

VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ PRO POSOUZENÍ DOPADŮ

Tímto dokumentem mají být veřejnost a zúčastněné strany informovány o budoucí legislativní činnosti Komise. Mohou se tak vyjádřit k tomu, jak na problém nahlíží Komise. Současně mohou poskytnout připomínky k možným řešením a veškeré relevantní informace, kterými případně disponují, mimo jiné ohledně možných dopadů zvažovaných opatření.

NÁZEV INICIATIVY	Akt v přenesené pravomoci o výrobcích ze železa a oceli v rámci nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků
PŘÍSLUŠNÉ GRŘ (ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ)	GRŘ GROW, oddělení I.4 – Udržitelné výrobky (vedoucí) / GRŘ ENV, oddělení B.4 – Udržitelné výrobky (spoluvedoucí)
PRAVDĚPODOBNÝ Druh INICIATIVY	Nařízení Komise v přenesené pravomoci
PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM	4. čtvrtletí 2026
DALŠÍ INFORMACE	Přípravná studie o výrobcích ze železa a oceli Nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků

Tento dokument slouží pouze k informačním účelům. Nepředjímá konečné rozhodnutí Komise o tom, zda tato iniciativa bude pokračovat, ani o jejím konečném obsahu. Všechny prvky iniciativy popsané v tomto dokumentu, včetně harmonogramu, se mohou změnit.

A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity

Politické souvislosti

Dekarbonizace a zlepšení oběhovosti v energeticky náročných odvětvích, jako je ocelářský průmysl, jsou klíčovými politickými prioritami Evropské komise, jak je zdůrazněno ve sdělení o Dohodě o čistém průmyslu a v následných iniciativách. [Nařízení¹ o vytvoření rámce pro stanovení požadavků na ekodesign udržitelných výrobků](#) (dále též „nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků“), které vstoupilo v platnost 19. července 2024, plní závazky přijaté v Dohodě o čistém průmyslu, zejména pokud jde o cíle vyvinout obchodní plán pro dekarbonizované produkty a posílit oběhové hospodářství. Zvýšení udržitelnosti výroby a využívání oceli je cílem Akčního plánu pro ocel a kovy, který byl přijat v březnu 2025. Plán předpokládá posouzení proveditelnosti zavedení požadavků na uhlíkovou stopu, recyklovatelnost a/nebo recyklovaný obsah pro ocel v rámci nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků. V této souvislosti byl v dubnu 2025² přijat pracovní plán, který stanoví skupiny výrobků, jež mají být podle nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků upřednostněny, včetně železa a oceli. Tato iniciativa rovněž pomůže dosáhnout cíle vytvořit rozhodující trhy pro nízkouhlíkovou ocel v souladu s návrhem aktu o akcelérátoru průmyslu, a to prostřednictvím definice nízkouhlíkové oceli.

Problém, který má iniciativa řešit

Ocelářský průmysl je fundamentem evropského hospodářství a poskytuje kritické vstupy mnoha strategickým odvětvím, včetně automobilového průmyslu a odvětví stavebnictví a obrany. Jedná se však o velmi energeticky a materiálově náročné odvětví, které představuje přibližně 5–6 % celkových emisí skleníkových plynů v EU³. Výrobky ze železa a oceli rovněž vyžadují kritické suroviny, například legující prvky používané při výrobě oceli, jako je nikl, vanad, mangan nebo wolfram.

Železo a ocel jsou prvními meziprodukty, které mají být v pracovním plánu nařízení o ekodesignu

¹ Nařízení (EU) 2024/1781.

² [Pracovní plán na období 2025–2030 týkající se ekodesignu udržitelných výrobků a označování energetickými štítky.](#)

³ Evropská komise, Společné výzkumné středisko, [Analysis of the EU Steel supply chain: current trends and circularity opportunities](#), Raw Material Information System Brief, Ispra, 2025, JRC142660.

udržitelných výrobků na období 2025–2030 upřednostněny z důvodu významných dopadů na životní prostředí⁴ (zejména na změnu klimatu, spotřebu vody a energie), velkého potenciálu ke zlepšení a potřeby posílit odolnost, strategickou autonomii a technologické inovace EU. Definice nízkouhlíkové oceli je navíc z regulačního hlediska nezbytná k provedení legislativního návrhu aktu o akceleratoru průmyslu přijatého v březnu 2026.

S ohledem na uvedené aspekty nabízí tato iniciativa příležitost k řešení následujících souvisejících problémů.

a) Návrh a výroba meziproduktů z oceli dostatečně nezohledňují dopady na životní prostředí v celém dodavatelském řetězci. Přípravná studie⁵ zjistila, že uhlíková stopa meziproduktů z oceli je dána faktory energie a materiálů používaných jako součást tradičního „primárního“ výrobního postupu (vysoká pec následovaná kyslíkovým konvertorem) a spotřebou elektřiny a legujících prvků pro „sekundární“ výrobní postup (elektrická oblouková pec).

b) Toky ocelového šrotu jsou často znečištěné nebo mají různou kvalitu, což ztěžuje výrobu vysoce výkonných ocelí bez rozsáhlého zpracování nebo ředění primární ocelí, a u některých použití omezuje oběhovost.

c) Poptávka po výrobcích z nízkouhlíkové oceli v běžných cenách je omezená a tuto situaci ještě zhoršuje nízká ochota platit za tyto výrobky přírůzek, jakož i nedostatek pobídek a investic do výroby udržitelnější oceli.

d) Pro hospodářské subjekty je obtížné přijímat udržitelná rozhodnutí, protože chybí spolehlivé a harmonizované informace o relativní udržitelnosti různých meziproduktů z oceli a existuje nepřehledné množství různých iniciativ vymezujících nízkouhlíkovou výkonnost oceli.

Základ pro opatření na úrovni EU (právní základ a kontrola subsidiarity)

Právní základ

Právním základem nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků a z něj odvozených právních předpisů je článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (vnitřní trh).

Článek 4 nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků zmocňuje Komisi přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými se stanoví požadavky na ekodesign.

Článek 65 nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků zmocňuje Komisi přijímat prováděcí akty, kterými se stanoví minimální požadavky na výkonnost a informace.

Praktická potřeba opatření na úrovni EU

Aby bylo možné zajistit hladké fungování jednotného trhu s výrobky z oceli ve všech zemích EU a tím i rovné podmínky pro hospodářské subjekty na vnitřním trhu, je nezbytné vytvořit harmonizovaný soubor pravidel. Ta mohou zahrnovat požadavky na výrobky a povinnost poskytovat konečným uživatelům spolehlivé informace. Bez iniciativy EU a jejího účinného uplatňování mohou vnitrostátní iniciativy (z nichž některé již probíhají nebo byly přijaty, kupříkladu v Německu) přinášet určité výhody na vnitrostátní úrovni nebo pro konkrétní výrobky, nevyhnutelně však povedou k dalšímu roztržštění vnitřního trhu, čímž se zvýší náklady výrobců na dodržování předpisů a zkomplikuje výběr koncových uživatelů.

B. Cíle a zvažovaná opatření

Hlavním cílem této iniciativy je zlepšit environmentální udržitelnost výrobků ze železa a oceli a pomoci zajistit fungování vnitřního trhu prostřednictvím vypracování regulačních opatření v rámci nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků.

⁴ [Archiv publikací Společného výzkumného střediska – Nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků: studie o prioritách u nových výrobků.](#)

⁵ <https://susproc.jrc.ec.europa.eu/product-bureau/product-groups/642/documents>.

Specifickými cíli zvažovaných opatření je řešit výše identifikované problémy. Každý ze zjištěných klíčových problémů souvisí s níže uvedenými cíli.

1. Podporovat udržitelnou a oběhovou výrobu výrobků ze železa a oceli na trhu EU.
2. Usonadnit recyklaci výrobků ze železa a oceli.
3. Zvýšit poptávku po udržitelnějších meziproduktech ze železa a oceli a související investice do dekarbonizace oceli.
4. Poskytnout hospodářským subjektům v EU i mimo ni lepší přístup ke spolehlivým a harmonizovaným informacím o udržitelnosti výrobků ze železa a oceli v celém dodavatelském řetězci, včetně jejich uhlíkové stopy, recyklovaného obsahu a recyklovatelnosti.

V posouzení dopadů se zvažují hlavní politická opatření uvedená níže. Každé z těchto politických opatření představuje regulační „odpověď“ na jeden nebo více zjištěných problémů a přispívá k dosažení jednoho nebo více výše uvedených cílů.

1. Zavedení požadavků na informace o uhlíkové stopě výrobků ze železa a oceli, o recyklovaném obsahu a o látkách, které ztěžují recyklaci těchto výrobků.
2. Stanovení výkonnostních tříd a minimálních prahových hodnot environmentální výkonnosti pro výrobky ze železa a oceli, například na základě informací o uhlíkové stopě.
3. Stanovení požadavků týkajících se digitálního pasu výrobku pro všechny subjekty zapojené do dodavatelského řetězce.

C. Pravděpodobné dopady

Očekává se, že tato iniciativa sníží dopady výrobků ze železa a oceli na životní prostředí. Pomůže rovněž dekarbonizovat hlavní výrobní postupy při výrobě oceli a zvýšit oběhovitost v tomto odvětví. Přesné dopady iniciativy budou záviset na druhu dotčených požadavků. Například zavedení požadavků na informace by mohlo pomoci kupujícím činit informovanější rozhodnutí, podpořit poptávku po výrobcích z oceli, které jsou více v souladu s principy oběhového hospodářství a mají nižší obsah uhlíku, a vést ke snížení jejich celkové uhlíkové stopy, což by mělo být v posouzení dopadů dále kvantifikováno. Tato iniciativa rovněž umožní snížit uhlíkovou náročnost odvětví prostřednictvím opatření v oblasti zelených veřejných zakázek, jak je stanoveno v návrhu aktu o akcelérátoru průmyslu⁶. Orientačně by požadavky na nízký obsah uhlíku pro ocel ve stavebnictví a automobilovém průmyslu a ocel nakupovanou prostřednictvím veřejných zakázek nebo režimů veřejné podpory mohly jen v roce 2030 vést ke snížení emisí nejméně o 3,4 milionu tun⁷ CO₂. Tento akt v přenesené pravomoci je nezbytný, protože definuje nízkouhlíkovou ocel pro účely aktu o akcelérátoru průmyslu.

Pokud jde o hospodářské dopady, opatření, která pomohou vytvořit rozhodující trhy pro environmentálně udržitelnější výrobky z oceli, by mohla mít určité negativní dopady v tom, že zvýší náklady na navazující výrobky a/nebo konečné uživatele, zároveň ale zlepší dostupnost informací a transparentnost v celém hodnotovém řetězci. Tyto dopady budou pečlivě posouzeny, přičemž náklady a přínosy různých možností budou pokud možno prozkoumány a kvantifikovány. Nabídka udržitelnějších výrobků ze železa a oceli se díky právní jasnosti a vytvoření rovných podmínek hospodářské soutěže, které umožní poskytování harmonizovanějších informací, rozšíří. Zvláštní pozornost bude rovněž věnována analýze dopadů na malé a střední podniky, partnerské země EU, konkurenceschopnost EU a mezinárodní obchod. Všechny náklady a přínosy budou pokud možno podrobně posouzeny a kvantifikovány, a to i s ohledem na možné dopady na malé a střední podniky. Posouzení rovněž zvažuje administrativní zátěž nebo snížení zátěže / úspory nákladů této iniciativy na úrovni EU a bude tyto účinky kvantifikovat. Očekává se, že iniciativa podpoří cíle udržitelného rozvoje č. 8, 9, 12 a 13.

Pokud jde o sociální dopady, posouzení dopadů připojené k návrhu aktu o akcelérátoru průmyslu odhaduje, že by zavedení požadavků na nízký obsah uhlíku pro ocel při zadávání veřejných zakázek

⁶ [Posouzení dopadů připojené k návrhu aktu o akcelérátoru průmyslu.](#)

mohlo ve srovnání se základním scénářem přispět k zachování nejméně 4 500 pracovních míst v ocelářském odvětví do roku 2030. Pro dosažení těchto výhod má zásadní význam tento akt v přenesené pravomoci, který definuje nízkouhlíkovou ocel používanou ve všech odvětvích, a právní akty podle nařízení o stavebních výrobcích, které definují nízkouhlíkovou ocel pro stavební výrobky.
D. Nástroje zlepšování právní úpravy
Posouzení dopadů V rámci přípravy této iniciativy bude provedeno posouzení dopadů, které bude rovněž podkladem pro rozhodnutí Komise. Toto posouzení proběhne s podporou externí studie, která poskytne odborné znalosti, technické vstupy a přístup založený na datech a která by se měla uskutečnit především v první polovině roku 2026.
Konzultační strategie Bude použita kombinace cílených a veřejných nástrojů a činností pro konzultace. – Během přípravné studie, z níž vychází posouzení dopadů, byly zúčastněné strany konzultovány prostřednictvím technických průzkumů a na dvou setkáních zúčastněných stran, včetně kontroly skutečného stavu. Stanoviska a připomínky zúčastněných stran budou analyzovány a zahrnuty do posouzení dopadů. – Bude uspořádáno fórum o ekodesignu, které zajistí zastoupení zástupců zemí EU a příslušných stran, jež mají zájem o konkrétní skupinu výrobků. – Během přípravy posouzení dopadů budou rovněž průběžně vedeny individuální (<i>ad hoc</i>) konzultace s vybranými zúčastněnými stranami (např. o konkrétních technických aspektech). — Tato výzva k předložení faktických podkladů, zveřejněná na portálu Podělte se o svůj názor spolu s veřejnou konzultací, dává zúčastněným stranám možnost vyjádřit své stanovisko, a to po dobu 12 týdnů. Příspěvky je možné podávat v kterémkoli z 24 úředních jazyků EU. Do osmi týdnů od uzavření veřejné konzultace bude zveřejněna věcná souhrnná zpráva. Posouzení dopadů bude rovněž doplněno souhrnnou zprávou shrnující všechny výsledky konzultace.
Proč se konzultace koná? Cílem konzultační strategie je umožnit zúčastněným stranám včetně občanů a podniků EU, aby přispěli k tomuto procesu, a strukturovaným způsobem získat relevantní a spolehlivé informace. Zpětná vazba od zúčastněných stran bude spolu s poznatky z jiných zdrojů, včetně sekundárního výzkumu, zahrnuta do analýzy uvedené ve zprávě o posouzení dopadů.
Cílová skupina Mezi zúčastněné strany patří výrobci meziproduktů a konečných výrobků ze železa a oceli, jakož i celý hodnotový řetězec oceli, konkrétně kupující, včetně odběratelů, dovozci a vývozci, subjekty provádějící recyklaci, dodavatelé surovin a další podniky, včetně malých a středních podniků a zástupců zemí EU, nevládních organizací působících v oblasti životního prostředí a spotřebitelů a akademické obce.