

VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ PRO POSOUZENÍ DOPADŮ

Tímto dokumentem mají být veřejnost a zúčastněné strany informovány o budoucí legislativní činnosti Komise. Mohou se tak vyjádřit k tomu, jak na problém nahlíží Komise. Současně mohou poskytnout připomínky k možným řešením a veškeré relevantní informace, kterými případně disponují, mimo jiné ohledně možných dopadů zvažovaných opatření.

NÁZEV INICIATIVY	Alternativní paliva – přezkum pravidel EU týkajících se infrastruktury
PŘÍSLUŠNÉ GŘ – ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ	GŘ pro mobilitu a dopravu, oddělení B4: Udržitelná a inovativní doprava
PRAVDĚPODOBNÝ DRUH INICIATIVY	Návrh nařízení
PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM	4. čtvrtletí roku 2026
DALŠÍ INFORMACE	https://transport.ec.europa.eu/transport-themes/clean-transport/alternative-fuels-sustainable-mobility-europe/alternative-fuels-infrastructure_cs

A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity

Politické souvislosti

[Nařízení \(EU\) 2023/1804 o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva](#) (AFIR) vytváří společný rámec pro zavádění infrastruktury pro alternativní paliva v EU. Vybudování této infrastruktury podpoří zavádění vozidel, plavidel a letadel s nulovými a nízkými emisemi, sníží závislost na ropě a plynu a zmírní environmentální dopady zejména silniční a vodní dopravy, ale i dopravy letecké. Podpoří rovněž jednotný trh s infrastrukturou pro alternativní paliva v celé EU, a zejména podél transevropské dopravní sítě (TEN-T), včetně jejích městských uzlů. Článek 24 nařízení AFIR stanoví, že nařízení musí být do konce roku 2026 přezkoumáno.

Dekarbonizace dopravy zůstává významnou prioritou při plnění cílů EU v oblasti klimatu. Nařízení AFIR tvoří důležitou součást Zelené dohody pro Evropu a Dohody o čistém průmyslu, neboť zajišťuje dostatečnou a uživatelsky přívětivou infrastrukturu pro alternativní paliva. Taková infrastruktura je předpokladem pro zavádění silničních vozidel s nulovými emisemi v souladu s výkonnostními normami pro emise CO₂ pro osobní automobily, lehká vozidla a těžká vozidla a s nedávno přijatým návrhem nařízení o čistých firemních vozových parcích. Cíle tohoto zavádění v přístavech a na letištích jsou navíc přímo spojeny s plněním cílů v rámci Iniciativy pro námořní paliva FuelEU a Iniciativy pro letecká paliva ReFuelEU. Podporou zavádění dobíjecí a čerpací infrastruktury napomáhá nařízení AFIR evropskému průmyslu v tom, aby se stal technologickým lídrem na zeleném trhu. Přispívá rovněž k posílení strategické autonomie evropského hospodářství, neboť snižuje závislost na dovozu fosilních paliv.

Přezkum nařízení byl oznámen v [pověřovacím dopise komisaři Tzitzikostasovi](#) a v [Průmyslovém akčním plánu Komise pro evropský automobilový průmysl](#).

Problém, který má iniciativa řešit

Nařízení AFIR je použitelné od dubna 2024 a Komise sleduje zavádění infrastruktury prostřednictvím EAFO (<https://alternative-fuels-observatory.ec.europa.eu/transport-mode/road/european-union-eu27/target-tracker>).

Účelem přezkumu je posoudit vhodnost nařízení a cílů, které jsou v něm stanoveny, a to z hlediska plnění cílů spočívajících v zavedení dostatečné a uživatelsky vstřícné infrastruktury pro alternativní paliva s ohledem na měnící se potřeby trhu. V této souvislosti přezkum posoudí vhodnost cílových úrovní na základě nejnovějších údajů o zavádění vozidel v odvětvích dopravy, zejména pokud jde o dobíjecí infrastrukturu pro těžká vozidla.

Údaje ze sledování trhu v některých členských státech naznačují, že stále přetrvávají problémy, pokud jde o uživatelskou zkušenost, a to zejména v souvislosti s transparentností cen na veřejně přístupných dobíjecích stanicích.

Další aspekty, které je třeba v rámci tohoto přezkumu zvážit, se týkají stanovení budoucích cílů týkajících se infrastruktury pro alternativní paliva pro plavidla a letadla s přihlédnutím k nejnovějšímu technologickému vývoji a souladu s technickými specifikacemi, aby se zajistila plná interoperabilita dobíjecí a čerpací infrastruktury.

Přezkum bude rovněž zahrnovat analýzu potenciálu pro zjednodušení a snížení zátěže.

Základ pro opatření na úrovni EU (právní základ a kontrola subsidiarity)

Právní základ

Právním základem této iniciativy je čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie a článek 24 nařízení (EU) 2023/1804 (ustanovení o přezkumu).

Praktická potřeba opatření na úrovni EU

Aby vozidla, plavidla a letadla s nulovými a nízkými emisemi mohla vstupovat na trh a pohybovat se po celé EU, je nutné zavést dostatečnou a uživatelsky vstřícnou infrastrukturu pro alternativní paliva. Máme-li tedy splnit cíle EU v oblasti dekarbonizace dopravy, musíme v EU zajistit soudržnou a přístupnou síť alternativních paliv. Takovou celoevropskou síť plně interoperabilních služeb pro spotřebitele, která umožňuje bezproblémové a snadné cestování napříč hranicemi po celé EU, nemohou členské státy zajistit samy. Pokud by členské státy rozvíjely infrastrukturu pouze z vlastní iniciativy, je pravděpodobné, že v členských státech, kde je poptávka po některých vozidlech, plavidlech nebo letadlech na alternativní paliva nízká, by se odpovídající infrastruktura nerozvíjela rychle natolik, aby se zajistilo bezproblémové dopravní propojení celé EU. Koordinované zavádění interoperabilní dobíjecí a čerpací infrastruktury je rovněž důležitou součástí provádění [Dohody o čistém průmyslu](#) a jejího [Průmyslového akčního plánu pro automobilový průmysl](#), jehož cílem je podpořit konkurenceschopnost automobilového průmyslu při přechodu na mobilitu s nulovými a nízkými emisemi.

B. Cíle a zvažovaná opatření

Přechod na klimaticky neutrální hospodářství vyžaduje pevný politický rámec, který zajistí dostupnost dostatečné infrastruktury pro alternativní paliva, jež musí být koncipována tak, aby se dokázala přizpůsobit budoucím inovacím. Cílem této iniciativy je zajistit dostupnost a použitelnost husté a rozsáhlé sítě infrastruktury pro alternativní paliva v celé EU. Z prvních posouzení a údajů vyplývá, že nařízení AFIR již poskytuje pevný rámec pro dosažení tohoto cíle, i když je zapotřebí provést další posouzení, aby se zajistilo, že zcela splňuje všechny své cíle. To konkrétně znamená zajistit dostatečnou a uživatelsky přívětivou dobíjecí a čerpací infrastrukturu pro silniční vozidla, včetně infrastruktury určené pro těžká vozidla, jakož i dostatečnou infrastrukturu pro dodávky alternativních paliv plavidlům a letadlům, která obstojí i v budoucnu. Nutná je též další analýza s cílem určit, zda je třeba upravit povinné cíle nařízení AFIR, nebo zda jsou zapotřebí další úpravy, například v oblastech uživatelské přívětivosti a administrativního zjednodušení.

Komise provede posouzení dopadů, ve kterém posoudí očekávané náklady a přínosy různých možností politiky za účelem řešení zjištěných problémů oproti základnímu scénáři, v němž zůstává v platnosti stávající právní rámec bez opatření na úrovni EU.

Tyto možnosti politiky budou obsahovat různou míru politických ambicí. Bude zvážen široký soubor opatření, včetně:

- opatření k urychlení zavedení dostatečného počtu veřejně přístupných dobíjecích bodů pro lehká vozidla v celé EU nebo v konkrétních oblastech EU (článek 3 nařízení AFIR),
- opatření k urychlení zavedení dostatečného počtu veřejně přístupných elektrických dobíjecích bodů a vodíkových čerpacích stanic pro těžká vozidla (články 4 a 6 nařízení AFIR), s nezbytným zohledněním vývojových trendů v oblasti nových technologií,
- opatření k urychlení zavádění infrastruktury pro alternativní paliva pro lodní a leteckou dopravu (články 9, 10, 11 a 12 nařízení AFIR), zejména pro budoucí technologie a paliva v těchto odvětvích dopravy,
- opatření týkající se uživatelských aspektů, zejména pokud jde o spravedlivé a transparentní ceny a začlenění elektrického dobíjení do elektrizační soustavy (článek 5 nařízení AFIR),
- opatření ke zlepšení prosazování závazných norem, například prostřednictvím systémů certifikace a lepšího přístupu k údajům o dobíjecích bodech a výdejních stojanech,
- opatření ke zjednodušení ustanovení, která se zabývají vnitrostátním plánováním, podáváním zpráv a souvisejícími procesy posuzování (články 14 a 15 nařízení AFIR).

C. Pravděpodobné dopady

Nařízení AFIR je hlavním nástrojem EU pro zajištění dostatečné a uživatelsky vstřícné dobíjecí a čerpací infrastruktury na podporu zavádění vozidel, plavidel a letadel s nulovými a nízkými emisemi. Uvedené nařízení proto hraje zásadní roli při podpoře transformace odvětví dopravy a plnění cílů EU v oblasti klimatu. Jedním z očekávaných dopadů této iniciativy je urychlené zavádění dobíjecí infrastruktury v celé EU, a to i v oblastech, kde může rozvoj infrastruktury zaostávat. Kromě toho budou řešeny aspekty transparentnosti cen s cílem zlepšit uživatelskou zkušenost při dobíjení. A konečně mezi další dopady by mohla patřit větší jistota pro průmysl, pokud jde o dodržování technických norem, lepší dostupnost údajů a menší administrativní zátěž pro orgány veřejné

správy.

D. Nástroje zlepšování právní úpravy

Posouzení dopadů

V rámci přípravy tohoto přezkumu bude provedeno podpůrné posouzení dopadů, ve kterém budou zohledněny nejnovější dostupné údaje o trhu, jakož i vstupy, které budou shromážděny od zúčastněných stran. Ve druhém čtvrtletí roku 2026 bude zahájena veřejná konzultace. Komise bude rovněž shromažďovat faktické podklady prostřednictvím externí studie.

V roce 2021 bylo vypracováno [hodnocení](#) a v roce 2025 bylo v souladu s ustanoveními nařízení AFIR přijato [Sdělení o technologické připravenosti a připravenosti trhu v oblasti těžkých silničních vozidel](#). V této fázi nelze provést nové hodnocení, neboť nařízení je použitelné teprve od dubna 2024 a dosud nejsou k dispozici dostatečné údaje o provádění, které by smysluplné posouzení umožňovaly. Veškeré dostupné informace o dosavadním fungování nařízení se však shromažďují a budou podkladem pro posouzení dopadů.

Konzultační strategie

Kromě této výzvy k předložení faktických podkladů bude ve druhém čtvrtletí roku 2026 provedena dvanáctitýdenní veřejná konzultace na základě online dotazníku ve všech 24 úředních jazycích EU s cílem shromáždit názory široké veřejnosti a zúčastněných stran prostřednictvím centrální internetové stránky Komise „[Podělte se o svůj názor](#)“. V návaznosti na tuto veřejnou konzultaci bude do osmi týdnů na stránce konzultace zveřejněna věcná souhrnná zpráva.

V rámci externí studie budou vedeny cílené rozhovory s nejvíce dotčenými zúčastněnými stranami. Proběhne také cílený průzkum mezi zúčastněnými stranami a budou podány individualizované žádosti o údaje s cílem shromáždit podrobnější informace v klíčových tematických oblastech.

Jako příloha posouzení dopadů vypracovaného Komisí bude připravena souhrnná zpráva shrnující všechny výsledky konzultací.

Proč se konzultace koná?

Cílem konzultace je zajistit, aby všechny zúčastněné strany mohly poskytnout své názory a podněty k přezkumu nařízení AFIR. Shromážděné informace o zjištěném problému, možných řešeních a dopadech, jakož i příslušné aspekty provádění pomohou při přípravě tohoto přezkumu.

Cílová skupina

Této konzultace se mohou zúčastnit všichni jednotlivci a organizace. Největší zájem o tuto iniciativu budou mít pravděpodobně tyto zúčastněné strany: celostátní, regionální a místní orgány členských států, odvětví dobíjení a čerpání paliva ve všech dopravních sektorech, automobilový a výrobní průmysl, provozovatelé přístavů a letišť, nevládní organizace působící v oblasti životního prostředí, organizace spotřebitelů a uživatelů vozidel, sociální partneři a výzkumné a akademické instituce.