

## VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ PRO POSOUZENÍ DOPADŮ

Tímto dokumentem mají být veřejnost a zúčastněné strany informovány o budoucí legislativní činnosti Komise. Mohou se tak vyjádřit k tomu, jak na problém nahlíží Komise. Současně mohou poskytnout připomínky k možným řešením a veškeré relevantní informace, kterými případně disponují, mimo jiné ohledně možných dopadů zvažovaných opatření.

<b>NÁZEV INICIATIVY</b>	Právní rámec pro možné využití mezinárodních kreditů k dosažení klimatického cíle EU pro rok 2040 podle evropského právního rámce pro klima
<b>PŘÍSLUŠNÉ GŘ (ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ)</b>	GŘ CLIMA: Oddělení A2 (prognózy, ekonomická analýza a modelování) a pracovní skupina (mezinárodní diplomacie v oblasti stanovování cen uhlíku a trhu s uhlíkem).
<b>PRAVDĚPODOBNÝ INICIATIVY</b>	<b>DRUH</b> Právní rámec
<b>PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM</b>	4. čtvrtletí roku 2026
<b>DALŠÍ INFORMACE</b>	<a href="#">Evropský právní rámec pro klima – Opatření v oblasti klimatu – Evropská komise</a>

*Tento dokument slouží pouze k informačním účelům. Nepředjímá konečné rozhodnutí Komise o tom, zda tato iniciativa bude pokračovat, ani o jejím konečném obsahu. Všechny prvky iniciativy popsané v tomto dokumentu, včetně harmonogramu, se mohou změnit.*

### A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity

#### Politické souvislosti

Komise navrhla změnu evropského právního rámce pro klima (2025/0524 COD), která stanoví střednědobý cíl snížení čistých emisí skleníkových plynů do roku 2040 o 90 % ve srovnání s úrovněmi z roku 1990 a zavádí několik možností flexibility pro vytvoření struktury politiky po roce 2030, včetně omezeného využívání vysoce kvalitních mezinárodních kreditů podle článku 6 Pařížské dohody v období let 2036–2040, které by doplnilo domácí opatření k dosažení klimatické neutrality v roce 2050. Spolunormotvůrci EU dosáhli předběžné dohody ohledně této změny, která vstoupí v platnost po formálním přijetí Evropským parlamentem a Radou. Změna požaduje, aby Komise počínaje rokem 2036 zohledňovala přiměřený příspěvek ke klimatickému cíli pro rok 2040 v podobě vysoce kvalitních mezinárodních kreditů ve výši až 5 % čistých emisí EU z roku 1990, a stanoví možné zkušební období 2031–2035 pro zahájení vysoce kvalitního a vysoce integrovaného mezinárodního trhu s uhlíkem.

Posouzení úlohy mezinárodních kreditů souvisí s dalšími iniciativami. Za prvé jde o širší přezkum vnitrostátních cílů a flexibilit v rámci politiky EU pro klima po roce 2030, včetně systému EU pro obchodování s emisemi, nařízení o sdílení úsilí a nařízení o využívání půdy, změnách ve využívání půdy a lesnictví. Za druhé jde o přezkum nařízení o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, které zahrnuje požadavky na podávání zpráv, monitorování a plánování v souvislosti s vnitrostátními cíli v oblasti klimatu a energetiky. Některé prvky mohou být v pozdější fázi přesunuty a integrovány napříč iniciativami.

#### Problém, který má iniciativa řešit

Tato iniciativa se bude zabývat tím, jak provést pozměněná ustanovení evropského právního rámce pro klima týkající se možného využití mezinárodních kreditů pro dosažení klimatického cíle pro rok 2040. Dosažení klimatické neutrality do roku 2050 bude vyžadovat transformaci hospodářství EU, o niž musí usilovat všechna hospodářská odvětví a území, jakož i zvýšení pohlcování uhlíku. EU musí pokračovat v ambiciózní a nákladově efektivní dekarbonizaci, aby dosáhla klimatické neutrality a zároveň zajistila konkurenceschopnost, nezávislost a spravedlivou transformaci. Tato dekarbonizace a opatření EU pro období po roce 2030 musí přinést jistotu a nákladovou efektivnost, aby bylo možné přilákat investice potřebné k dosažení klimatické neutrality s konkurenceschopnými průmyslovými odvětvími, technologiemi a pracovními místy.

Aby EU přispěla k dosažení cílů Pařížské dohody, musí se ujmout celosvětového vedení a spolupracovat s partnery z celého světa na podpoře ambiciózních globálních opatření v oblasti klimatu, aby se oteplení udrželo pod hranicí 1,5 stupně °C, a to prostřednictvím opatření v souladu s udržitelným rozvojem. Usnadnění dosažení klimatického cíle pro rok 2040 prostřednictvím omezeného využívání vysoce kvalitních mezinárodních kreditů by mohlo toto celosvětové úsilí podpořit způsobem, který je pro EU nákladově efektivnější, a zároveň zachovat její

konkurenceschopnost a podpořit vedoucí postavení v oblasti technologií. Pro účinné a důvěryhodné zmírňování globální změny klimatu je zásadní zajištění environmentální integrity a vysoké kvality mezinárodních kreditů. Tato iniciativa provede ustanovení o mezinárodních kreditech stanovená v pozměněném evropském právním rámci pro klima. Cílem je učinit to způsobem, který EU přivede na co nejefektivnější cestu k dosažení nulových čistých emisí v EU do roku 2050 a následně záporných emisí a zároveň zajistí prosperující ekonomickou transformaci v EU a podpoří ambiciózní opatření v partnerských zemích.

## **Základ pro opatření na úrovni EU (právní základ a kontrola subsidiarity)**

### **Právní základ**

Právním základem této iniciativy je čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Cílem této iniciativy je provést ustanovení stanovená v pozměněném evropském právním rámci pro klima (nařízení (EU) 2021/1119).

### **Praktická potřeba opatření na úrovni EU**

Změna klimatu je přeshraniční problém, při jehož řešení musí koordinovaná opatření EU doplnit a posílit opatření na vnitrostátní a místní úrovni. Koordinace na úrovni EU posiluje opatření v oblasti klimatu a opatření na úrovni EU je odůvodněno na základě subsidiarity v souladu s článkem 191 Smlouvy o fungování Evropské unie. EU od roku 1992 usiluje o rozvoj společných řešení a podněcuje celosvětovou shodu v oblasti boje proti změně klimatu.

Opatření EU je nezbytné, aby bylo dosaženo celounijního klimatického cíle pro rok 2040, kterým je snížení čistých emisí skleníkových plynů o 90 %, a to i prostřednictvím vhodného využívání vysoce kvalitních mezinárodních kreditů. Provádění ustanovení o vhodném využívání mezinárodních kreditů bude mít dopad na celé hospodářství EU. Opatření EU je nezbytné, aby se zajistily rovné podmínky pro všechny členské státy, zabránilo rozdílnosti a byla zavedena soudržná, důsledná a pevná pravidla pro celou EU týkající se původu, kvality, získávání a využívání mezinárodních kreditů, jak to vyžaduje evropský právní rámec pro klima. Provádění na úrovni EU rovněž umožní úspory z rozsahu a přinese výhody. Koordinovaná opatření v oblasti klimatu na úrovni EU mají zásadní význam i pro mezinárodní klimatická opatření v kontextu klimatické diplomacie EU. Stanovením jasných a kodifikovaných společných cílů a postupů na úrovni EU lze lépe podpořit klimatickou integritu a ekonomickou účinnost jakéhokoli mechanismu, který začleňuje mezinárodní kredity do rámce EU pro klima.

## **B. Cíle a zvažovaná opatření**

Hlavním cílem je provést ustanovení o využívání mezinárodních kreditů pro dosažení klimatického cíle EU pro rok 2040, kterým je 90% snížení čistých emisí ve srovnání s úrovní z roku 1990, jako nedílné součásti rámce politiky v oblasti klimatu po roce 2030. To by mělo být uskutečněno způsobem, který je ambiciózní a zároveň nákladově efektivní a který je v souladu jak s pravidly Pařížské dohody, tak s cestou EU ke klimatické neutralitě a následně k záporným emisím. Cílem je využít potenciál mezinárodního trhu s uhlíkem k dosažení vyššího snížení emisí s optimalizovanými náklady a většími socioekonomickými přínosy pro EU a její partnery, zajistit dosažení jejich klimatických cílů a usilovat o splnění cílů Pařížské dohody.

Bude posouzena řada možností politiky pro návrh rámce pro nákup vysoce kvalitních mezinárodních uhlíkových kreditů a jejich využití k dosažení klimatického cíle EU pro rok 2040 jako součásti rámce EU pro klima po roce 2030. Tyto možnosti se budou zabývat řadou zásadních otázek - zejména tím, jak zajistit, aby kredity zakoupené EU splňovaly úroveň kvality požadovanou Pařížskou dohodou; jak navrhnout nákup a využití kreditů, aby se co nejlépe dosáhlo cílů EU v oblasti klimatu i širších politik, včetně typu (odvětví, technologie, snížení emisí, technologické pohlcování, pozemní pohlcování atd.) a původu kreditů; jak financovat nákup kreditů a jak začlenit mezinárodní kredity do rámce politiky po roce 2030 a zároveň zajistit integritu opatření EU a mezinárodních opatření v oblasti klimatu.

## **C. Pravděpodobné dopady**

### **Pravděpodobné ekonomické dopady**

Nedávná posouzení dopadů provedená Evropskou komisí, včetně posouzení klimatického cíle pro rok 2040 zveřejněného v roce 2024 (SWD(2024) 63 final), zdůraznila, že ačkoli celkový dopad opatření potřebných k přechodu ke klimatické neutralitě na HDP bude pravděpodobně omezený, jsou nezbytná ambiciózní opatření, aby se zabránilo významným nákladům nečinnosti, která by snížila HDP. Ukazují také, že tento přechod promění hospodářství EU a bude nutné provést významné změny ve výrobních procesech a vzorcích spotřeby. Očekává se, že přechod ke klimatické neutralitě bude vyžadovat nejen výrazné navýšení investic ze strany podniků, domácností i veřejného sektoru, ale i přerozdělení kapitálu mezi odvětvími nebo technologiemi.

Makroekonomické dopady začlenění mezinárodních kreditů do struktury EU v oblasti klimatu v objemech stanovených v evropském právním rámci pro klima budou pravděpodobně na úrovni hospodářské produkce poměrně omezené a potenciálně dojde k větším dopadům na konkrétní odvětví nebo regiony, které se budou lišit podle různých politických možností.

Volba koncepce nákupu a využívání mezinárodních kreditů ovlivní úroveň investic a činnosti v různých odvětvích. Budou posouzeny ekonomické dopady využívání mezinárodních kreditů, aby je bylo možné porovnat s dopady rovnocenných domácích opatření a aby bylo možné rozhodnout tak, aby náklady na využívání mezinárodních kreditů nepřekročily náklady na dosažení 90% snížení čistých emisí v EU do roku 2040 v rámci domácího trhu.

#### **Pravděpodobné sociální dopady**

Spravedlivá transformace je klíčovou součástí dosažení klimatické neutrality do roku 2050. Bude posouzeno, jaké důsledky pro EU budou mít trendy a distribuční účinky opatření po roce 2030 a využití mezinárodních kreditů ke splnění cíle pro rok 2040. Zváží se také důsledky nákupu mezinárodních kreditů Evropskou unií pro udržitelný rozvoj ve třetích zemích. Jak bylo uvedeno výše, tato iniciativa je součástí širšího balíčku opatření pro rámec politiky v oblasti klimatu a energetiky po roce 2030.

#### **Pravděpodobné dopady na životní prostředí**

Hlavním cílem této iniciativy v oblasti životního prostředí je boj proti změně klimatu, a to i posílením celosvětového vedoucího postavení EU v boji proti této změně. Je třeba zohlednit rovněž vedlejší přínosy, synergie a potenciální kompromisy týkající se znečištění ovzduší, zásobování vodou, nakládání s odpady, účinného využívání zdrojů, bioekonomiky, oběhového hospodářství a biologické rozmanitosti.

Evropský právní rámec pro klima jasně stanoví, že mezinárodní kredity by měly pocházet z důvěryhodných a transformačních činností a měly by podporovat třetí země s trajektoriemi snižování čistých emisí, které jsou slučitelné s cílem Pařížské dohody udržet nárůst průměrné globální teploty výrazně pod hranicí 2 °C a snažit se omezit zvýšení teploty na 1,5 °C oproti hodnotám před průmyslovou revolucí, a zároveň umožňovat a podporovat dodavatelské řetězce potřebné pro přechod k nulovým emisím. V souladu s článkem 6 Pařížské dohody by se EU měla s dotčenými třetími zeměmi dohodnout na sdílení přínosů zmírňování změny klimatu. Hodnocení bude rovněž zkoumat rizika týkající se trvalosti a možnosti zvratu u různých kategorií mezinárodních kreditů.

Posouzení dopadů se bude podrobně zabývat dopadem na cíle EU v oblasti klimatu, jakož i dalšími možnými dopady a přínosy různých dostupných možností pro životní prostředí a jejich souladem s výše uvedenými požadavky.

#### **Pravděpodobné dopady na základní práva a rovnost**

Iniciativa je v souladu s článkem 37 Listiny základních práv, který stanoví, že do politik EU musí být začleněna vysoká úroveň ochrany životního prostředí a zlepšování jeho kvality a že výše uvedené musí být zajištěno v souladu se zásadou udržitelného rozvoje. Žádné relevantní dopady na jiná základní práva se neočekávají.

### **D. Nástroje zlepšování právní úpravy**

#### **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů podporující tuto iniciativu má být zveřejněno ve 4. čtvrtletí roku 2026.

Posouzení dopadů se bude zabývat hospodářskými, sociálními a environmentálními dopady různých možností nákupu a využití kreditů a jejich účinností při řešení mimo jiné těchto otázek: rovnováha mezi domácími a mezinárodními opatřeními v oblasti klimatu; integrita kreditů a normy; environmentální a sociální udržitelnost; dopady na investice, obchod, bezpečnost a nezávislost EU a důsledky pro inovace, růst a konkurenceschopnost, hospodářský rozvoj a zmírňování změny klimatu v partnerských zemích.

#### **Konzultační strategie**

Komise shromáždí názory klíčových zúčastněných stran formou 12týdenní veřejné konzultace, která byla zahájena společně s touto výzvou k předložení faktických podkladů. Tyto názory budou zahrnuty do posouzení dopadů využití mezinárodních kreditů pro dosažení cíle pro rok 2040.

- Veřejná konzultace bude mít podobu dotazníku, k němuž budou moci respondenti připojit stanoviska.
- Veřejná konzultace bude přístupná na centrálním portálu Komise pro veřejné konzultace „Podělte se o svůj názor“ a na internetových stránkách GR pro oblast klimatu.
- Budou zohledněny i jiné dokumenty zúčastněných stran předložené prostřednictvím portálu, tedy nejen stanoviska, ale např. i informativní přehledy nebo plány.
- Veřejná konzultace bude zveřejněna ve všech 24 úředních jazycích EU.

Veřejná konzultace bude podkladem pro posouzení dopadů. Zpráva o faktickém souhrnu bude zveřejněna do osmi týdnů od uzavření veřejné konzultace. Ke zprávě o posouzení dopadů bude připojena souhrnná zpráva, v níž budou shrnuty výsledky všech konzultačních činností.

V souladu s politikou Evropské komise „zlepšování právní úpravy“, jejímž cílem je rozvíjet iniciativy založené na nejlepších dostupných znalostech, vyzývá Komise vědecké výzkumné pracovníky, jakož i akademické organizace, odborné společnosti a vědecká sdružení s odbornými znalostmi v oblasti analýzy strategií zmírňování změny

klimatu, trhů s uhlíkem a kreditů a analýzy dopadů změny klimatu, aby předložili relevantní publikovaný a předem připravený vědecký výzkum, analýzy a údaje. Vítány jsou zejména příspěvky shrnující současný stav znalostí v příslušných oblastech.

#### **Proč se konzultace koná?**

Veřejná konzultace umožní shromáždit důkazy a zpětnou vazbu od zúčastněných stran o tom, jak může omezené využití až 5 % vysoce kvalitních mezinárodních uhlíkových kreditů nejlépe podpořit dosažení cíle pro rok 2040, a to prostřednictvím flexibility a efektivnosti způsobu plnění cíle pro rok 2040, a dosažení cílů Pařížské dohody. To poskytne Komisi cenné podklady pro posouzení možností návrhu rámce pro nákup a využití kreditů za účelem dosažení cíle pro rok 2040 a bude vstupem pro analýzu dostupných možností v posouzení dopadů.

Tato iniciativa souvisí s dalšími iniciativami, které Komise v současné době rovněž konzultuje s veřejností. Patří mezi ně širší přezkum vnitrostátních cílů a flexibilit v rámci politiky EU v oblasti klimatu po roce 2030, včetně nařízení o sdílení úsilí a nařízení o využívání půdy, změnách ve využívání půdy a lesnictví, a přezkum nařízení o správě, které zahrnuje požadavky na podávání zpráv, monitorování a plánování související s vnitrostátními cíli.

#### **Cílová skupina**

Veřejná konzultace je zaměřena na širokou veřejnost a na zúčastněné strany, na které může mít využívání mezinárodních kreditů ze strany EU přímější dopad a/nebo je může více zajímat, jako jsou vnitrostátní, regionální a místní vlády a orgány, finanční instituce a úvěrové agentury, příslušná průmyslová odvětví a související sdružení, realizátoři projektů, sociální partneři, spotřebitelé a profesní organizace, nevládní organizace, výzkumné a akademické instituce a orgány pro zadávání veřejných zakázek.