

VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ PRO INICIATIVU (bez posouzení dopadů)

Tímto dokumentem mají být veřejnost a zúčastněné strany informovány o činnosti Komise, aby se k ní mohly vyjádřit a efektivně se podílet na konzultacích.

Uvítáme jejich názory na to, jak na problém nahlíží Komise, jejich připomínky k možným řešením, jakož i veškeré relevantní informace, kterými případně disponují.

NÁZEV INICIATIVY	Tři akty týkající se několika aspektů obalů: 1) výpočtu a ověřování podílu recyklovaného plastu v plastových obalech; 2) kritérií udržitelnosti pro technologie recyklace plastů a 3) podmínek pro dovoz plastových recyklovaných materiálů nebo předmětů s obsahem recyklovaných plastů ze třetích zemí (mimo EU).
PŘÍSLUŠNÉ GŘ – ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ	Generální ředitelství pro životní prostředí (GŘ ENV) – Ředitelství B – Oddělení B.1 – Bioekonomika a udržitelné materiály
PRAVDĚPODOBNÝ DRUH INICIATIVY	Dva prováděcí akty Komise a jeden akt Komise v přenesené pravomoci podle článku 7 nařízení (EU) 2025/40 o obalech a odpadových obalech.
PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM	4. čtvrtletí 2026
DALŠÍ INFORMACE	Nařízení (EU) 2025/40 o obalech a obalových odpadech http://data.europa.eu/eli/reg/2025/40/oj Webová stránka Komise věnovaná obalům a obalovým odpadům: https://environment.ec.europa.eu/topics/waste-and-recycling/packaging-waste_cs

Tento dokument slouží pouze k informačním účelům. Nepředjímá konečné rozhodnutí Komise o tom, zda tato iniciativa bude pokračovat, ani o jejím konečném obsahu. Všechny prvky iniciativy popsané v tomto dokumentu, včetně jejího harmonogramu, se mohou změnit.

A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity

Politické souvislosti

Odhaduje se, že 40 % obalů uvedených na trh EU je vyrobeno z plastů¹. Nařízení (EU) 2025/40² upravuje problematiku obalů a obalových odpadů v EU. Stanoví harmonizovaná pravidla pro celý životní cyklus obalů, včetně požadavků na minimální podíl recyklovaného plastu v příslušných obalech uváděných na trh EU.

Tato iniciativa se týká podrobných pravidel nezbytných k zajištění toho, aby byly uvedené požadavky na obsah recyklovaného plastu funkční, ověřitelné a vymahatelné. Článek 7 nařízení (EU) 2025/40 zmocňuje Komisi, aby do 31. prosince 2026 přijala dva prováděcí akty a jeden akt v přenesené pravomoci, kterými stanoví metodiku výpočtu a ověřování podílu recyklovaného materiálu a kritéria udržitelnosti technologií recyklace, a aby stanovila podmínky pro dovoz plastových recyklovaných materiálů nebo předmětů s obsahem recyklovaného plastu ze třetích zemí (mimo EU).

Tato iniciativa bude rozvinuta způsobem, který je v souladu s prací Komise v oblasti zefektivňování různých metod započítávání uhlíku, jak je uvedeno v Akčním plánu pro hloubkovou revizi právních předpisů³.

Problém, který má iniciativa řešit

¹ https://environment.ec.europa.eu/topics/waste-and-recycling/packaging-waste_cs.

² https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202500040.

³ Viz příloha COM(2026) 380 final.

Plastové obaly jsou i nadále silně závislé na původních materiálech fosilního původu. Nařízení (EU) 2025/40 zavádí minimální cíle pro obsah recyklovaného materiálu v plastových obalech s cílem podpořit oběhové hospodářství, snížit spotřebu primárních surovin a vytvořit poptávku po vysoce kvalitních recyklovaných plastech. Bez harmonizovaných pravidel by však hospodářské subjekty a orgány mohly uplatňovat odlišné metody výpočtu, požadavky na prokazování a postupy ověřování obsahu recyklovaného materiálu. To by vyvolalo nejistotu pro podniky, ztížilo vymahatelnost právních předpisů a vedlo k riziku narušení rovných podmínek na jednotném trhu.

Podpůrná studie⁴ k revizi směrnice o obalech a obalových odpadech (zrušené nařízením o obalech a obalových odpadech – nařízením (EU) 2025/40), která byla jedním z podkladů pro posouzení dopadů⁵ připojené k návrhu Komise na její revizi, poukázala na nízké využívání recyklovaného obsahu a na potřebu harmonizované definice a metody měření, včetně podávání zpráv a ověřování. Studie rovněž poukázala na obavy týkající se administrativní zátěže, datových toků, spolupráce v rámci dodavatelského řetězce a dostupnosti a kvality recyklovaných plastů.

Základ pro opatření na úrovni EU (právní základ a kontrola subsidiarity)

Právní základ

Právním základem nařízení (EU) 2025/40 je článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato iniciativa vychází ze zmocnění uvedených v článku 7 uvedeného nařízení:

- čl. 7 odst. 8: prováděcí akt, kterým se stanoví metodika pro výpočet a ověření podílu recyklovaného materiálu získaného ze spotřebitelského plastového odpadu a formát technické dokumentace,
- čl. 7 odst. 9: akt v přenesené pravomoci, kterým se nařízení doplňuje o kritéria udržitelnosti pro technologie recyklace plastů,
- čl. 7 odst. 10: prováděcí akt, kterým se stanoví metodika pro posuzování, ověřování a certifikaci rovnocennosti pravidel, a to i prostřednictvím auditů prováděných třetími stranami, v případech, kdy je recyklovaný obsah získáván ze spotřebitelského plastového odpadu sebraného nebo recyklovaného ve třetí zemi.

Praktická potřeba opatření na úrovni EU

Komise je oprávněna stanovit jednotná pravidla EU s cílem usnadnit fungování jednotného trhu. Přístup na úrovni EU přispěje k omezení uplatňování rozdílných vnitrostátních postupů, podpoří volný pohyb vyhovujících obalů, zvýší důvěryhodnost tvrzení o obsahu recyklovaného materiálu a zajistí spravedlivou hospodářskou soutěž mezi dodavatelskými řetězci v rámci EU i mimo ni.

B. Čeho má iniciativa dosáhnout a jakým způsobem

Prováděcí akt podle čl. 7 odst. 8 se bude týkat výpočtu a ověřování obsahu recyklovaného materiálu získaného ze spotřebitelského plastového odpadu sebraného a recyklovaného v rámci Evropské unie a formátu příslušné technické dokumentace. Mezi aspekty, které mají být zohledněny, mohou patřit datové toky, spotřebitelský řetězec, úroveň agregace, doklady, které mají hospodářské subjekty uchovávat, a nezávislé audity prováděné třetími stranami. Zohlednit lze rovněž hospodářskou a environmentální výkonnost, kvalitu výstupu, dostupnost odpadu, potřebnou energii, emise skleníkových plynů a další příslušné dopady na životní prostředí.

Akt v přenesené pravomoci podle čl. 7 odst. 9 nařízení doplní o kritéria udržitelnosti pro technologie recyklace plastů. Tato kritéria musí vycházet z posouzení dostupných technologií recyklace a zohledňovat hospodářskou a environmentální výkonnost, kvalitu výstupu, dostupnost odpadu, potřebnou energii, emise skleníkových plynů a další příslušné dopady na životní prostředí.

Prováděcí akt podle čl. 7 odst. 10 stanoví metodiku pro posuzování, ověřování a certifikaci rovnocennosti pravidel v případech, kdy je recyklovaný obsah získáván ze spotřebitelského plastového odpadu sebraného nebo recyklovaného ve třetí zemi (mimo EU). V posouzení se musí zohlednit ochrana životního prostředí a lidské zdraví, ekologicky šetrná recyklace, vysoká kvalita recyklace, efektivní využívání zdrojů a normy kvality pro odvětví recyklace v případech, kdy se recyklovaný obsah sbírá, třídí nebo recykluje ve třetích zemích.

Pravděpodobné dopady

Očekává se, že tyto akty přispějí k právní jistotě, jednotnému prosazování předpisů, spolehlivosti tvrzení o obsahu recyklovaného materiálu, poptávce po vysoce kvalitních recyklovaných plastech a rovným podmínkám

⁴ https://environment.ec.europa.eu/document/download/00f9d1fb-3884-4550-a091-125abd9639bb_en.

⁵ EUR-Lex – 52022SC0384 – CS – EUR-Lex.

hospodářské soutěže v oblasti obalů uváděných na vnitřní trh. Měly by rovněž přispět k zajištění toho, aby obsah recyklovaného materiálu, který se započítává do příslušných cílů, souvisel s recyklací prováděnou za důvěryhodných podmínek, pokud jde o ochranu životního prostředí a lidského zdraví. Hospodářským subjektům mohou vzniknout náklady na shromažďování údajů, vedení záznamů, ověřování, certifikaci, auditů a přizpůsobení informačních systémů. Tyto náklady mohou mít dopad na subjekty provádějící recyklaci, výrobce recyklovaných plastů, zpracovatele, výrobce obalů, vlastníky značek, dovozce, distributory, poskytovatele služeb kompletního vyřízení objednávek a výrobce uvádějící balené výrobky na trh EU. Dopad na malé a střední podniky může být neúměrný, a to v případech, kdy dodržování předpisů závisí na složitých údajích z dodavatelského řetězce nebo kdy jsou náklady na certifikaci a auditů převážně fixní, a menší hospodářské subjekty je proto mohou hůře zvládat. Dopad se může týkat také dovozců a hospodářských subjektů v dodavatelských řetězcích třetích zemí, pokud recyklovaný obsah použitý v obalech uvedených na trh EU souvisí se spotřebitelským plastovým odpadem, který byl sebrán, tříděn nebo recyklován mimo EU. Rozsah a rozložení těchto dopadů bude třeba přezkoumat na základě konkrétních podkladů týkajících se dostupnosti údajů, nákladů na audit a certifikaci, přístupu k uznávaným systémům ověřování, kapacit v oblasti certifikace mimo EU a možných dopadů na mezinárodní dodavatelské řetězce v oblasti recyklovaných plastů a obalů. Členské státy a orgány dozoru nad trhem budou možná muset přizpůsobit své kontrolní postupy a postupy prosazování předpisů. Hlavním očekávaným dopadem v oblasti životního prostředí je důvěryhodnější a vymahatelnější využívání obsahu recyklovaného materiálu v obalech, což podporuje efektivní využívání zdrojů, vysokou kvalitu recyklace a snížení závislosti na primárních plastech. Hlavními cíli udržitelného rozvoje, na něž se předpokládá dopad, budou cíl č. 12 (Odpovědná spotřeba a výroba), cíl č. 13 (Klimatická opatření) a cíl č. 9 (Průmysl, inovace a infrastruktura). Přiměřenost iniciativ bude posouzena na základě stávajících údajů, dokumentace, certifikačních a auditních systémů, bude-li to vhodné, přičemž se omezí zbytečná duplicita a zohlední potřeby malých a středních podniků, požadavky na prosazování předpisů a skutečná situace v mezinárodních dodavatelských řetězcích.
Budoucí monitorování Provádění bude monitorováno na základě podkladů získaných podle nařízení o obalech a obalových odpadech, včetně technické dokumentace, výsledků ověřování a auditů, zjištění týkajících se shody a dozoru nad trhem, zpětné vazby od členských států a hospodářských subjektů a informací shromážděných prostřednictvím expertních skupin a výborů.
C. Zlepšování právní úpravy
Posouzení dopadů Posouzení dopadů se neplánuje, jelikož cíle pro obsah recyklovaného materiálu, hlavní rozsah působnosti těchto aktů a zmocnění již byly stanoveny spolunormotvůrci v nařízení (EU) 2025/40, k němuž bylo posouzení dopadů vypracováno. Účelem těchto tří aktů je zajistit funkčnost uvedených požadavků prostřednictvím technických pravidel pro metodiku, ověřování, kritéria udržitelnosti a rovnocennost. Komise shromáždí a zanalyzuje podklady o očekávaných nákladech, přínosech, proveditelnosti, přiměřenosti, vymahatelnosti, dopadech na malé a střední podniky, potřebách v oblasti dozoru nad trhem, mezinárodních dodavatelských řetězcích a dopadech na třetí země. Tyto důkazy a jejich analýza budou sloužit jako podklad pro přípravu prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci a budou uvedeny v pracovním dokumentu útvarů Komise.
Konzultační strategie

Cílem konzultací je shromáždit technické a praktické podklady nezbytné pro vypracování pravidel, která budou vymahatelná a přiměřená. Všechny zúčastněné strany v rámci Evropské unie i mimo ni budou k této výzvě k předložení podkladů moci poskytnout zpětnou vazbu prostřednictvím portálu „Podělte se o svůj názor“.

Příspěvky lze zaslat v kterémkoli z 24 úředních jazyků EU. Vzhledem k technické povaze této iniciativy ji Komise v případě potřeby doplní o cílené konzultace s příslušnými zúčastněnými stranami. V souladu s politikou Komise v oblasti zlepšování právní úpravy, jejímž cílem je rozvíjet iniciativy na základě nejlepších dostupných poznatků, jsou vědeckí pracovníci, akademické organizace, odborné společnosti a vědecká sdružení disponující odbornými znalostmi v oblasti technologií recyklace plastů, výpočtu, ověřování a certifikace obsahu recyklovaného materiálu, vlivu na životní prostředí a fungování mezinárodních dodavatelských řetězců vyzýváni k předložení relevantních publikovaných i předběžných vědeckých výzkumů, analýz a údajů.

1. V rámci přípravy těchto tří aktů by Komise ráda shromáždila faktické podklady k následujícím otázkám, a zejména údaje o dovozu plastových recyklovaných materiálů:
 - Jaký je odhadovaný roční objem recyklovaného obsahu dováženého do EU ze třetích zemí? (odhady podle typu polymeru, jsou-li k dispozici).
 - Jaký podíl plastových obalů uvedených na trh EU pochází ze třetích zemí?
 - Ze kterých třetích zemí pochází většina recyklovaného plastu nebo recyklovaného obsahu dováženého do EU?
2. Systém ověřování:
 - Jaké systémy ověřování, certifikace nebo spotřebitelského řetězce se v současné době používají k ověření původu, sledovatelnosti a obsahu recyklovaného materiálu u plastů získaných ze sebraného nebo recyklovaného spotřebitelského plastového odpadu?