

**VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ
PRO POSOUZENÍ DOPADŮ**

Tímto dokumentem mají být veřejnost a zúčastněné strany informovány o budoucí legislativní činnosti Komise. Mohou se tak vyjádřit k tomu, jak na problém nahlíží Komise. Současně mohou poskytnout připomínky k možným řešením a sdělit veškeré relevantní informace, kterými případně disponují, mimo jiné ohledně možných dopadů zvažovaných opatření.

NÁZEV INICIATIVY	Revize pravidel EU pro zadávání veřejných zakázek
PŘÍSLUŠNÉ GR – ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ	Generální ředitelství pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky – oddělení zadávání veřejných zakázek
PRAVDĚPODOBNÝ DRUH INICIATIVY	Legislativní návrh
PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM	2. čtvrtletí 2026
DALŠÍ INFORMACE	Zadávání veřejných zakázek – Evropská komise

Tento dokument slouží pouze k informačním účelům. Nepředjímá konečné rozhodnutí Komise o tom, zda tato iniciativa bude pokračovat, ani o jejím konečném obsahu. Všechny prvky iniciativy popsané v tomto dokumentu, včetně harmonogramu, se mohou změnit.

A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity**Politické souvislosti**

Orgány veřejné správy v celé EU vynakládají na nákup služeb, prací a dodávek více než 2,6 bilionu EUR ročně, což představuje zhruba 15 % HDP EU¹. Přibližně čtvrtina z celkové hodnoty zakázek podléhá pravidlům EU a je zveřejňována na internetové stránce EU „Tenders Electronic Daily“ (TED). Jedná se o částku přibližně 600 miliard EUR, tedy zhruba trojnásobek rozpočtu EU.

Evropská komise oznámila revizi stávajících pravidel EU pro zadávání veřejných zakázek, která má být předložena v roce 2026. Jak je naznačeno v [Dohodě o čistém průmyslu](#), tato revize umožní zahrnout kritéria udržitelnosti, odolnosti a upřednostnění evropských výrobců do zadávání veřejných zakázek EU pro strategická odvětví. Zároveň, jak bylo oznámeno ve [strategii pro jednotný trh](#), budou v jejím rámci centralizována a zefektivněna složitá a roztříštěná pravidla pro zadávání veřejných zakázek obsažená v různých právních předpisech, což zadavatelům usnadní jejich uplatňování. Předsedkyně Komise Ursula von der Leyenová potvrdila ve svém [projevu o stavu Unie v roce 2025](#) ambici začlenit do zadávání veřejných zakázek kritéria „vyrobeno v Evropě“. [Výkonný místopředseda Stéphane Séjourné](#) zdůraznil nutnost zjednodušení a modernizace stávajících pravidel a potenciál zadávání veřejných zakázek jakožto součásti evropské investiční strategie pro posílení konkurenceschopnosti, odolnosti a hospodářské bezpečnosti EU. Kromě toho zprávy Enrica Letty ([Mnohem víc než jen trh](#)) a Maria Draghiho ([Budoucnost evropské konkurenceschopnosti](#)) upozornily na potřebu lepšího využívání zadávání veřejných zakázek k podpoře jednotného evropského trhu, k posilování konkurenceschopnosti a k podpoře strategické autonomie a udržitelnosti.

V rámci přípravy reformy provedla Komise hodnocení tří stávajících směrnic o zadávání veřejných zakázek ([směrnice 2014/23/EU o koncesích](#), [směrnice 2014/24/EU o zadávání veřejných zakázek](#) a [směrnice 2014/25/EU o veřejných službách](#)), aby posoudila, zda tato pravidla plní svůj účel².

Tato konzultace se netýká pravidel pro zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany ani směrnice EU o opravných prostředcích – ty do oblasti působnosti tohoto přezkumu nespadají.

Problém, který má iniciativa řešit

¹ <https://www.public-procurement-data-space.europa.eu/en>.

² [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD\(2025\)332&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2025)332&lang=en).

Hodnocení směrnic o zadávání veřejných zakázek z roku 2014 dospělo k závěru, že směrnice splnily zamýšlené cíle jen částečně a že přetrvávají některé problémy: i) právní jasnost a flexibilita se nezlepšily; ii) nová odvětvová pravidla dále zvýšila složitost právního rámce; iii) transparentnost se zlepšila, avšak přetrvávají korupční rizika a nedostatky v údajích; iv) hospodářskou soutěž by bylo možné dále zlepšit; v) přímá přeshraniční účast je stále omezená a vi) ve využívání environmentálně a sociálně odpovědného zadávání veřejných zakázek a zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení bylo sice dosaženo určitého pokroku, ale stále je nerovnoměrné. Zároveň se objevily nové priority, jako je hospodářská bezpečnost a strategická autonomie, jež jsou ještě zdůrazněny nejnovějším geopolitickým vývojem.

Současný právní rámec EU pro zadávání veřejných zakázek se proto nadále potýká se značnými problémy, pokud jde o účinné směřování veřejných investic a výdajů a podporu strategických politických priorit EU. Tyto problémy pramení z níže uvedených základních příčin.

1. **Složitost, nesoudržnost a právní nejistota právního rámce.** Proces zadávání veřejných zakázek brzdí příliš složité, zdouhavé a nepružné postupy, jakož i obavy ohledně právní soudržnosti s pravidly pro zadávání veřejných zakázek obsaženými v jiných právních předpisech EU.
2. **Evropská přidaná hodnota nedosahuje svého potenciálu.** Příležitosti pro přeshraniční působení společností zůstávají omezené, protože přeshraniční účasti brání překážky přístupu na trh. Přetrvává rovněž nerovnováha v přístupu na mezinárodní trh.
3. **Nerovnoměrný dopad z hlediska strategické politiky.** Věcná omezení a roztržičnost a nejednotnost požadavků v právním rámci EU pro zadávání veřejných zakázek ztěžují využití zadávání veřejných zakázek k plnění strategických politických cílů EU, jako je podpora inovací a posilování sociální a environmentální udržitelnosti.
4. **Nedostatky ve správě.** Nerovnoměrné kapacity různých veřejných zadavatelů a četné portály pro zadávání veřejných zakázek, jež nejsou vzájemně propojeny ani nejsou interoperabilní, přispívají spolu s nekvalitními údaji a nedostatky v údajích ke slabé správě zadávání veřejných zakázek v EU.

Právní základ

Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) poskytuje právní základ pro činnost EU v oblasti zadávání veřejných zakázek a umožňuje vytváření a fungování jednotného trhu. Tato pravomoc je sdílena s členskými státy, jak je uvedeno v čl. 4 odst. 2 písm. a) SFEU. EU je oprávněna přijímat opatření k harmonizaci a zjednodušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek, aby podpořila rovné podmínky a usnadnila volný pohyb zboží a služeb v rámci EU.

Praktická potřeba opatření na úrovni EU

Velikost evropského trhu s veřejnými zakázkami, odpovídající zhruba 15 % HDP EU, svědčí o jednoznačném potenciálu koordinovaného přístupu EU pro účinné směřování investic v souladu se strategickými prioritami EU při současné podpoře rovných podmínek a zajištění spravedlivé hospodářské soutěže na jednotném trhu.

Tento problém nemohou účinně řešit členské státy, neboť je nezbytné zjednodušit a harmonizovat právní předpisy v rámci celé EU. Harmonizovanější a jednodušší rámec EU usnadní podnikům přeshraniční působení, čímž pro společnosti otevře nové příležitosti a umožní větší konkurenci a pro občany zajistí vysoce kvalitní zboží, služby a práce za přijatelnou cenu.

Nedávné krize (například pandemie COVID-19 a geopolitické události v méně nedávné době) ukázaly, jak zásadní je potřeba odolných a spolehlivých dodavatelských řetězců. Podpořením koordinovaného přístupu k zadávání veřejných zakázek může EU vytvořit účinnější a koordinovanější rámec. Tento rámec může napomoci zefektivnění investic, snížení vnější závislosti EU a zajištění bezpečnosti a odolnosti kritických infrastruktur, zboží a služeb. To je obzvláště důležité ve strategických odvětvích a oborech.

Pouze opatřeními na úrovni EU lze vytvořit rozsáhlé rozhodující trhy pro udržitelná a inovativní řešení při současné podpoře dodržování sociálních norem.

B. Cíle a možnosti politiky

Cílem této iniciativy je učinit ze zadávání veřejných zakázek nedílnou součástí účinné strategie v oblasti veřejných investic, a to racionalizací postupů zajišťující jejich jednoduchost, pružnost a soudržnost, zvýšením transparentnosti a předcházením korupci a protisoutěžnímu jednání. Jejím záměrem je podpořit hospodářskou bezpečnost a svrchovanost EU začleněním kritérií „vyrobena v Evropě“ do strategických odvětví a sladěním politiky v oblasti zadávání veřejných zakázek se strategickými politickými cíli EU, zejména těmi, které se týkají sociální a environmentální udržitelnosti. Iniciativa se tedy snaží posílit stávající rámec pro zadávání veřejných zakázek (základní scénář) prostřednictvím buď legislativních, nebo nelegislativních opatření, popřípadě jejich vzájemnou kombinací. Součástí iniciativy jsou níže uvedené specifické cíle.

- **Zefektivnění veřejných investic**

Dosažení větší efektivity: i) zjednodušením postupů zadávání veřejných zakázek, aby byly rychlejší a pružnější a aby se snížila administrativní zátěž jak pro veřejné zadavatele, tak pro podniky, zejména malé a střední podniky; ii) zavedením jednotného a soudržného právního rámce a iii) vytvořením digitálního trhu EU s veřejnými zakázkami, což může zahrnovat vytvoření digitálního trhu s veřejnými zakázkami s jednotným kontaktním místem pro přístup hospodářských subjektů k příležitostem v oblasti zadávání veřejných zakázek a sdílení údajů (legislativní a nelegislativní možnosti).

- **Navržení nástrojů k posílení hospodářské bezpečnosti a suverenity**

Posílení hospodářské bezpečnosti, suverenity a odolnosti EU stanovením kritérií „vyrobena v Evropě“ pro strategická odvětví, a to na nepovinném nebo povinném základě a v souladu s mezinárodními právními závazky (legislativní a nelegislativní možnosti).

- **Sladění politiky v oblasti zadávání veřejných zakázek se strategickými politikami a cíli EU**

Snaha o sladění politiky v oblasti zadávání veřejných zakázek se strategickými cíli EU se týká zejména tří oblastí: ekologické, sociální a inovační. Pro směřování k těmto cílům lze zvážit širokou škálu opatření, od pokynů a osvědčených postupů (nelegislativní možnosti) po cílené zlepšování stávajících právních předpisů či povinná kritéria při zadávacích řízeních (legislativní možnosti).

C. Pravděpodobné dopady

Cílem revize pravidel EU pro zadávání veřejných zakázek je vytvořit jednodušší, účinnější a transparentnější rámec, který bude přínosný pro veřejné zadavatele tím, že sníží administrativní náklady. Veřejní zadavatelé tak budou moci využívat zadávání zakázek strategičtějším způsobem, čímž bude podpořena strategie v oblasti veřejných investic a celkový proces zadávání veřejných zakázek se zefektivní.

Očekává se, že z revize budou mít prospěch veřejní zadavatelé, jimž umožní lepší strategické využívání zadávání veřejných zakázek v souladu s příslušnými zastřešujícími environmentálními, sociálními a inovačními strategiemi. Očekává se rovněž, že z revize budou mít značný prospěch podniky, včetně malých a středních podniků. Snížení administrativní zátěže a zlepšení právní jasnosti by jim umožnilo snížit náklady a přidělit více zdrojů, včetně času a zaměstnanců, na hlavní obchodní činnosti. Kromě toho by zjednodušené postupy a větší transparentnost usnadnily přístup k přeshraničním obchodním příležitostem na jednotném trhu, díky čemuž by podniky mohly snáze rozšířit svou zákaznickou základnu a zvýšit konkurenceschopnost.

Občané by měli z revidovaných pravidel prospěch v podobě lepších veřejných statků, výrobků a služeb a lepšího poměru kvality a ceny. Reforma by přispěla k rozumnému vynakládání peněz daňových poplatníků

spojenému s větší transparentností a mechanismy odpovědnosti, čímž by se posílila důvěra v orgány veřejné správy. Iniciativa by podpořila environmentálně udržitelné postupy zadávání veřejných zakázek a přispěla by tak ke snížení uhlíkových emisí a snížení spotřeby zdrojů v souladu s cíli EU v oblasti ochrany životního prostředí. Zároveň by podpořila dodržování základních práv a sociálních norem. Očekává se, že dopady na centrální, regionální a místní úrovni budou rozdílné, přičemž významnější přínosy se očekávají v oblastech s méně efektivními postupy zadávání veřejných zakázek. Iniciativa je v souladu s několika cíli udržitelného rozvoje OSN a usiluje o vytvoření udržitelného a spravedlivého rámce pro zadávání veřejných zakázek v rámci celé EU. Mezi zmíněné cíle udržitelného rozvoje patří cíl č. 8 týkající se hospodářského růstu, cíl č. 9 týkající se inovací, cíl č. 10 týkající se snižování nerovností a cíl č. 12 týkající se odpovědné spotřeby.

D. Nástroje zlepšování právní úpravy
Posouzení dopadů
Komise provede posouzení dopadů, aby vyhodnotila různé možnosti politiky a jejich potenciální dopady. Toto posouzení bude vycházet ze stávajícího výzkumu, jakož i z dalších faktických podkladů a zpětné vazby získaných prostřednictvím různých konzultačních činností se zúčastněnými stranami a specializovaných studií. Studie budou provedeny externími odborníky, kteří se zaměří na shromáždění faktických podkladů a údajů v konkrétních oblastech, jako je zavádění zelených veřejných zakázek v rámci celé EU a problémy související se zásadou „spojení s předmětem veřejné zakázky“. Odborníci zajistí rovněž hloubkovou analýzu některých složitých otázek, jako je správa údajů a používání štítků. Komise pokud možno co nejdůkladněji prozkoumá a vyčíslí náklady a přínosy jednotlivých možností.
Konzultační strategie
Provádí se komplexní konzultační strategie, která zahrnuje: • setkání expertní skupiny s orgány členských států za účelem projednání hlavních pilířů reformy a možností politiky, • setkání expertní skupiny s expertní skupinou zúčastněných stran pro zadávání veřejných zakázek za účelem projednání cílů a možností politiky, • specifické cílené konzultace: ▪ s místními a regionálními orgány, ve spolupráci s Výborem regionů, ▪ se sociálními partnery a ekologickými nevládními organizacemi, ▪ s průmyslem, včetně malých a středních podniků. Tato výzva k předkládání důkazů doplňuje uvedené probíhající konzultační činnosti. Její součástí je veřejná konzultace (dotazník), která bude zveřejněna na portálu Komise Podělte se o svůj názor ve všech 24 jazycích EU po dobu 12 týdnů. Osm týdnů po ukončení veřejné konzultace bude zveřejněna věcná souhrnná zpráva a k posouzení dopadů bude připojena souhrnná zpráva o všech konzultačních činnostech. Konference na vysoké úrovni k přípravě této politické iniciativy se uskuteční v roce 2026.
Proč se konzultace koná?
Cílem konzultace je zajistit, aby všechny zúčastněné strany, orgány veřejné správy a jednotlivci mohli sdílet svůj názor, podklady a zkušenosti týkající se zadávání veřejných zakázek na jednotném trhu, a mohli tak podpořit přípravu revize pravidel EU pro zadávání veřejných zakázek. Konzultace umožní shromáždění podrobných a vysoce kvalitních informací, údajů a zpětné vazby k politickým cílům a možnostem politiky uvedeným výše.
Cílová skupina
Mezi skupiny zúčastněných stran, které by o tuto výzvu k předkládání faktických podkladů mohly mít největší zájem, patří orgány veřejné správy, veřejní zadavatelé na celostátní, regionální a místní úrovni a

centrální zadavatelé, průmysl a jeho zástupci, včetně malých a středních podniků, startupů a sociálních podniků, nevládní organizace, sociální partneři včetně odborů a akademická obec a výzkumné ústavy.