014 cíl EU, jímž je alespoň 27% úspora energie do roku 2030 ve srovnání s prognózami, a požádala Komisi, aby přezkoumala cíl do roku 2020 „s ohledem na 30% [míru úspor]“.
- **Článek 6 (nakupování energeticky účinných budov, výrobků a služeb veřejnými subjekty):** Vyžaduje to povinnost podat zprávu podle čl. 24 odst. 8 a přezkoumat účinnost provádění článku 6.
- **Článek 7 (systémy povinného zvyšování energetické účinnosti):** Vyžaduje to povinnost předložit zprávu o provádění článku 7 podle čl. 24 odst. 9 a potřeba řešit kontrolní období, které skončí po roce 2020.
- **Články 9 až 11 (měření, informace o vyúčtování a náklady na přístup k informacím o měření a vyúčtování):** Aspekty týkající se spotřebitelů, které jsou uvedeny v těchto článcích, řeší rovněž paralelně zahájená iniciativa zaměřená na uspořádání vnitřního trhu / realizaci nové politiky pro spotřebitele energie.

⁵ COM(2011) 109 final.

⁶ SWD(2014) 0255 final.

⁷ COM(2014) 520 final.

- **Článek 20 (vnitrostátní fond pro energetickou účinnost, finanční a technická podpora):** Evropský fond pro strategické investice (Junckerův plán) ukazuje nutnost řešit mezery na trhu u investic do energetické účinnosti.
- **Článek 24 (podávání zpráv a sledování a přezkum provádění):** Vzhledem k novému systému správy, který má být zaveden v rámci energetické unie s ohledem na rámec do roku 2030 a který se nyní připravuje souběžně.

Otázky této konzultace vztahující se k výše uvedeným článkům jsou formulovány tak, aby byly dodrženy požadavky nedávno přijatého balíčku předpisů týkajících se zlepšování právní úpravy⁸ a aby bylo zajištěno, že výsledky konzultace přispějí ke dvěma paralelním procesům: za prvé k posouzení, zda jsou příslušná opatření účinná, účelná a soudržná s širším právním rámcem EU, a za druhé ke stanovení nejvhodnějších politických řešení, která budou zvážena při přezkumu specifických aspektů směrnice o energetické účinnosti v rámci posouzení dopadu.

V této souvislosti byly otázky obecné povahy pro širokou veřejnost zařazeny do části I. Soubor technických otázek pro odbornou veřejnost byl zařazen do části II. Respondenti by měli odpovědět v obou částech na všechny otázky, které považují za důležité.

Obsah

Oddíl	
Informace týkající se respondenta	
Část I – Obecné otázky	
1.	Články 1 a 3
2.	Článek 6
3.	Článek 7
4.	Články 9 až 11
5.	Článek 20
6.	Článek 24
Část II – Technické otázky	
7.	Článek 6
8.	Článek 7

⁸ Balíček předpisů týkajících se zlepšování právní úpravy (2015).