

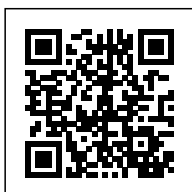


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

10. volební období

73/0

**Návrh poslanců Petra Hladíka, Václava Pláteníka a Gabriely Svárovské
na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o
změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších
předpisů, a další související zákony**



Zástupce předkladatele: Hladík P. a další
Doručeno poslancům: 22. prosince 2025 v 13:08

Návrh zákona poslance Petra Hladíka, Václava Pláteníka a Gabriely Svárovské

ZÁKON

ze dne 2026,

**kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů
(zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o obalech

Čl. I

Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 94/2004 Sb., zákona č. 237/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 66/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 25/2008 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 77/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 62/2014 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 243/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 149/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 277/2019 Sb., zákona č. 541/2020 Sb., zákona č. 545/2020 Sb., zákona č. 609/2020 Sb., zákona č. 261/2021 Sb., zákona č. 244/2022 Sb., zákona č. 87/2023 Sb., zákona č. 218/2025 Sb. a zákona č. 344/2025 Sb., se mění takto:

1. V § 2 písm. a) úvodní části ustanovení se slova „spotřebiteli nebo jinému konečnému uživateli“ nahrazují slovy „jinému konečnému uživateli nebo spotřebiteli (dále jen „konečný uživatel“)“.
2. V § 2 písm. a) bodě 1 a v § 3 odst. 1 se slova „spotřebitele nebo jiného“ zrušují.
3. V § 2 písm. a) bodě 2 se slova „spotřebiteli nebo jinému“ zrušují.
4. V § 2 písm. o) se za slovo „spotřebitelů“ vkládají slova „, v případě vratných zálohovaných obalů i od jiných osob,“.
5. V § 2 se písmeno w) zrušuje.

Dosavadní písmena x) a y) se označují jako písmena w) a x).

6. V § 2 písm. w) se za slovo „společnosti“ vkládají slova „(dále jen „autorizovaná společnost“).

7. V § 2 se na konci písmene x) tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno y), které zní:

„y) nápojovým kartonem vícevrstvý kompozitní obal krabicového charakteru obsahující ve vícevrstvé části obalu pouze papír a plast nebo papír, plast a hliník, který slouží k uchování nápojů nebo potravin tekuté nebo polotekuté konzistence.“.

8. V § 4 odst. 1 písmeno c) zní:

„c) obal nebo obalový prostředek byl po použití, pro které byl určen, a po vynětí výrobku nebo všech jeho zbytků obvyklým způsobem dále opakovaně použitelný nebo odpad z obalu nebo obalového prostředku využitelný procesem recyklace, energetického využití nebo biologického rozkladu.“.

9. V § 4 odst. 2 se za slova „odstavce 1“ vkládají slova „nebo 6“.

10. V § 5 odst. 1 písm. a) a v § 5 odst. 2 písm. a) se slovo „požádání“ nahrazuje slovem „výzvu“.

11. V § 9 se na konci odstavce 5 doplňuje věta „Vratné zálohované obaly nebo odpady z vratných zálohovaných jednorázových obalů se nemusí vykupovat v

a) provozovně, která je automatem nebo jiným obdobným zařízením sloužícím k prodeji zboží bez přítomnosti obsluhy, nebo

b) automatizované provozovně, do jejíž prostor nemůže být z právních nebo technických důvodů umístěn automat na výkup, ve stanovené provozní době, po kterou není obsluha fyzicky přítomna.“.

12. V § 9a odst. 1 se slovo „vybraného“ a slovo „vybrané“ zrušují.

13. V § 9a odst. 2 se slovo „vybraných“ zrušuje.

14. V § 9a odst. 3 se slovo „vybraných“ zrušuje a slova „odstavce 1“ se nahrazují slovy „odstavců 1 a 2“.

15. V § 10 odst. 1 se slova „, u kterých se za dostatečnou dostupnost považuje výkup v provozovně, kde je vratný zálohovaný obal prodáván spotřebiteli a vykupován podle § 9 odst. 4“ zrušují.

16. V § 10 odst. 4 se slovo „obalové“ zrušuje a na konci odstavce se doplňuje věta „To neplatí pro sběrná místa tvořící sběrnou síť autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění výhradně pro vratné zálohované obaly.“.

17. V § 10 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu nápojové kartony je povinna dosáhnout v každém kalendářním roce minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů ve

výši 60 % hmotnosti těchto obalů, které uvedla v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu.“.

Dosavadní odstavec 6 se označuje jako odstavec 7.

18. V § 12a odst. 2 a v § 13 odst. 1 písm. c) se slovo „obalovou“ zrušuje.
19. V § 13 odst. 2, § 21b odst. 4 a v § 28a odst. 5 se slovo „obalové“ zrušuje.
20. V § 13a odst. 2 a 3 se slova „spotřebitelům nebo jiným“ zrušují.
21. V § 14 odst. 10 se za slova „podle odstavce 9“ vkládají slova „, na základě údajů získaných ze základních registrů¹⁴⁾“.

Poznámka pod čarou č. 14 zní:

„¹⁴⁾ Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů.“.

22. V § 15 odst. 4 se za slova „stanoví rozsah“ vkládají slova „a způsob“.
23. V § 15b odst. 1 se slova „až 13“ nahrazují slovy „odst. 1 až 4, § 12 a 13“.
24. V § 15b odst. 3 se číslo „VII“ nahrazuje číslem „VIII“.
25. Za § 15b se vkládá nový § 15c, který včetně nadpisu zní:

„§ 15c

Reklamní letáky

(1) Reklamním letákem se pro účely tohoto zákona rozumí papírový výrobek, jehož hlavním účelem je propagace nebo nabídka zboží nebo služeb za úplatu, který není součástí jiného výrobku a je určen k bezplatnému předání konečnému uživateli.

(2) Na reklamní letáky se použijí obdobně ustanovení o obalech, s výjimkou § 3 až 5.“.

26. V části první se v nadpisu hlavy III slovo „OBALOVÁ“ zrušuje.
27. V nadpisu § 16 se slovo „obalová“ zrušuje.
28. V § 16 se slova „obalová společnost (dále jen „autorizovaná společnost“) nahrazují slovem „společnost“ a slova „Autorizací se pro účely tohoto zákona rozumí oprávnění“ se nahrazují slovy „Autorizovaná společnost je oprávněna“.
29. Nadpis § 17 zní: „**Rozhodnutí o autorizaci**“.
30. V § 17 odst. 5 se slova „nebo 4“ nahrazují slovy „, 4 nebo 6 nebo § 19 odst. 2“ a za text „§ 20 odst.“ se vkládá text „3,“.

31. V § 17 odstavec 8 zní:

„(8) Ministerstvo životního prostředí prodlouží platnost rozhodnutí o autorizaci, pokud autorizovaná společnost o toto prodloužení požádá alespoň 1 rok před uplynutím platnosti rozhodnutí a pokud plní zákonem stanovené povinnosti autorizované společnosti a řádně hospodář. Pro řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci se použijí obdobně odstavce 1 až 6.“.

32. V § 20 se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Autorizovaná společnost, jejíž sběrná síť splňuje požadavky uvedené v § 10 odst. 2 písm. a) a b), je oprávněna poskytovat administrativní podporu operátorovi a provozovatelům kolektivních systémů podle jiných právních předpisů za úplatu odpovídající nákladům vynaloženým na tuto činnost.“.

33. V § 20a odst. 1 se za text „odst. 7“ vkládají slova „nebo § 29h odst. 4“.

34. V § 20a se na konci textu odstavce 2 doplňují slova „nebo § 29h odst. 4“.

35. V § 21 odst. 1 písm. d) se slova „a smlouvu“ nahrazují slovy „nebo smlouvu“.

36. V § 21 odst. 1 písm. m) se slova „náklady se mezi obce a osoby poskytující služby v oblasti nakládání s odpady rozdělí způsobem umožňujícím kontrolu“ nahrazují slovy „vynaložené náklady musí být kontrolovatelné“.

37. V § 21 odst. 1 písm. o) se za slova „stránkách informace“ vkládají slova „o plnění cílů zpětného odběru a využití odpadu z obalů podle tohoto zákona,“.

38. V § 21 odst. 6 písm. a) se slova „, § 10 odst. 2 a 3 a v § 21b“ nahrazují slovy „a v § 10 odst. 2 a je vyjmuta z vyrovnání nákladů podle § 21b“.

39. V § 21 odst. 6 písm. b) se slova „, odstavci 1 písm. k) bodech 1 a 3 a v § 21b a 21c“ nahrazují slovy „a v odstavci 1 písm. k) bodech 1 a 3 a je vyjmuta z vyrovnání nákladů podle § 21b a koordinace podle § 21c odst. 2 písm. b), § 21c odst. 3 a § 21c odst. 4, pokud se jedná o zjišťování podílu odpadů z obalů v tříděném komunálním odpadu, a § 21c odst. 6 písm. a), c) a e)“.

40. V § 23 odst. 1 písm. e) se slovo „a“ nahrazuje čárkou.

41. V § 23 odst. 5 se za slova „stanoví rozsah“ vkládají slova „a způsob“.

42. V § 23a odst. 2 písm. c) bodě 1 se slova „zařazených do obecního systému odpadového hospodářství nastaveného obcí“ zrušují.

43. V části první se za hlavu III vkládá nová hlava IV, která včetně nadpisů zní:

„Hlava IV

Zálohový systém

§ 29a

Vymezení některých pojmů zálohového systému

Pro účely tohoto zákona se rozumí

- a) vybraným jednorázovým obalem jednorázový obal, kterým je plastová nápojová lahev nebo kovová nádoba na nápoje naplňující kritéria uvedená v příloze č. 6 k tomuto zákonu, s výjimkou obalu
 1. uváděného na trh nebo do oběhu v rámci osobní přepravy na mezinárodních trasách osobou oprávněnou podle právních předpisů České republiky k provozování mezinárodní letecké, vodní, silniční nebo železniční dopravy,
 2. dodávaného se zbožím osvobozeným od daně z přidané hodnoty nebo od spotřební daně a určeným k prodeji v tranzitním prostoru mezinárodních letišť nebo přístavů, nebo k zásobování letadel nebo lodí, které budou bezprostředně opouštět území Evropské unie,
 3. propuštěného do režimu vývozu z území Evropské unie a přepraveného z celního území Evropské unie,
 4. uváděného na trh tak, že nápoj je stáčen a zabalen přímo v místě prodeje spotřebiteli, nebo
 5. uváděného na trh nebo do oběhu jednou osobou v souhrnném množství méně než 150 kg za kalendářní rok,
- b) vybraným zálohovaným jednorázovým obalem vybraný jednorázový obal, u něhož je účtována záloha,
- c) zálohovým systémem systém organizačních, administrativních, finančních a jiných souvisejících opatření realizovaných operátorem pro zajištění zpětného odběru a využití odpadu z vybraných jednorázových zálohovaných obalů a dosažení vrácení zálohy, kterou kupující vybraného zálohovaného jednorázového obalu zaplatil v okamžiku nákupu obalu,
- d) posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů osoba, která bez ohledu na způsob prodeje, včetně použití prostředků komunikace na dálku, uvádí vybrané jednorázové obaly na trh nebo do oběhu prodejem konečnému uživateli; posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů není podnikající fyzická nebo právnická osoba provozující hostinskou činnost, kdy ke konzumaci zboží z vybraných jednorázových obalů má docházet přímo v provozovně,
- e) rozvozem přeprava vybraných zálohovaných jednorázových obalů konečným uživateli posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů; za rozvoz se nepovažují poštovní, balíkové nebo jiné obdobné přepravní služby ani služby poskytující přepravu jídel z restaurací.

§ 29b

Základní ustanovení o zálohovém systému

V rámci zálohového systému se zálohuje vybrané jednorázové obaly.

§ 29c

Povinnosti osob uvádějících vybrané jednorázové obaly na trh

Osoba uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh je povinna

- a) požádat operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění do 2 měsíců ode dne zveřejnění oznámení operátora o zahájení činnosti podle § 29j odst. 1 písm. b) a
- b) registrovat u operátora vybraný zálohovaný jednorázový obal před jeho uvedením na trh.

§ 29d

Práva a povinnosti posledních prodejců vybraných jednorázových obalů a osob uvádějících vybrané jednorázové obaly do oběhu

(1) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, jehož ekonomická činnost je uvedena v příloze č. 8 k tomuto zákonu, je povinen

- a) požádat operátora o uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů do 2 měsíců ode dne zveřejnění oznámení operátora o zahájení činnosti podle § 29j odst. 1 písm. b) a
- b) registrovat u operátora místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve formě výkupu v místě výkonu jeho ekonomické činnosti podle přílohy č. 8 k tomuto zákonu nebo do 500 metrů od tohoto místa za podmínek uvedených v § 9 odst. 4 a 5.

(2) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který dodává vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu, plní povinnosti podle odstavce 1 písm. a).

(3) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů není povinen plnit povinnosti podle odstavce 1 ve vztahu k provozovně, která podléhá zvláštnímu režimu podle zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti²¹⁾.

§ 29e

(1) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů zpětně odebírající odpad z těchto obalů není původcem tohoto odpadu a jeho místo výkupu a provozovna, ve které je se zpětně odebranými odpady nakládáno, nemusí být zařízeními určenými pro nakládání s odpady.

(2) Odpad z vybraného zálohovaného jednorázového obalu se stává vlastnictvím operátora okamžikem jeho předání na místo výkupu zřízené posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů nebo operátorem nebo poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů, který dodává vybrané zálohované jednorázové obaly konečným

uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu.

(3) V rámci zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů se odpad z plastových nápojových lahví a odpad z kovových nádob na nápoje nemusí soustřeďovat odděleně, pokud jsou u posledního prodejce vybraných jednorázových obalů zpětně odebrány do společných soustředovacích prostředků.

(4) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů smí předat zpětně odebraný odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů pouze operátorovi nebo osobě určené operátorem v souladu se zákonem o odpadech. Do okamžiku předání nesmí poslední prodejce vybraných jednorázových obalů s tímto odpadem kromě jeho soustřeďování, třídění, změny objemu nebo přepravy, jakkoliv jinak nakládat.

(5) Pro přepravu zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, včetně rozvozu, se § 46 zákona o odpadech nepoužije.

Operátor

§ 29f

(1) Operátor je autorizovaná společnost, která na základě rozhodnutí o autorizaci operátora koordinuje zálohový systém a je oprávněna zajišťovat sdružené plnění povinností stanovených v § 9 odst. 4 a 7 a v § 10 až 12a výhradně pro vybrané zálohované jednorázové obaly a k tomuto účelu uzavírat smlouvy o sdruženém plnění. Operátorem může být pouze akciová společnost s dualistickým systémem vnitřní struktury.

(2) Jako operátor může být autorizována pouze jedna osoba, a to výlučně pro celé území České republiky.

(3) Pro operátora se použijí obdobně ustanovení o autorizované společnosti, s výjimkou § 16 věty druhé, § 18 odst. 3, § 19 odst. 2, § 20 odst. 3, § 20a odst. 5 a § 21c odst. 6 písm. a) až c). Pro operátora zároveň platí výjimky z povinností a činností autorizované společnosti pro vratné zálohované obaly uvedené v § 21 odst. 6 písm. a).

§ 29g

(1) Řízení o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora je řízením o výběru žádosti podle správního řádu.

(2) Žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora obsahuje kromě náležitostí podle § 17 odst. 3 písm. a) a c), § 17 odst. 3 písm. d) bodů 1 až 6 a § 17 odst. 3 písm. e) bodu 1 také

a) prohlášení žadatele o splnění podmínek uvedených v § 20 odst. 7,

b) vzory smluv o

1. zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a
2. převodu peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným

uživatelům, uzavíraných s obcemi a

c) návrh metodik pro poslední prodejce vybraných jednorázových obalů a jiné provozovatele míst výkupu ohledně požární bezpečnosti, hygienických předpisů a prevence podvodů při zajišťování zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů.

(3) Pro rozhodnutí o autorizaci operátora a řízení o jeho vydání, změně nebo zrušení se použijí obdobně § 17 odst. 1 a 2, § 17 odst. 3 písm. a) a c), § 17 odst. 3 písm. d) body 1 až 6, § 17 odst. 3 písm. e) bod 1, § 25, 26, 28 a 29. Účastníky řízení o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora jsou žadatelé a autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění ve vztahu k těm druhům obalů, na které se má vztahovat rozhodnutí o autorizaci operátora. Účastníkem řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora a řízení o zrušení rozhodnutí o autorizaci operátora je pouze operátor. Účastníky řízení o změně rozhodnutí o autorizaci operátora je operátor a autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění ve vztahu k těm druhům obalů, na které se má vztahovat změna rozhodnutí o autorizaci operátora.

(4) Rozhodnutí o autorizaci operátora lze vydat pouze za předpokladu, že

a) akcionáři žadatele nebo osoby v rámci akcionáře sdružené v kalendářním roce předcházejícím kalendářnímu roku, v němž byla podána žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora, v souhrnu uvedli

1. na trh alespoň 35 % celkové hmotnosti plastových nápojových lahví a 35 % celkové hmotnosti kovových nádob na nápoje naplňujících kritéria v příloze č. 6 k tomuto zákonu a uvedených v daném roce na trh a

2. do oběhu alespoň 25 % celkové hmotnosti plastových nápojových lahví a 25 % celkové hmotnosti kovových nádob na nápoje naplňujících kritéria v příloze č. 6 k tomuto zákonu a uvedených v daném roce do oběhu,

b) akcionáři žadatele splňují podmínky uvedené v § 18 odst. 4 a v § 29h odst. 1 a 2,

c) žadatel splňuje podmínky uvedené v § 20 odst. 4 a 7,

d) projekt zajišťování sdruženého plnění poskytuje dostatečné záruky, že sdružené plnění bude provozováno řádně a dostatečně dlouhodobě a projekt je dostatečně finančně zajištěn a neohroží zajišťování plnění povinností zpětného odběru a využití realizované jinými osobami podle § 13 odst. 1, a

e) žadatel převzal způsob provádění ekomodulace ostatních autorizovaných společností a toto převzetí Ministerstvu životního prostředí doloží.

(5) Při výběru operátora Ministerstvo životního prostředí přihlédne k

a) předpokládané úrovni zajišťování sdruženého plnění povinností podle § 29f odst. 1, zejména zpětného odběru a využití odpadu z obalů, podle projektu zajišťování sdruženého plnění a k navrhovaným technickým řešením a jejich dopadům na životní prostředí,

b) množství vybraných jednorázových obalů, které osoby, jež žadatel sdružuje, uvedly na trh nebo do oběhu v kalendářním roce, který předchází kalendářnímu roku, ve kterém bylo

zahájeno řízení o výběru žádosti,

c) počtu smluv uzavřených za účelem zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a převodu záloh obcím podle § 29j odst. 3,

d) navrhované výši zálohy vybraných jednorázových obalů a

e) počtu a struktuře akcionářů žadatele.

(6) Ministerstvo životního prostředí prodlouží platnost rozhodnutí o autorizaci operátora, pokud operátor o toto prodloužení požádá alespoň 1 rok před uplynutím platnosti rozhodnutí a pokud splňuje podmínky pro vydání rozhodnutí o autorizaci operátora, plní povinnosti operátora a řádně hospodaří. Pro řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora se použijí obdobně § 17 odst. 1 až 6, s odchylkami uvedenými v odstavcích 2 až 4.

§ 29h

(1) Akcionáři operátora mohou být pouze osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh, poslední prodejci vybraných jednorázových obalů nebo korporace soukromého práva sdružující tyto osoby.

(2) Akcionář může vlastnit akcie, jejichž jmenovitá nebo účetní hodnota nepřesahuje 33 % základního kapitálu operátora a s nimiž je spojen počet hlasů nepřesahující 33 % všech hlasů v operátorovi. Akcionáři se zakazuje umožnit jinému výkon hlasovacích práv nebo jeho přenechání jiné osobě.

(3) Jestliže akcionář v důsledku nabytí akcií přesáhne jmenovitou nebo účetní hodnotu nebo počet hlasů uvedené v odstavci 2, oznámí tuto skutečnost neprodleně Ministerstvu životního prostředí a zcizí do 1 roku ode dne jejich nabytí část tak, aby jmenovitá nebo účetní hodnota akcií a počet hlasů s nimi spojený byly v souladu s odstavcem 2.

(4) V případě nedodržení omezení nebo povinností uvedených v odstavcích 1 až 3 může Ministerstvo životního prostředí rozhodnout o zákazu výkonu hlasovacího práva vlastníka akcií, práva požádat o svolání valné hromady nebo práva požadovat zařazení určitého bodu na pořad jednání valné hromady.

§ 29i

(1) Operátor je povinen hospodařit s peněžními prostředky získanými ze záloh a z příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu a s výnosy z nich odděleně od jakýchkoliv jiných peněžních prostředků a tak, aby byla zajištěna kontrolovatelnost nakládání s nimi.

(2) Operátor smí provozovat zařízení určené pro nakládání s odpady, ve kterém bude prováděno pouze sčítání, soustřeďování, skladování nebo úprava odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve formě lisování. Jiné zařízení určené pro nakládání s odpady má operátor zakázáno vlastnit nebo provozovat a operátor nesmí mít ani přímý nebo nepřímý podíl na vlastnických, rozhodovacích nebo hlasovacích právech osoby

vlastníci nebo provozující takové zařízení, bez ohledu na to, zda toto zařízení působí na území České republiky nebo jiného státu.

(3) Operátor nesmí uzavřít s osobou, která k ní má zvláštní vztah podle § 20a odst. 4, smlouvu, která by vzhledem ke své povaze, účelu nebo riziku nebyla uzavřena při vynaložení péče řádného hospodáře. Smlouva, která je s tím v rozporu, nevyvolává právní účinky.

(4) Operátor nesmí použít zálohy, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, pro úhradu správních trestů za přestupky operátora.

§ 29j

(1) Operátor je povinen

a) vytvořit, spravovat a financovat zálohový systém, a to v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora,

b) zveřejnit do 2 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci operátora na svých internetových stránkách, že začal vykonávat činnost podle tohoto zákona,

c) stanovit podmínky uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů pro všechny poslední prodejce vybraných jednorázových obalů jednotně a tak, aby žádný z těchto prodejců nebo typů obalů nebyl neodůvodněně znevýhodněn v hospodářské soutěži,

d) uzavřít do 2 měsíců ode dne doručení žádosti osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh nebo posledního prodejce vybraných jednorázových obalů s nimi smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů; za uzavření smlouvy nesmí operátor požadovat žádnou formu úhrady,

e) zřídit na vlastní náklady nejméně jedno místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v každé obci s počtem více než 300 obyvatel, ve které není zřízeno jiné místo výkupu posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů a která o zřízení takového místa projeví zájem, a to za podmínek obdobných jako pro ostatní obce,

f) provádět osvětovou činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora a poskytovat metodické vedení posledním prodejcům vybraných jednorázových obalů i jiným provozovatelům míst výkupu ohledně požární bezpečnosti, hygienických předpisů a prevence podvodů při zajišťování zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,

g) zajistit včasný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů z místa výkupu tohoto odpadu tak, aby se odpad z těchto obalů na místě výkupu nehromadil nad rámec skladovací kapacity místa výkupu,

h) vytvořit a spravovat informační systém operátora, který zpřístupní Ministerstvu životního prostředí způsobem umožňujícím dálkový přístup a ve kterém vede

1. údaje o vybraných zálohovaných jednorázových obalech stanovené prováděcím právním předpisem, a

2. údaje o osobách, se kterými má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a údaje o místech výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, tyto údaje veřejně zpřístupní způsobem umožňujícím dálkový přístup; rozsah těchto údajů stanoví prováděcí právní předpis, a

i) zveřejňovat na svých internetových stránkách

1. uzavřené smlouvy o sdruženém plnění a smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, do 30 dnů ode dne jejich uzavření, a ve smlouvách viditelně zpřístupnit uvedení výše příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu a nákladů na zpětný odběr hrazených posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů,

2. oznámení o připravované změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu nebo o ukončení výkupu odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu nejméně 6 měsíců před provedením této změny nebo před ukončením výkupu,

3. informace pro konečné uživatele o možnosti vrácení odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,

4. údaje z informačního systému operátora v souhrnné podobě každoročně do 31. března za uplynulý kalendářní rok a

5. výši nákladů na *technické zajištění a realizaci* zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů hrazených posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů podle jejich kategorií.

(2) Operátor je povinen část zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů nabídnout k odkupu za tržní cenu osobám uvádějícím dané vybrané zálohované jednorázové obaly na trh, které mají s operátorem uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a to v poměru odpovídajícímu 65 % celkové hmotnosti vybraných zálohovaných jednorázových obalů daného druhu uvedených danou osobou na trh za předchozí kalendářní rok.

(3) Pokud operátor dosáhne minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu, je oprávněn ponechat si 85 % peněžních prostředků z celkové výše záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, a zbylých 15 % peněžních prostředků z těchto záloh je povinen rozdělit a převést obcím na území České republiky, a to poměrně podle počtu obyvatel. Převodem peněžních prostředků ze záloh obcím je povinnost úhrady nákladů na úklid odpadu podle § 10a odst. 1 pro vybrané jednorázové obaly splněna.

(4) V případě, že operátor minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu nedosáhne, převede poměrnou část peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, vypočítanou jako procentuální rozdíl mezi dosaženou mírou zpětného odběru a stanoveným cílem zpětného odběru, na příjmový účet státního rozpočtu, kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Se zbylou částí peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, naloží postupem podle odstavce 3 věty první obdobně.

(5) Operátor rozdělí a převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle odstavců 3 a 4 na základě stavu k 31. prosinci daného kalendářního roku do 31. března následujícího kalendářního roku.

(6) Právnícká osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci operátora zaniklo, převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, operátorovi, a to do 180 dnů ode dne zániku rozhodnutí o autorizaci operátora. V případě, že Ministerstvo životního prostředí rozhodnutí o autorizaci operátora nevydá, převede právnícká osoba tyto peněžní prostředky do státního rozpočtu ve lhůtě podle věty první. Pro převod peněžních prostředků se použijí § 28a odst. 4 až 6 obdobně.“.

Dosavadní Hlavy IV až VII se označují jako Hlavy V až VIII.

44. § 29b až 29d včetně nadpisů a poznámky pod čarou č. 21 znějí:

„§ 29b

Základní ustanovení o zálohovém systému

(1) V rámci zálohového systému se zálohuje vybrané jednorázové obaly.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba nesmí uvádět na trh nebo do oběhu vybraný jednorázový obal, pro který není zajištěno plnění povinností operátorem na základě smlouvy o sdruženém plnění a který není u operátora registrovaný.

§ 29c

Povinnosti osob uvádějících vybrané jednorázové obaly na trh

Osoba uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh je povinna

- a) zálohovat vybrané jednorázové obaly a dodržovat výši zálohy stanovenou operátorem,
- b) označit vybraný zálohovaný jednorázový obal, který uvádí na trh, označením zálohového systému stanoveným prováděcím právním předpisem,
- c) požádat operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění do 2 měsíců ode dne zveřejnění oznámení operátora o zahájení činnosti podle § 29j odst. 1 písm. b),
- d) registrovat u operátora vybraný zálohovaný jednorázový obal před jeho uvedením na trh,
- e) hradit operátorovi zálohy z vybraných zálohovaných jednorázových obalů uvedených na trh,
- f) vést odděleně účetní záznamy o ceně výrobku a o výši zálohy,
- g) poskytovat operátorovi součinnost nutnou k plnění jeho povinností podle smlouvy o sdruženém plnění a tohoto zákona a

h) informovat operátora o změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu uváděného na trh nebo o ukončení uvádění vybraného zálohovaného jednorázového obalu na trh, a to nejméně 1 měsíc před provedením této změny nebo ukončením uvádění vybraného jednorázového zálohovaného obalu na trh.

§ 29d

Práva a povinnosti posledních prodejců vybraných jednorázových obalů a osob uvádějících vybrané jednorázové obaly do oběhu

(1) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, jehož ekonomická činnost je uvedena v příloze č. 8 k tomuto zákonu, je povinen

- a) zálohovat vybrané jednorázové obaly a dodržovat výši zálohy stanovenou operátorem,
- b) při prodeji vybraného zálohovaného jednorázového obalu uvádět zálohu odděleně od ceny výrobku,
- c) požádat operátora o uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů do 2 měsíců ode dne zveřejnění oznámení operátora o zahájení činnosti podle § 29j odst. 1 písm. b),
- d) zajistit zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve formě výkupu v místě výkonu jeho ekonomické činnosti podle přílohy č. 8 k tomuto zákonu nebo do 500 metrů od tohoto místa za podmínek uvedených v § 9 odst. 4 a 5,
- e) registrovat místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle písmene d) u operátora,
- f) vyplácet konečným uživatelům zálohu v plné výši po odebrání odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu, a to bez prokázání úhrady zálohy ze strany konečného uživatele; záloha může být vyplacena také formou zápočtu na nákup nebo elektronickým převodem finančních prostředků, s výslovným souhlasem konečného uživatele také formou poukázky nebo kreditu, vždy však musí být možné pro konečného uživatele získat zálohu ve formě peněžních prostředků, a
- g) poskytovat operátorovi součinnost nezbytnou k plnění jeho povinností podle tohoto zákona.

(2) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který dodává vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu, plní povinnosti podle odstavce 1 písm. a) až d), f) a g). Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů podle věty první provádí zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle odstavce 1 písm. d) při dodávce zboží konečnému uživateli, a to v takovém množství, které lze při rozvozu zboží zpětně odebrat a je obvyklé pro objednávku konečného uživatele.

(3) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který není posledním prodejcem podle odstavce 1 nebo 2, je povinen plnit povinnosti uvedené v odstavci 1 písm. a), b) a g).

Pokud tento poslední prodejce plní povinnosti podle odstavce 1 písm. d) až f) dobrovolně, je povinen je plnit všechny společně.

(4) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který zajišťuje na základě smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, má právo odmítnout zpětný odběr odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu, pokud

- a) odpad není označen podle § 29c písm. b) nebo neobsahuje etiketu a čitelný nezaměnitelný čárový kód umožňující identifikaci osoby, která obal uvedla na trh,
- b) odpad není prázdný,
- c) odpad je znehodnocen nebo zdeformován způsobem, který brání jeho odebrání, nebo
- d) je množství odpadu nepřiměřené k velikosti skladovacích prostor dané provozovny posledního prodejce nebo není obvyklé pro nákup konečného uživatele u daného posledního prodejce.

(5) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů není povinen plnit povinnosti podle odstavce 1 ve vztahu k provozovně, která podléhá zvláštnímu režimu podle zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti²¹⁾.

(6) Osoba uvádějící vybrané zálohované jednorázové obaly do oběhu jinak než prodejem konečnému uživateli plní povinnost podle odstavce 1 písm. a).

²¹⁾ Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.“.

45. § 29j zní:

„§ 29j

(1) Operátor je povinen

- a) vytvořit, spravovat a financovat zálohový systém, a to v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora,
- b) zveřejnit do 2 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci operátora na svých internetových stránkách, že začal vykonávat činnost podle tohoto zákona,
- c) dosahovat minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu,
- d) stanovit podmínky uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů pro všechny poslední prodejce vybraných jednorázových obalů jednotně a tak, aby žádný z těchto prodejců nebo typů obalů nebyl neodůvodněně znevýhodněn v hospodářské soutěži,
- e) uzavřít do 2 měsíců ode dne doručení žádosti osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh nebo posledního prodejce vybraných jednorázových obalů s nimi smlouvu o

sdíleném plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů; za uzavření smlouvy nesmí operátor požadovat žádnou formu úhrady,

f) zřídit na vlastní náklady nejméně jedno místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v každé obci s počtem více než 300 obyvatel, ve které není zřízeno jiné místo výkupu posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů a která o zřízení takového místa projeví zájem, a to za podmínek obdobných jako pro ostatní obce; pro tato místa se použije § 29d odst. 4 obdobně,

g) stanovit výši zálohy vybraných jednorázových obalů alespoň v minimální výši stanovené prováděcím právním předpisem; výše zálohy musí být stanovena jednotně pro všechny druhy vybraných zálohovaných jednorázových obalů a operátor je oprávněn změnit její výši pouze jednou ročně, o čemž musí informovat všechny osoby, které jsou zapojeny do zálohového systému, a konečné uživatele nejméně 3 měsíce předem provedení změny,

h) provádět osvětovou činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora a poskytovat metodické vedení posledním prodejcům vybraných jednorázových obalů i jiným provozovatelům míst výkupu ohledně požární bezpečnosti, hygienických předpisů a prevence podvodů při zajišťování zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,

i) zajistit včasný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů z místa výkupu tohoto odpadu tak, aby se odpad z těchto obalů na místě výkupu nehromadil nad rámec skladovací kapacity místa výkupu,

j) hradit poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů nejpozději do 15. dne kalendářního měsíce následujícího po dni jejich vyplacení peněžní prostředky vynaložené na výplatu záloh konečným uživatelům v rámci realizovaného zpětného odběru,

k) hradit poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů nejpozději do 15 dnů ode dne doručení faktury účelně vynaložené náklady na *technické zajištění a realizaci* zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, které spadají do některé z kategorií účelně vynaložených nákladů stanovených prováděcím právním předpisem,

l) vytvořit a spravovat informační systém operátora, který zpřístupní Ministerstvu životního prostředí způsobem umožňujícím dálkový přístup a ve kterém vede

1. údaje o vybraných zálohovaných jednorázových obalech stanovené prováděcím právním předpisem, a
2. údaje o osobách, se kterými má uzavřenou smlouvu o sdíleném plnění, a údaje o místech výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, tyto údaje veřejně zpřístupní způsobem umožňujícím dálkový přístup; rozsah těchto údajů stanoví prováděcí právní předpis,

m) v rámci ověřování údajů podle § 23a odst. 2 zajistit ověření správnosti a úplnosti

1. údajů vedených v informačním systému operátora, včetně nakládání s každým jednotlivým vybraným zálohovaným jednorázovým obalem, a
2. příjmů z prodeje odpadů z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a druhotných

surovin a ze záloh, jež nebyly vyplaceny konečným uživatelům,

n) doručit každoročně Ministerstvu životního prostředí do 31. března zprávu o činnosti operátora a fungování zálohového systému za uplynulý kalendářní rok prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí podle zákona upravujícího integrovaný registr znečišťování životního prostředí a integrovaný systém plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí; obsahové náležitosti zprávy o činnosti operátora a fungování zálohového systému stanoví prováděcí právní předpis, a

o) zveřejňovat na svých internetových stránkách

1. uzavřené smlouvy o sdruženém plnění a smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, do 30 dnů ode dne jejich uzavření, a ve smlouvách viditelně zpřístupnit uvedení výše příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu a nákladů na zpětný odběr hrazených posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů,
2. oznámení o připravované změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu nebo o ukončení výkupu odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu nejméně 6 měsíců před provedením této změny nebo před ukončením výkupu,
3. informace pro konečné uživatele o možnosti vrácení odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,
4. údaje z informačního systému operátora v souhrnné podobě každoročně do 31. března za uplynulý kalendářní rok a
5. výši nákladů na technické zajištění a realizaci zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů hrazených posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů podle jejich kategorií.

(2) Operátor je povinen část zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů nabídnout k odkupu za tržní cenu osobám uvádějícím dané vybrané zálohované jednorázové obaly na trh, které mají s operátorem uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a to v poměru odpovídajícímu 65 % celkové hmotnosti vybraných zálohovaných jednorázových obalů daného druhu uvedených danou osobou na trh za předchozí kalendářní rok.

(3) Pokud operátor dosáhne minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu, je oprávněn ponechat si 85 % peněžních prostředků z celkové výše záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, a zbylých 15 % peněžních prostředků z těchto záloh je povinen rozdělit a převést obcím na území České republiky, a to poměrně podle počtu obyvatel. Převodem peněžních prostředků ze záloh obcím je povinnost úhrady nákladů na úklid odpadu podle § 10a odst. 1 pro vybrané jednorázové obaly splněna.

(4) V případě, že operátor minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu nedosáhne, převede poměrnou část peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, vypočítanou jako procentuální rozdíl mezi dosaženou mírou zpětného odběru a stanoveným cílem zpětného odběru, na příjmový účet státního rozpočtu, kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Se zbylou částí peněžních prostředků ze záloh, které

nebyly vyplaceny konečným uživatelům, naloží postupem podle odstavce 3 věty první obdobně.

(5) Operátor rozdělí a převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle odstavců 3 a 4 na základě stavu k 31. prosinci daného kalendářního roku do 31. března následujícího kalendářního roku.

(6) Právnícká osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci operátora zaniklo, převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, operátorovi, a to do 180 dnů ode dne zániku rozhodnutí o autorizaci operátora. V případě, že Ministerstvo životního prostředí rozhodnutí o autorizaci operátora nevydá, převede právnícká osoba tyto peněžní prostředky do státního rozpočtu ve lhůtě podle věty první. Pro převod peněžních prostředků se použijí § 28a odst. 4 až 6 obdobně.“.

46. V § 30 odst. 1 a 2 se částka „800 Kč“ nahrazuje částkou „2000 Kč“.
47. V § 30 odst. 2 větě první se částka „2000 Kč“ nahrazuje částkou „50 000 Kč“.
48. V § 30 odst. 5 se za slovo „je“ vkládají slova „z 50 %“ a na konci textu odstavce se doplňují slova „a z 50 % příjmem státního rozpočtu“.
49. V § 32 se na konci písmene b) doplňují slova „nebo § 29g odst. 6“.
50. V § 32 písm. t) se slova „rozhodne, a“ nahrazují slovem „rozhodne“.
51. V § 32 se na konci písmene u) tečka nahrazuje slovem „, a“ a doplňuje se písmeno v), které zní:

„v) je oprávněno jmenovat 2 členy dozorčí rady operátora a takto jmenované členy odvolat.“.
52. Na konci § 33 se doplňuje věta „Věta první se použije obdobně pro žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora, žádost o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora a změnu nebo zrušení rozhodnutí o autorizaci operátora.“.
53. V § 36 se za písmeno c) vkládá nové písmeno d), které zní:

„d) kontroluje plnění povinností podle § 29c písm. a) a b) a § 29d odst. 1 písm. a), b) a f),“.
- Dosavadní písmeno d) se označuje jako písmeno e).
54. V § 36 písm. e) se slova „písmene a), b) nebo c)“ nahrazují slovy „písmen a) až d)“.
55. V § 37 se za slova „s potravinami“ vkládají slova „, s výjimkou povinností kontrolovaných Českou obchodní inspekci podle § 36 písm. d)“.
56. V § 40 odstavec 1 včetně poznámky pod čarou č. 28 zní:

„(1) Česká inspekce životního prostředí²⁸⁾ kontroluje, jak jsou právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami dodržovány povinnosti stanovené tímto zákonem nebo

rozhodnutím vydaným na jeho základě, s výjimkou povinností kontrolovaných podle § 35 až 39 krajskými hygienickými stanicemi, Českou obchodní inspekcí, Státní zemědělskou a potravinářskou inspekcí nebo Ústavem pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv.

²⁸⁾ Zákon č. 282/1991 Sb., o České inspekci životního prostředí a její působnosti v ochraně lesa, ve znění pozdějších předpisů.“.

57. V § 40 odst. 2 se slova „podle odstavce 1“ zrušují.

58. Nadpis nad označením § 44 se zrušuje.

59. § 44 a 45 včetně nadpisů znějí:

„§ 44

Přestupky osob uvádějících obaly nebo obalové prostředky na trh nebo do oběhu

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) jako osoba, která uvádí na trh obal, poruší povinnost stanovenou v § 3 odst. 1,
- b) jako osoba, která uvádí na trh obal nebo obalový prostředek, nezajistí některou z podmínek uvádění obalů nebo obalových prostředků na trh podle § 4,
- c) jako osoba, která uvádí na trh obal, nepředloží na výzvu kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 1 písm. a) nebo neinformuje své odběratele podle § 5 odst. 1 písm. b),
- d) jako osoba, která uvádí na trh obalový prostředek, nepředloží na výzvu kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 2 písm. a) nebo neinformuje své odběratele podle § 5 odst. 2 písm. b),
- e) jako osoba, která uvádí na trh výrobky ve vratných zálohovaných obalech, neoznačí tyto obaly podle § 9 odst. 3,
- f) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky ve vratných zálohovaných obalech, poruší některou z povinností podle § 9 odst. 4 až 6,
- g) jako osoba, která uvedla na trh nebo oběhu vratné zálohované obaly, nevykupuje vratný zálohovaný obal nebo odpad z něho podle § 9 odst. 7,
- h) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí zpětný odběr těchto obalů nebo odpadů z těchto obalů podle § 10 odst. 1,
- i) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů podle § 10 odst. 5,

j) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neuhradí obci náklady podle § 10a odst. 1 nebo nesplní některou z povinností podle § 10a odst. 2 nebo 3,

k) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu obaly prodejem spotřebiteli neinformuje spotřebitele podle § 11 odst. 1,

l) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neinformuje spotřebitele podle § 11 odst. 2,

m) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části D přílohy č. 4 k tomuto zákonu nepůsobí na změnu chování spotřebitele podle § 11 odst. 3,

n) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí využití odpadů z obalů podle § 12,

o) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu nezajistí povinný obsah recyklovaných plastů v obalu podle § 12a odst. 1 nebo neohlásí množství recyklovaných plastů, které použila v obalech, podle § 12a odst. 3,

p) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli poruší zákaz ovlivňovat dodavatele ve výběru autorizované společnosti podle § 13 odst. 2,

q) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, poruší povinnost podat návrh na zápis do Seznamu podle § 14 odst. 1, nebo

r) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu nebo osoba uvedená v § 23 odst. 1 písm. c) neposkytne autorizované společnosti nezbytnou součinnost podle § 23a odst. 5.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba uvádějící na trh vybrané jednorázové obaly se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s § 29c písm. a) nepožádá operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění, nebo

b) v rozporu s § 29c písm. b) neregistruje u operátora vybraný zálohovaný jednorázový obal před jeho uvedením na trh.

(3) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se jako poslední prodejce vybraných jednorázových obalů dopustí přestupku tím, že

a) nepožádá operátora o uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29d odst. 1 písm. a),

b) neregistruje místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů u operátora podle § 29d odst. 1 písm. b), nebo

c) v rozporu s § 29e odst. 4 předá zpětně odebraný odpad z vybraného zálohovaného

jednorázového obalu jiné osobě než operátorovi nebo osobě určené operátorem nebo naloží s odpadem jiným než stanoveným způsobem.

(4) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), c) až g), k) až m) nebo q),
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. j), p) nebo r),
- c) 5 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 3 písm. b), nebo
- d) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b), h), n) nebo o), odstavce 2 nebo odstavce 3 písm. a) nebo c).

(5) Za přestupek podle odstavce 1 písm. i) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin čísla označujícího počet procent chybějících k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadů z obalů a částky 1 000 000 Kč.

§ 45

Přestupky autorizované společnosti

(1) Autorizovaná společnost se dopustí přestupku tím, že

- a) poruší některé z omezení autorizované společnosti podle § 20,
- b) poruší zákaz konat valnou hromadu bez předložení výpisu z registru emise podle § 20a odst. 1,
- c) v rozporu s § 20a odst. 2 umožní hlasování na valné hromadě osobě, které byla Ministerstvem životního prostředí pozastavena akcionářská práva, nebo osobě, která nebyla uvedena ve výpisu emise,
- d) poruší zákaz uzavřít smlouvu podle § 20a odst. 3 nebo 5,
- e) stanoví podmínky uzavření smlouvy o sdruženém plnění v rozporu s § 21 odst. 1 písm. a),
- f) neuzavře smlouvu o sdruženém plnění podle § 21 odst. 1 písm. b) nebo c),
- g) uzavře smlouvu s obcí v rozporu s § 21 odst. 1 písm. d) nebo smlouvu s obcí odmítne uzavřít,
- h) v rozporu s § 21 odst. 1 písm. e) nezajišťuje sdružené plnění povinností osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu, se kterými uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, v souladu s podmínkami stanovenými tímto zákonem nebo v rozhodnutí o autorizaci,
- i) nesplní povinnost zajistit zpětný odběr prostřednictvím sběrných míst pro stanovený podíl obyvatel nebo obcí podle § 21 odst. 1 písm. f) nebo g),

j) nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z obalů podle § 21 odst. 1 písm. h),

k) nesplní povinnost zjišťovat výši průměrných nákladů obcí pro různé velikostní skupiny obcí podle § 21 odst. 1 písm. i) nebo zjišťovat podíl odpadů z obalů v tříděném komunálním odpadu a v odpadu, s nímž se nakládá v zařízeních na úpravu odpadů před jejich využitím spočívajícím v dotřídění odpadů, podle § 21 odst. 1 písm. j),

l) v rozporu s § 21 odst. 1 písm. k) nezajistí, aby výše peněžních příspěvků pokrývala náklady,

m) nesplní povinnost provádět ekomodulaci podle § 21 odst. 1 písm. l),

n) v rozporu s § 21 odst. 1 písm. m) nezabezpečí, aby výše peněžních příspěvků nepřesahovala nezbytné náklady,

o) nesplní povinnost stanovovat nižší peněžní příspěvky podle § 21 odst. 1 písm. n),

p) nezveřejní informace podle § 21 odst. 1 písm. o),

q) nezveřejní smlouvy ve stanovené lhůtě podle § 21 odst. 1 písm. p),

r) nevypracuje metodiku způsobem podle § 21 odst. 3 nebo ji nezveřejní na svých internetových stránkách,

s) nesplní povinnost vyhotovit zprávu a zaslat ji Ministerstvu životního prostředí podle § 21 odst. 4,

t) poruší zákaz sdělovat informace třetím osobám podle § 21 odst. 5,

u) nesplní některou z povinností týkajících se rezervy podle § 21a,

v) nesplní některou z povinností týkajících se vyrovnání nákladů podle § 21b,

w) v souvislosti s koordinací autorizovaných společností

1. se v rozporu s § 21c odst. 1 nezapojí do koordinace nebo nedodrží dohodnutý postup potvrzený smlouvou,
2. jako pověřená autorizovaná společnost nezašle zjištěné údaje o výši nákladů Ministerstvu životního prostředí podle § 21c odst. 3,
3. v rozporu s § 21c odst. 5 neoznámí ostatním autorizovaným společnostem nebo Ministerstvu životního prostředí záměr změnit způsob ekomodulace a provede jeho změnu bez shody s nimi, nebo
4. se neřídí rozhodnutím vydaným podle § 21c odst. 7,

x) nevede stanoveným způsobem a ve stanoveném rozsahu evidence podle § 23 odst. 1, neohlásí údaje z těchto evidencí Ministerstvu životního prostředí podle § 23 odst. 2 nebo nesplní požadavky na způsob vedení nebo předkládání evidence podle rozhodnutí o autorizaci, nebo

y) poruší některou z povinností týkajících se ověřování údajů auditorem podle § 23a.

(2) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. q),
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. m), o) nebo p), nebo
- c) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a) až i), k), l), n) nebo r) až y).

(3) Za přestupek podle odstavce 1 písm. j) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin počtu procent chybějících k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z obalů a částky 1 000 000 Kč.

60. § 44 včetně nadpisu zní:

„§ 44

Přestupky osob uvádějících obaly nebo obalové prostředky na trh nebo do oběhu

(1) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) jako osoba, která uvádí na trh obal, poruší povinnost stanovenou v § 3 odst. 1,
- b) jako osoba, která uvádí na trh obal nebo obalový prostředek, nezajistí některou z podmínek uvádění obalů nebo obalových prostředků na trh podle § 4,
- c) jako osoba, která uvádí na trh obal, nepředloží na výzvu kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 1 písm. a) nebo neinformuje své odběratele podle § 5 odst. 1 písm. b),
- d) jako osoba, která uvádí na trh obalový prostředek, nepředloží na výzvu kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 2 písm. a) nebo neinformuje své odběratele podle § 5 odst. 2 písm. b),
- e) jako osoba, která uvádí na trh výrobky ve vratných zálohovaných obalech, neoznačí tyto obaly podle § 9 odst. 3,
- f) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky ve vratných zálohovaných obalech, poruší některou z povinností podle § 9 odst. 4 až 6,
- g) jako osoba, která uvedla na trh nebo oběhu vratné zálohované obaly, nevykupuje vratný zálohovaný obal nebo odpad z něho podle § 9 odst. 7,
- h) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí zpětný odběr těchto obalů nebo odpadů z těchto obalů podle § 10 odst. 1,
- i) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů podle § 10 odst. 5,

j) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neuhradí obci náklady podle § 10a odst. 1 nebo nesplní některou z povinností podle § 10a odst. 2 nebo 3,

k) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu obaly prodejem spotřebiteli neinformuje spotřebitele podle § 11 odst. 1,

l) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neinformuje spotřebitele podle § 11 odst. 2,

m) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části D přílohy č. 4 k tomuto zákonu nepůsobí na změnu chování spotřebitele podle § 11 odst. 3,

n) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí využití odpadů z obalů podle § 12,

o) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu nezajistí povinný obsah recyklovaných plastů v obalu podle § 12a odst. 1 nebo neohlásí množství recyklovaných plastů, které použila v obalech, podle § 12a odst. 3,

p) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli poruší zákaz ovlivňovat dodavatele ve výběru autorizované společnosti podle § 13 odst. 2,

q) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, poruší povinnost podat návrh na zápis do Seznamu podle § 14 odst. 1,

r) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu nebo osoba uvedená v § 23 odst. 1 písm. c) neposkytne autorizované společnosti nezbytnou součinnost podle § 23a odst. 5, nebo

s) v rozporu s § 29b odst. 2 uvádí na trh nebo do oběhu vybraný jednorázový obal, pro který nemá s operátorem uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění nebo který není u operátora registrovaný.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba uvádějící na trh vybrané jednorázové obaly se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s 29c písm. a) nezálohuje vybrané jednorázové obaly nebo nedodrží výši zálohy stanovenou operátorem,

b) v rozporu s § 29c písm. b) neoznačí vybraný zálohovaný jednorázový obal, který uvádí na trh, nebo jej označí v rozporu s požadavky stanovenými tímto zákonem nebo prováděcím právním předpisem,

c) v rozporu s § 29c písm. c) nepožádá operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění,

d) v rozporu s § 29c písm. d) neregistruje u operátora vybraný zálohovaný jednorázový obal před jeho uvedením na trh,

e) v rozporu s § 29c písm. e) neuhradí operátorovi zálohy z vybraných zálohovaných jednorázových obalů uvedených na trh,

f) neposkytne operátorovi součinnost podle § 29c písm. g), nebo

g) v rozporu s § 29c písm. h) neinformuje operátora o změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu uváděného na trh nebo o ukončení uvádění vybraného zálohovaného jednorázového obalu na trh.

(3) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se jako poslední prodejce vybraných jednorázových obalů nebo jako osoba uvádějící vybrané zálohované jednorázové obaly do oběhu jinak než prodejem konečnému uživateli dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 29d odst. 1 písm. a) nezálohuje vybrané jednorázové obaly nebo nedodrží výši zálohy stanovenou operátorem.

(4) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se jako poslední prodejce vybraných jednorázových obalů dopustí přestupku tím, že

a) neuvádí při prodeji vybraného zálohovaného jednorázového obalu zálohu odděleně od ceny výrobku podle § 29d odst. 1 písm. b),

b) nepožádá operátora o uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29d odst. 1 písm. c),

c) nezajistí zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29d odst. 1 písm. d),

d) neregistruje místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů u operátora podle § 29d odst. 1 písm. e),

e) nevyplatí konečnému uživateli zálohu v plné výši při odebrání odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu podle § 29d odst. 1 písm. f),

f) neposkytne operátorovi součinnost podle § 29d odst. 1 písm. g), nebo

g) v rozporu s § 29e odst. 4 předá zpětně odebraný odpad z vybraného zálohovaného jednorázového obalu jiné osobě než operátorovi nebo osobě určené operátorem nebo naloží s odpadem jiným než stanoveným způsobem.

(5) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), c) až g), k) až m) nebo q), odstavce 2 písm. b) nebo odstavce 4 písm. a),

b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. j), p) nebo r), odstavce 2 písm. f) nebo g) nebo odstavce 4 písm. f),

c) 5 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. s), odstavce 2 písm. e), odstavce 3 nebo odstavce 4 písm. d) nebo e), nebo

d) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b), h), n) nebo o), odstavce 2 písm. a), c) nebo d) nebo odstavce 4 písm. b), c) nebo g).

(6) Za přestupek podle odstavce 1 písm. i) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin čísla označujícího počet procent chybějících k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadů z obalů a částky 1 000 000 Kč.“.

61. V § 44 odst. 1 písmeno i) zní:

„i) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu nebo nápojové kartony, nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů podle § 10 odst. 5 nebo 6,“.

62. Za § 45 se vkládají nové § 45a a 45b, které včetně nadpisů znějí:

„§ 45a

Přestupky operátora

(1) Operátor se dopustí přestupku tím, že

- a) poruší některou z povinností podle § 29i,
- b) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. a) nevytvoří, nespravuje nebo nefinancuje zálohový systém,
- c) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. b) nezveřejní, že začal vykonávat činnost podle tohoto zákona,
- d) nestanoví podmínky uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. c),
- e) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. d) neuzavře smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve stanovené lhůtě nebo za uzavření takové smlouvy požaduje úhradu,
- f) nezřídí místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v obci s počtem více než 300 obyvatel podle § 29j odst. 1 písm. e),
- g) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. f) neprovádí osvětovou činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora nebo neposkytuje metodické vedení,
- e) nezajistí včasný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. g),
- f) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. h) nevytvoří nebo nespravuje informační systém operátora,

g) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. i) nezveřejní na svých internetových stránkách smlouvy, oznámení, informace, údaje nebo výši nákladů,

h) nenabídne k odkupu zpětně odebraný odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 2, nebo

i) nerozdělí nebo nepřevede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle § 29j odst. 3 až 5.

(2) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 15 000 000 Kč.

§ 45b

Další přestupky právnických a podnikajících fyzických osob

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) poskytne v místě prodeje výrobků spotřebiteli plastovou odnosnou tašku jinak než způsobem uvedeným v § 3 odst. 3,

b) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky, jejichž obaly jsou opakovaně použitelné, neučiní opatření podle § 7,

c) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky, jejichž obaly jsou vratné, nezajistí opakované použití těchto obalů nebo využití odpadů z těchto obalů podle § 8,

d) nedodrží výši zálohy vratných zálohovaných obalů podle § 9 odst. 2,

e) jako osoba, která uvádí do oběhu nápoje v obalech, které nejsou opakovaně použitelnými vratnými zálohovanými obaly, nabízí nápoje v rozporu s § 9 odst. 10,

f) v rozporu s § 13a odst. 2 nebo 3 si neurčí pověřeného zástupce nebo si ho určí v rozporu s § 13a odst. 4,

g) jako osoba zapsaná v Seznamu nesplní povinnost oznámit změny údajů podle § 14 odst. 9,

h) jako osoba, na kterou se vztahuje povinnost zapsat se do Seznamu, poruší některou z povinností evidence podle § 15 odst. 1 nebo 3,

i) vykonává činnost, k níž je třeba rozhodnutí o autorizaci podle § 17, bez tohoto rozhodnutí nebo bez rozhodnutí o autorizaci nabízí třetím osobám uzavření smluv, jejichž obsahem je činnost, k jejímuž výkonu je rozhodnutí o autorizaci třeba,

j) jako osoba uvedená v § 23 odst. 1 písm. c) neposkytne autorizované společnosti nezbytnou součinnost podle § 23a odst. 5,

k) jako právnická osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci zaniklo, nepřevede peněžní prostředky podle § 28a, nebo

l) jako právnická osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci operátora zaniklo, nepřevede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle § 29j odst. 6.

(2) Obec se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s § 21b odst. 2 nebo 3 nevykáže každé z autorizovaných společností poměrnou část hmotnosti odpadů z obalů předaných v rámci obecního systému odpadového hospodářství nastaveného touto obcí, nebo

b) v rozporu s § 21b odst. 4 neuvědomí autorizovanou společnost.

(3) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 50 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2,

b) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a) až c) nebo g),

c) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. d), e), h) nebo j),

d) 5 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. f), nebo

e) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. i), k) nebo l).“.

63. § 45a včetně nadpisu zní:

„§ 45a

Přestupky operátora

(1) Operátor se dopustí přestupku tím, že

a) poruší některou z povinností podle § 29i,

b) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. a) nevytvoří, nespravuje nebo nefinancuje zálohový systém,

c) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. b) nezveřejní, že začal vykonávat činnost podle tohoto zákona,

d) nedosahuje minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. c),

e) nestanoví podmínky uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. d),

f) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. e) neuzavře smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve stanovené lhůtě nebo za uzavření takové smlouvy požaduje úhradu,

g) nezřídí místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v obci

s počtem více než 300 obyvatel podle § 29j odst. 1 písm. f),

h) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. g) nestanoví výši zálohy vybraných jednorázových obalů nebo neinformuje osoby zapojené do zálohového systému o změně zálohy,

i) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. h) neprovádí osvětovou činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora nebo neposkytuje metodické vedení,

j) nezajistí včasný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. i),

k) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. j) neuhradí poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů peněžní prostředky vynaložené na výplatu záloh konečným uživatelům,

l) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. k) neuhradí poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů účelně vynaložené náklady na *technické zajištění a realizaci* zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,

m) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. l) nevytvoří nebo nespravuje informační systém operátora,

n) nezajistí ověření správnosti nebo úplnosti údajů podle § 29j odst. 1 písm. m),

o) nedoručí Ministerstvu životního prostředí zprávu o činnosti operátora a fungování zálohového systému za uplynulý kalendářní rok podle § 29j odst. 1 písm. n),

p) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. o) nezveřejní na svých internetových stránkách smlouvy, oznámení, informace, údaje nebo výši nákladů,

q) nenabídne k odkupu zpětně odebraný odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 2, nebo

r) nerozdělí nebo nepřevede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle § 29j odst. 3 až 5.

(2) Za přestupek podle odstavce 1 písm. a) až c) nebo e) až r) lze uložit pokutu do 15 000 000 Kč.

(3) Za přestupek podle odstavce 1 písm. d) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin hmotnosti odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů vyjádřené v tunách chybějící k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a částky 150 000 Kč.“.

64. Pod označení § 46 se vkládá nadpis, který zní:

„Společná ustanovení k přestupkům“.

65. V § 46 odst. 1 se slova „2 písm. g) až l)“ nahrazují slovy „1 písm. h) až o)“.
66. V § 48 se na konci textu věty první doplňují slova „, s výjimkou nápojových kartonů, které se vykazují podle materiálů obsažených v obalu a současně jako samostatný druh obalu“.
67. V § 50 odst. 2 se text „a § 23a odst. 6“ nahrazuje slovy „, § 23a odst. 6, § 29c písm. b) a § 29j odst. 1 písm. g), k), l) a n)“.
68. V § 50 odst. 2 se text „§ 10 odst. 6“ nahrazuje textem „§ 10 odst. 7“.
69. V příloze č. 3 se v tabulce za řádek „Dřevěných“ vkládá nový řádek, který zní:

”									
Nápojových kartonů	-		-		55		60		“.

70. Pod nadpis přílohy č. 4 se vkládá věta „Nádobou na nápoje se pro účely této přílohy rozumí nápojová lahev nebo kompozitní obal na nápoje používaný pro jakýkoliv druh nápoje, zejména pivo, víno, pitnou vodu, tekuté občerstvení, šťávy a nektary, mléko nebo instantní nápoje určené k přímé spotřebě bez nezbytného smísení s jiným výrobkem nebo jiné úpravy.“.
71. Doplňují se přílohy č. 6 až 8, které včetně nadpisů a poznámky pod čarou č. 37 znějí:

„Příloha č. 6 k zákonu č. 477/2001 Sb.

Kritéria pro vybrané jednorázové obaly

Kritérium 1: Plastová nápojová lahev

Plastová nápojová lahev zahrnuje uzávěr nebo víčko.

Plastovou nápojovou lahví nejsou

- a) skleněné nebo kovové nádoby na nápoje, které mají uzávěry a víčka vyrobené z plastu, nebo
- b) nápojové lahve určené a používané na potraviny pro zvláštní lékařské účely podle čl. 2 písm. g) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 609/2013, které jsou v kapalně formě.

Kritérium 2: Druhy nápojů

Plastová nápojová lahev nebo kovová nádoba na některý z těchto nápojů:

- a) nealkoholické nápoje, s výjimkou mléka, mléčných nápojů, nápojů na bázi mléka, včetně jogurtových nápojů, a ledových káv s mlékem,
- b) ostatní alkoholické nápoje³⁷⁾,

- c) vína,
- d) ovocná vína, ostatní vína, cider, perry a medovina,
- e) pivo a nápoje na bázi piva, nebo
- f) nápojové koncentráty, včetně sirupů.

Kritérium 3: Objem obalu

Plastová nápojová lahev	0,1 – 3 l
Kovová nádoba na nápoje	0,1 – 3 l

Příloha č. 7 k zákonu č. 477/2001 Sb.

Minimální úroveň zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů

Druh odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů	Rok	Minimální úroveň zpětného odběru
Odpad z plastových nápojových lahví	2027	82 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	2028	87 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	2029	91,5 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	a dále	
Odpad z kovových nádob na nápoje	2027	82 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	2028	87 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	2029	90 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	a dále	

Příloha č. 8 k zákonu č. 477/2001 Sb.

Ekonomické činnosti posledních prodejců vybraných jednorázových obalů

- a) Maloobchod v nesespecializovaných prodejnách (kód CZ – NACE 47.1), pokud velikost prodejní plochy přesahuje 50 m² a potraviny a nápoje v prodejně nepředstavují pouze doplňkové zboží.
- b) Maloobchod s potravinami, nápoji a tabákovými výrobky ve specializovaných prodejnách (kód CZ – NACE 47.2), pokud velikost prodejní plochy přesahuje 50 m² a potraviny a nápoje v prodejně nepředstavují pouze doplňkové zboží.
- c) Maloobchod s pohonnými hmotami ve specializovaných prodejnách (kód CZ – NACE 47.3), včetně dobíjecích stanic, pokud velikost prodejní plochy přesahuje 50 m².

Ekonomická činnost posledních prodejců vybraných jednorázových obalů pod uvedeným kódem je specifikována podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1893/2006 ze dne 20. prosince 2006, kterým se zavádí statistická klasifikace ekonomických činností NACE Revize 2 a kterým se mění nařízení Rady (EHS) č. 3037/90 a některá nařízení ES o specifických statistických oblastech, v platném znění, a sdělení Českého statistického úřadu ze dne 18. září 2007 o zavedení Klasifikace ekonomických činností (CZ-NACE).

³⁷⁾ Zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

§ 21 písm. f) vyhlášky č. 248/2018 Sb., o požadavcích na nápoje, kvasný ocet a droždí.“.

72. Na konci přílohy č. 7 se doplňuje věta „Minimální úroveň zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů se vypočítává pouze z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, které jsou registrovány u operátora a jsou označeny podle § 29c písm. b).“.

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Vybrané jednorázové obaly, které mají být zálohovány podle zákona č. 477/2001 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, a které nesplňují požadavky podle tohoto zákona, mohou být uváděny na trh do 28. února 2028 a do oběhu do 30. dubna 2028.
2. Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, jehož ekonomická činnost je uvedena v příloze č. 8 k zákonu č. 477/2001 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, plní povinnosti podle § 29d odst. 1 písm. e) zákona č. 477/2001 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, ve vztahu k provozovně, jejíž velikost prodejní plochy nepřesahuje 100 m², od 1. července 2028.
3. Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, jehož ekonomická činnost je uvedena v příloze č. 8 k zákonu č. 477/2001 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, plní povinnosti podle § 29d odst. 1 písm. d) a f) zákona č. 477/2001 Sb., ve znění účinném ode dne 1. ledna 2028, ve vztahu k provozovně, jejíž velikost prodejní plochy nepřesahuje 100 m², od 1. července 2028.
4. Operátor je povinen první zprávu o činnosti operátora podle § 29j odst. 1 písm. n) zákona č. 477/2001 Sb., ve znění účinném ode dne 1. ledna 2028, doručit Ministerstvu životního prostředí za rok 2028.
5. Za přešůpek podle § 45a odst. 1 písm. d) zákona č. 477/2001 Sb., ve znění účinném ode dne 1. ledna 2028, spáchaný v roce 2028 nebo 2029, lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin hmotnosti odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů vyjádřené v tunách, chybějící k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, a částky 50 000 Kč.

6. Ustanovení § 48 zákona č. 477/2001 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se poprvé použije při ohlašování údajů z evidencí autorizované společnosti za rok 2027.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o ochraně spotřebitele

Čl. III

V § 18 odst. 2 zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění zákona č. 145/2000 Sb. a zákona č. 477/2001 Sb., se slova „30 kalendářních dnů“ nahrazují slovy „3 měsíců“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o odpadech

Čl. IV

Zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění zákona č. 261/2021 Sb., zákona č. 284/2021 Sb. a zákona č. 149/2023 Sb., se mění takto:

1. V § 59 odst. 2 se slova „a kovů“ nahrazují slovy „, kovů, papíru a kompozitních a nápojových kartonů“.
2. V § 59 odst. 3 se číslo „60“ nahrazuje číslem „59“, číslo „65“ se nahrazuje číslem „64“ a číslo „70“ se nahrazuje číslem „69“.

ČÁST ČTVRTÁ

OZNÁMENÍ TECHNICKÉHO PŘEDPISU

Čl. V

Tento zákon byl oznámen v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

ČÁST PÁTÁ

ÚČINNOST

Čl. VI

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení, s výjimkou ustanovení

- a) čl. I bodů 44, 45, 53, 54, 55, 60, 63, 67 a 72, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2028, a
- b) čl. I bodů 17, 61 a 68, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2030.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

OBEČNÁ ČÁST

A) Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaný zákon zavádí zálohový systém pro vybrané jednorázové nápojové obaly – plastové nápojové lahve a kovové nádoby na nápoje (zejména plechovky), který vytvoří, bude spravovat a financovat tzv. operátor zálohového systému. Kromě stěžejního cíle, kterým je zavedení zálohového systému, je navržena také úprava povinností spojených s reklamními letáky (na které se bude pohlížet jako na obaly a budou za ně vztaženy povinnosti jako na ostatní obaly, tedy povinnost osoby uvádějící je na trh či do oběhu postarat se zejména o zpětný odběr a využití odpadu z těchto letáků). Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy je uvedeno v následující části důvodové zprávy (B).

Práva a povinnosti podnikajících fyzických osob a právnických osob při nakládání s obaly, zpětném odběru a využití odpadu z obalů upravuje platný zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon o obalech upravuje základní pojmy (§ 2), problematiku vratných obalů (§ 8), vratných zálohovaných obalů (§ 9), obsahuje cíle pro zpětný odběr plastových nápojových lahví (§ 10 odst. 5) či povinný obsah recyklovaných plastů v PET lahvích a plastových nápojových lahvích (§ 12a).

Podle § 10 odst. 5 zákona o obalech je osoba uvádějící na trh nebo do oběhu plastové nápojové lahve o objemu až 3 litry povinna dosáhnout v každém kalendářním roce minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů, a to od 1. 1. 2025 minimálně 77 % hmotnosti těchto obalů uvedených v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu, a od 1. 1. 2029 90 % hmotnosti těchto obalů (uvedených v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu).

Podle § 12a zákona o obalech osoba uvádějící na trh nebo do oběhu plastové nápojové lahve o objemu až 3 litry má povinnost zajistit, aby každý takový obal, jehož hlavní složkou je polyethylentereftalát, obsahoval alespoň 25 % recyklovaných plastů od 1. 1. 2025 a každá plastová nápojová lahev o objemu až 3 litry obsahovala od 1. 1. 2030 30 % recyklovaných plastů.

Zákon o obalech dále upravuje v hlavě III tzv. autorizovanou obalovou společnost, její formu a pravidla jejího fungování. Upravuje také působnost správních orgánů, registrační a evidenční poplatky, ochranná opatření, opatření k nápravě a přestupky. Co se týče nakládání s odpady z obalů, použije se zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, pokud zákon o obalech nestanoví jinak. Zákon o obalech je tedy zvláštním právním předpisem ve vztahu k zákonu o odpadech.

Z hlediska svého obsahu a systematiky patří navrhovaná právní úprava do zákona o obalech. Dalším důvodem je to, že zákon o obalech již upravuje základy, na nichž lze postavit úpravu zálohového systému (příslušné základní pojmy, úpravu vratných obalů a vratných zálohovaných obalů, úpravu autorizované obalové společnosti, se kterou operátor zálohového systému sdílí mnoho prvků aj.). Proto bylo zvoleno vytvoření zálohového systému skrze novelu zákona o obalech, a ne prostřednictvím nového samostatného zákona, který by mnohé prvky právní úpravy musel znovu opakovat a zbytečně zdvojit. Jedná se tak o legislativně úspornou variantu, která nezatěžuje právní řád novým obsáhlým zvláštním právním předpisem ve formě zákona. Změnový zákon je vhodný i z toho důvodu, že je na místě provést související úpravu i v zákoně č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, a zákoně č. 541/2020 Sb., o odpadech.

Platná právní úprava, která je obsažena v zákoně o obalech, nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace. Oblast nakládání s obaly a odpady z obalů je jednou z oblastí technické ochrany životního prostředí a vzhledem ke svému charakteru nikterak nezasahuje do principů zákazu diskriminace a rovnosti mužů a žen.

B) Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Česká republika disponuje v současné době rozvinutým systémem třídění obalového odpadu, který je nákladově efektivní. V rámci třídění se křivka růstu míry třídění odpadu z obalů nicméně blíží ke svým limitům (které jsou dány prostředím, např. prostorem na umístění nádob, a motivací občanů). Diskuze k zavedení povinného zálohového systému pro nápojové plastové lahve a kovové nádoby na nápoje (plechovky) se opětovně otevřela v reakci na cíle zpětného odběru vyplývající z práva EU (viz dále), které jsou nejdůležitějším důvodem pro zavedení navrhovaného systému. Nápojový průmysl při diskusi aktivně vyslovil ochotu převzít tzv. rozšířenou odpovědnost výrobce, tedy postarat se o své odpady z obalů, zejména jejich zpětný odběr a recyklaci, a zálohový systém vybudovat. MŽP tuto iniciativu akceptovalo, neboť výrobci jsou oprávněni zvolit si takovou strategii, která jim umožní splnit závazky v oblasti rozšířené odpovědnosti výrobce.

Alternativou k zálohovému systému by muselo být rozšíření počtu sběrných míst pro zvýšení výkonu sběru a intenzifikace door-to-door systémů sběru (od domu k domu, D2D). Podle dat ministerstva životního prostředí by ke splnění stanovených cílů EU muselo být umístěno 1,7 milionu nových sběrných nádob a tento krok by vyžadoval investice až do výše 3 mld. Kč, přičemž náklady by nesly obce nebo by musely být realizovány formou investic autorizované obalové společnosti. Takové investice by však nebyly jednorázové, a po sedmi až deseti letech by bylo potřeba tyto investiční náklady hradit opakovaně. S instalací nových sběrných míst by se zvýšily i roční provozní náklady obcí a autorizované obalové společnosti o přibližně 3 mld. Kč. Ze studie MŽP, která modeluje celkové náklady na masivní intenzifikaci sběrných míst vyplývá, že intenzifikace D2D sběru a rozšíření veřejných sběrných míst vyžaduje značné investice a provozní náklady dosahující miliard Kč, a i přes tyto náklady by bylo zvýšení efektivity sběru relativně malé. Provozní náklady se zvyšují s četností svozů, přičemž častějšího svozu je zapotřebí i v důsledku rozšiřujícího se multikomoditního sběru. Tyto vysoké náklady nejsou úměrné očekávanému zvýšení množství tříděného odpadu z obalů, což ukazuje na ekonomickou neefektivitu takového rozšíření bez doplnění zálohovými systémy.

Zálohové systémy vedou ke zvýšení míry zpětného odběru a recyklace, což přispívá k ochraně životního prostředí tím, že se snižuje množství odpadu končícího na skládkách nebo v přírodě. Implementace zálohového systému také slouží jako vzdělávací nástroj, který zvyšuje povědomí o důležitosti recyklace. Lidé se stávají více informovanými o dopadech svého konzumního chování na životní prostředí. Tím, že se obaly vrací do recyklačního procesu místo toho, aby končily jako nerecyklovaný odpad, podporují zálohové systémy principy cirkulární ekonomiky, která usiluje o maximalizaci využití zdrojů a minimalizaci odpadu.

Zálohový systém ovšem musí reflektovat podmínky České republiky, které jsou odlišné od podmínek, ve kterých vznikaly zahraniční zálohové systémy. 15 zemí v EU už zálohový systém zavedlo a další plánují jeho zavedení (od r. 2025 Rakousko, Polsko či Kypr). Zálohový systém zavedly i země mimo EU (např. Norsko, Island nebo Skotsko) a další jej zavádějí. Ročně je uvedeno na trh v České republice cca 1,8 mld. kusů PET lahví (cca 47 000 t/rok) a 0,8 mld. kusů plechovek (cca 15 000 t/rok). Obecně lze konstatovat, že mimo tříděný odpad skončí v ČR přibližně každá pátá PET lahev. U plechovek skončí mimo tříděný odpad cca 3 plechovky

ze 4 (přesně viz dále). Navrhovaná právní úprava naplňuje aktuální Plán odpadového hospodářství České republiky pro období 2015-2024, Programové prohlášení vlády a zároveň Strategický rámec Cirkulární Česko 2040.

Hlavními principy navrhované právní úpravy jsou zejména:

1. Podpora cirkulární ekonomiky (oběhového hospodářství), úspora primárních materiálů, snížení uhlíkové stopy

Záloha, tedy peněžní částka účtovaná u vybraného jednorázového obalu, představuje pro konečné spotřebitele nápojových obalů ekonomickou (finanční) motivaci, která přispívá ke změně myšlení a chování konečného spotřebitele. Ten si tak rozmyslí, zda zálohovanou plastovou lahev nebo plechovku odhodí či vyhodí do netříděného komunálního odpadu, nebo ji vrátí na místo zpětného odběru zálohového systému a získá za ni zálohu zpět. Záloha také motivuje i jiné lidi ke sběru odhozených obalů, které následně za účelem získání zálohy vrací zpět na místo zpětného odběru zálohového systému (to se dnes již děje u zálohovaných pivních lahví).

Třídění odpadů do samostatných nádob bez ekonomické motivace postupně naráží na své limity, a to jak na ochotu lidí odpady více třídít, tak na prostorová omezení, tedy že na některých místech již není možné umístit další nádoby na třídění. Cílem zálohového systému je zvýšit zpětný odběr plastových nápojových lahví a kovových nádob na nápoje kombinací nových míst zpětného odběru a ekonomické motivace spotřebitelů (konečných uživatelů obalu). Podle průzkumu agentury Ipsos ze září r. 2022 na 1016 respondentech je 74 % spotřebitelů pro zálohování PET lahví a 70 % je pro zálohování plechovek. Cca 12 % lidí je nerozhodnutých, kterým je potřeba koncept blíže vysvětlit.¹ Tato čísla indikují, že zálohový systém by mohl být veřejností dobře přijat a vést k zefektivnění zpětného odběru.

Samo MŽP realizovalo v prosinci 2023 již druhé výzkumné šetření. Studie poukázala na většinovou podporu české společnosti pro zavedení zálohování PET lahví a hliníkových nápojových plechovek. Zjištění ukazují, že podpora zavedení záloh u obou druhů obalů meziročně vzrostla, přičemž výrazný je nárůst u hliníkových plechovek. Analogicky se snížil podíl odpůrců zálohování. Mezi hlavní vnímané výhody zálohování lidé řadí to, že obaly nebudou pohozené v přírodě, motivaci k vyššímu vracení zálohovaných obalů a zajištění vyšší recyklace materiálu. Výše vratné zálohy je diskutovanou otázkou, přičemž většina respondentů souhlasí se stanovením jednotné sazby zálohy pro PET lahve i hliníkové plechovky. Hlavní zjištění je, že výše zálohy 4 Kč je českou populací akceptovatelná. Studie také zjišťuje, že většina dotázaných preferuje vracení zálohovaných PET lahví přímo v prodejnách či v jejich blízkosti, nebo prostřednictvím automatů na vratné lahve umístěných v každé obci. Byla projevována i podpora pro možnost vracení zálohovaných obalů na čerpacích stanicích s prodejní plochou nad 50 m².

Velká část odpadů z nápojových obalů (plastové nápojové lahve, plechovky), které se v České republice odevzdávají do systému zpětného odběru odpadů z obalů, navíc není recyklována. Vytrídění obalového odpadu neznamena automaticky recyklaci (aktuální míra recyklace obalového plastového odpadu v České republice činí 46 %, v případě obalového odpadu z hliníku pouze 26 %²). Ani u jednoho z těchto materiálů není dosaženo jeho cirkularity. Recyklovaný materiál z odpadů z obalů směřuje zejména do produktů, které po skončení jejich

¹ Výzkum agentury Ipsos k zálohování PET lahví a plechovek v ČR, září 2022

² Výroční shrnutí autorizované obalové společnosti EKO-KOM, a.s., za rok 2022

životnosti již nelze dále recyklovat. U PET lahví jsou to například dětské pleny, koberce či textilie pro využití v automobilovém průmyslu.

V případě hliníku jde například o čínidla na výrobu oceli. Dochází tak zbytečně k tzv. downcyclingu, který se vyznačuje nižší kvalitou recyklace a nižším počtem cyklů, které zpětně odebraný odpad může absolvovat. Zálohový systém má zaručit recyklaci obalového odpadu v potravinářské kvalitě, podle tzv. principu bottle-to-bottle, can-to-can (z lahve do lahve, z plechovky do plechovky), tedy třídit a recyklovat obalové materiály tak, aby se z plechovek opět staly plechovky a z plastových lahví zase plastové lahve. PET lahve je možné recyklovat cca 7-10x, obaly vyrobené z kovů je možné recyklovat teoreticky donekonečna, podobně jako je tomu v případě skla. Opakované použití materiálu pro stejný účel minimalizuje jeho dopady na životní prostředí. Plechovka i PET lahev z recyklátu má až pětinasobně nižší uhlíkovou stopu než stejný obal z panenského materiálu.³ Nápojové plechovky přitom mají v rámci svého životního cyklu jako obal největší dopad na životní prostředí (společně s nápojovými skleněnými jednorázovými obaly).⁴ Při jejich výrobě totiž vznikne 3x více odpadu než samotného hliníku. Proto je důležitá jejich recyklace, která znamená až 95 % úsporu energie.⁵ Při výrobě PET z recyklátu se spotřebuje až o 79 % méně energie.⁶

Odkloněním části plastového a kovového nápojového obalového odpadu ze směsného i tříděného komunálního odpadu rovněž dojde k úspoře prostoru v popelnicích, koších a kontejnerech a dojde ke snížení nákladů na svoz odpadů, jehož frekvence nebude muset být tak častá. PET lahve totiž představují až 25 % objemu sběrných nádob a na jejich místo se mohou přesunout plastové obaly, které stávající systém nezachytí. Podle aktuálních dat 42 000 tun plastových obalů ročně není vytríděno a nejsou nijak využity.

2. Prevence odhozených odpadků z nápojových obalů (tzv. litteringu), celkové snížení množství odpadu

Jedním z hlavních účelů zálohového systému je redukce tzv. litteringu, volně pohozeného odpadu, nebo odpadu ponechaného na místě, které není k jeho odložení vyhrazeno. Šířeji lze rozvést, že jde o úmyslně nebo neúmyslně pohozený, ponechaný nebo vlivem přírodních procesů zanesený odpad v urbanizovaném nebo přírodním prostředí, mimo místa určená pro sběr odpadů, u něhož původce nejeví aktivní snahu o sběr, a který má negativní vliv na životní prostředí.⁷ Především obce bojují s litteringem na místní úrovni a vynakládají na něj nezanedbatelné peněžní prostředky (zejména na úklid, ale i na osvětovou činnost a jiná opatření). Ve volné přírodě se PET lahev rozkládá asi 100 let, plechovka asi 50 let.⁸ Redukce litteringu znamená pozitivní dopady pro životní prostředí, hospodaření obcí a kvalitu života jejich obyvatel.

Z výsledků činnosti úklidové neziskové organizace Trash Hero vyplývá, že PET lahve tvoří více než třetinu volně pohozených nápojových obalů a plechovky více než 40 %. Dále se podle Trash Hero v přírodě nachází výrazně větší množství odhozených nezálohovaných nápojových obalů než zálohovaných (2 000 nezálohovaných nápojových obalů vs. 7 pивních lahví na půl

³ Imperial College London: Examining Material Evidence. The Carbon Fingerprint

⁴ LCA Studio: Comparison of life cycle environmental impacts of selected beverage containers

⁵ European Aluminium: Recycling Aluminium. A pathway to a sustainable economy

⁶ Franklin Associates: Life cycle impacts for postconsumer recycled resins: PET, HDPE, and PP

⁷ Litteringový výzkum v České republice společnosti EKO-KOM, a.s., za rok 2022

⁸ <https://www.samosebou.cz/2020/08/26/jak-dlouho-se-rozkladaji-odpadky-pohozene-v-prirode/>

tuny sebraného odpadu).⁹ Podle studie společnosti Eunomia z roku 2019 dochází po zavedení záloh ke snížení množství volně pohozených nápojových obalů až o 95 %.¹⁰ Littering z nápojových obalů je často uklízen v rámci dobrovolnických akcí a jejich účastníci by mohli svůj čas i prostředky investovat produktivnějším způsobem.

Pokud jde o zkušenosti ze zahraničí, Slovensko zaznamenalo po zavedení zálohového systému významný pokles odhozených nápojových obalů. V roce 2020 tvořily ve vysbíraném odpadu plechovky 21 % a PET lahve 18 %. Na podzim 2022 to bylo už jen 4 % plechovek a 5 % PET lahví. V Německu před zavedením plošného zálohového systému tvořily v roce 1998 nápojové obaly zhruba jednu pětinu z celkového objemu pohozených odpadků (v roce 2002 byly v přírodě odhozeny 1 až 2 miliardy kusů nápojových obalů). Po zavedení záloh tento počet nápojových obalů klesl téměř na nulu. V Litvě v průzkumu z roku 2018, jak zálohový systém pomohl snížit pohozené nápojové obaly v přírodě, potvrdilo pozitivní zkušenost 95 % místních respondentů. Přínosy zaznamenalo i Estonsko, které v roce 2003 analyzovalo složení odhozených odpadků podél silnic. Nápojové obaly tvořily až 80 % sesbíraného odpadu, přičemž PET lahve a plechovky z nich tvořily největší část. Po zavedení zálohového systému v roce 2005 podíl nápojových obalů v odhozeném odpadu podél silnic klesl pod 10 %.

Zavedení zálohového systému ale má i za cíl snížit množství celkového vyprodukovaného odpadu. Předcházení vzniku odpadu stojí na vrcholu hierarchie způsobů nakládání s odpady zakotvené v § 3 odst. 2 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech. V závislosti na výšce zálohy dojde ke snížení množství produkovaného odpadu, neboť k ceně obalu je účtována záloha, což zvyšuje konečnou částku zaplacenou spotřebitelem. Spotřebitel je tedy zálohou nejen motivován k vrácení odpadu z obalu, ale také odrazován od samotné koupě nápoje. Čím vyšší je účtovaná záloha, tím je tento efekt silnější. Záloha bude stanovena prováděcím právním předpisem (vyhláškou) a její výši MŽP odhaduje na min. 4 Kč. Vyšší záloha také vede k vyšší míře zpětného odběru odpadu z obalů.

3. Zajištění čistoty recyklovaného materiálu z odpadních nápojových obalů

Aby byla zajištěna vysoká kvalita recyklace a zabráněno downcyclingu, Evropská unie ve své legislativě¹¹ výrazně prosazuje podmínku čistoty recyklovaného materiálu, která má zajišťovat ochranu potravin, a to tak, že by běžně tříděný plastový odpad, který může být kontaminován, nemělo být možné započítat jako vytríděný a recyklát z takového plastového odpadu by bylo možné použít pro výrobu obalů určených pro styk s potravinami pouze při splnění celé řady podmínek. U odpadu ze „žlutých kontejnerů“ není zřejmé, jakou má daný materiál čistotu. Z hlediska potřeby potravinářské (food grade) čistoty je varianta zálohování preferována, protože nebude nutné provádět tolik kontrolních analýz čistoty a zálohový systém zaručuje snížené riziko chemické i mikrobiologické kontaminace odpadu, jakož i sníženou přítomnost genotoxických látek. Zálohový systém zabraňuje kontaminaci odpadů z obalů jinými odpady, které se běžně v rámci tříděného odpadu vyskytují, a zajišťuje čistotu recyklovaného materiálu (proto nejsou v zálohových systémech zálohovány např. lahve od mléka). Zálohový systém zajišťuje, že Česká republika bude moci pokračovat v úspěšném plnění cílů zpětného odběru

⁹ Trash Hero: výsledky úklidu 2020

¹⁰ Eunomia – Systém záloh pro Českou republiku 2019

¹¹ Např. nařízení Komise (EU) 2022/1616 ze dne 15. září 2022 o materiálech a předmětech z recyklovaných plastů určených pro styk s potravinami a o zrušení nařízení (ES) č. 282/2008 a prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/1752 ze dne 1. října 2021, kterým se stanoví prováděcí pravidla ke směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904, pokud jde o výpočet, ověřování a vykazování údajů o tříděném sběru odpadu z plastových nápojových lahví na jedno použití.

plastových obalů; v opačném případě vážně hrozí, že Česká republika nebude plnit stanovené cíle kvůli přehodnocení dosavadního způsobu, jak se mohou zpětně odebrané plastové obalové odpady podle stanovených výpočtů cílů započítávat. Toto potvrdila i autorizovaná obalová společnost („AOS“) EKO-KOM, a.s.

4. Cíle stanovené a připravované v právních předpisech EU

Směrnice 2019/904 ze dne 5. června 2019 o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí (dále také „směrnice 2019/904“) v čl. 9 směrnice stanovuje cíle pro zajištění tříděného sběru plastových nápojových lahví o objemu až tři litry za účelem recyklace. Povinnost dosáhnout od 1. ledna 2025 úrovně zpětného odběru minimálně 77 % hmotnosti těchto obalů a od 1. ledna 2029 minimálně 90 % hmotnosti těchto obalů uvedených v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu byla v rámci transpozice této směrnice (§ 10 odst. 5 zákona o obalech) uložena osobám uvádějícím tyto obaly na trh nebo do oběhu, obdobně jako cíle pro využití odpadu z obalů v platném zákoně o obalech.

Zálohový systém cílí na to, aby během 4 let od zavedení byl schopný zpětně odebrat 90 % hmotnosti vybraných nápojových obalů (plastových nápojových lahví a kovových nádob na nápoje) uvedených na trh. Jak bylo uvedeno výše, stávající systém třídění naráží na své limity a míra zpětného odběru (třídění) relativně stagnuje. Pouhou intenzifikací sběrné sítě by se tedy zřejmě nepodařilo naplnit cíl pro zajištění tříděného sběru plastových nápojových lahví od 1. ledna 2029, který činí minimálně 90 % hmotnosti daných obalů, byť zálohový systém nezaručuje automatické splnění tohoto cíle. Toto uvádí i autorizovaná obalová společnost EKO-KOM, a.s., podle které by musela pro dosažení stanovených cílů nebyla dostačující velmi kvalitní sběrná síť a muselo by dojít k přímé finanční motivaci spotřebitele, přičemž by bylo zapotřebí zapojit i obchodní síť, např. smart sběrnými kontejnery umístěnými u obchodů. Celkové nezbytné investice do intenzifikace a digitalizace tříděného sběru by se pohybovaly v řádu jednotek miliard Kč.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/40 ze dne 19. prosince 2024 o obalech a obalových odpadech, o změně nařízení (EU) 2019/1020 a směrnice (EU) 2019/904 a o zrušení směrnice 94/62/ES (dále též „nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/40 o obalech a obalových odpadech“) jde nad rámec směrnice 2019/904 a obsahuje povinnost zajistit 90 % míru zpětného odběru plastových lahví a plechovek o objemu do tří litrů, a to do 1. 1. 2029. Pokud bude v roce 2026 dosažena míra zpětného odběru nápojových obalů vyšší než 80 % (a v následujících letech udržena), lze požádat Evropskou komisi o výjimku ze zavedení zálohového systému. S ohledem na nízkou míru zpětného odběru plechovek (v případě obalového odpadu z hliníku využití pouze 26 % za rok 2022 podle dat autorizované obalové společnosti) se dosažení připravovaných cílů v daných letech jeví jako nereálné. Míra zpětného odběru hliníkových odpadů z obalů dlouhodobě stagnuje a pohybuje se mezi 20-30 %, což může být dáno i zvyšující se oblibou plechovek u spotřebitelů – z hlediska způsobu konzumace jde o stále žádanější obal. V oblasti zpětného odběru plastových lahví se momentálně Česká republika rovněž pohybuje pod stanovenou hranicí (v intervalu 73 – 75 % za rok 2022 dle studie EY zpracované pro autorizovanou obalovou společnost EKO-KOM, a.s.).

Nápojový průmysl pro zavedení zálohového systému rovněž argumentuje čl. 6 odst. 5 směrnice 2019/904, podle kterého nápojové lahve o objemu až tři litry, které se vyrábějí z polyethylentereftalátu jakožto hlavní složky (PET lahve), mají obsahovat od r. 2025 alespoň 25 % recyklovaných plastů, a všechny plastové nápojové lahve o objemu až tři litry od r. 2030 mají obsahovat alespoň 30 % recyklovaných plastů. Tato povinnost obsahu recyklovaných plastů je transponována v § 12a zákona o obalech. Podle zástupců nápojového průmyslu bez

zálohového systému nebude možné ambiciózní cíle pro obsah recyklovaných plastů splnit, protože na trhu bude nedostatek dostupných recyklovaných plastů.

Jak bude zálohový systém fungovat

V rámci zálohového systému budou zálohovány vybrané jednorázové obaly (plastové nápojové lahve a kovové nádoby na nápoje). Navrhovaný zákon některým obalům ze zálohování stanovuje určité výjimky (např. obalům poskytovaným v rámci osobní přepravy na mezinárodních trasách, určeným k prodeji v tranzitním prostoru mezinárodních letišť nebo přístavů, pokud je nápoj stáčen a zabalen přímo v místě prodeje spotřebiteli nebo uváděn na trh nebo do oběhu v souhrnném množství méně než 100 kg za kalendářní rok apod.). Stejně tak nebudou zálohovány obaly od mléka, mléčných nápojů, na bázi mléka nebo ledové kávy s mlékem. Kritéria stanoví zákon v nové příloze č. 6 k zákonu o obalech.

V navrhované právní úpravě zálohového systému jsou stanovovány povinnosti třem kategoriím subjektů. Jedná se o osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh (výrobce), distributory uvádějící tyto obaly do oběhu (především poslední prodejce) a operátora zálohového systému (dále jen „operátor“).

Osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh registrují tyto obaly u operátora zálohového systému a zaplatí za obal operátorovi zálohu a poplatek za každý obal uvedený na trh. Osoba uvádějící obal na trh prodá nápoj v obalu poslednímu prodejci, který jí zaplatí kromě ceny i zálohu. Poslední prodejce prodá nápoj spotřebiteli, který mu zaplatí cenu nápoje i zálohu. Spotřebitel vrátí obal poslednímu prodejci, který mu vrátí zálohu. Poslední prodejce předá zpětně odebrané obaly operátorovi, který mu proplatí zálohy a zaplatí manipulační poplatek (handling fee) jako odměnu za manipulaci s obaly. Operátor zajistí kontrolu, sčítání, přepravu a zpracování odpadu z obalů. Recyklovaný materiál operátor následně prodává, a to způsobem, který MŽP stanoví v rozhodnutí o autorizaci (je předpokládáno, že osoby uvádějící zálohované obaly na trh budou mít k materiálu přednostní přístup, z důvodu povinného obsahu recyklátu v obalech).

Zálohový systém má disponovat cca až 11 000 povinnými místy zpětného odběru. Zpětný odběr budou povinně vykonávat poslední prodejci vybraných jednorázových obalů v prodejnách nad 50 m² prodejní plochy (mezi poslední prodejce povinně provádějící zpětný odběr mají patřit i čerpací stanice nebo e-shopy, které disponují vlastním rozvozem). Nové nařízení o obalech a obalových odpadech však nově stanovuje, že místa prodeje, bez ohledu na velikost prodejní plochy, musí odebrat ten obal, který je na prodejní ploše prodáván. Navrhovaný zákon stanovuje povinnost zajistit zpětný odběr max. do 500 metrů od místa prodeje.

Navrhovaný zákon nevyklučuje ani zapojení digitálního zálohového systému (tzv. DDRS), které je v některých státech EU prozatím testováno, ale reálně není neaplikováno. Legislativa je tak v tomto ohledu technologicky neutrální. V rámci DDRS spotřebitel po naskenování QR kódu umístěného na zálohovaném obalu a na sběrné nádobě obdrží zálohu zpět.

Další navrhované úpravy

Novelou dochází k zajištění transpozice čl. 6 odst. 4 směrnice 2019/904. Podle ustanovení čl. 6 odst. 4 směrnice 2019/904 je presumováno, že vybrané plastové výrobky (nádoby a obaly na nápoje), které splňují harmonizované normy, na něž je zveřejněn odkaz v Úředním věstníku, splňují požadavky na připevnění víček k lahvím podle čl. 6 odst. 1. Publikací prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2023/1060 ze dne 30. května 2023 o harmonizované normě pro zkušební metody a požadavky na prokázání, že plastové uzávěry a víčka zůstávají připevněny k nádobám na nápoje, vypracované pro účely směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904, se čl. 6 odst. 4 směrnice 2019/904 vydáním prováděcího rozhodnutí „aktivoval“.

Navrhovaná novela dále stanovuje, že za obaly se považují také reklamní letáky. Reklamní letáky končí v tříděném komunálním odpadu („modrých kontejnerech“), kde tvoří cca 14 % jejich obsahu. Za reklamní letáky ovšem nejsou hrazeny recyklační poplatky. Jedná se tak o případ tzv. freeridingu, kdy za zpracování odpadu hradí náklady někdo jiný (obce ze svých rozpočtů) než ten, kdo by za daný výrobek měl být odpovědný (ten, kdo jej vyrobil či si jej nechal vyrobit, podle tzv. principu rozšířené odpovědnosti výrobce). Navrhovaná novela situaci napravuje, když stanovuje, že stejně jako v případě obalů jsou za reklamní letáky odpovědné osoby, které je uvádí na trh nebo do oběhu. V současné době obchodní řetězce omezují distribuci letáků, jedná se nicméně o stále hojně využívanou metodu propagace zboží a služeb. Tento krok by měl vést k omezení distribuce letáků a přechodu k on-line propagaci. Nicméně hlavním účelem je narovnání tržních podmínek a požadavek, aby výrobek, který se stane odpadem nesl své náklady za budoucí svoz a likvidaci. Toto zvolené řešení využívá systém stávající autorizované obalové společnosti, což přináší významné administrativní úspory na straně obcí, výrobců i MŽP. Alternativou je totiž vznik samostatného kolektivního systému pro reklamní letáky, pro který by musela být založena společnost starající se o jejich zpětný odběr a recyklaci, která by musela uzavřít smlouvy s obcemi a musela by získat oprávnění od MŽP (a být auditována a kontrolována ze strany kontrolních orgánů), přičemž toto by vše muselo být upraveno na úrovni zákona jako zvláštní úprava. Jde tedy rovněž o řešení legislativně úsporné, stručné a jednoduché.

Stanoveny budou také nové závazné cíle pro zpětný odběr a recyklaci odpadu z nápojových kartonů (60 % pro zpětný odběr od r. 2030 dále a 55 % pro recyklaci od r. 2030 do r. 2034 a 60 % od r. 2035 dále).

Součástí navrhované novely zákona o obalech jsou také úpravy, které vyplynuly z aplikační praxe zákona (např. úpravy v návaznosti na propojení registrů, aby MŽP nemuselo při každé automatické změně základních údajů v Seznamu výrobců vydávat rozhodnutí), dochází ke zvýšení registračních a evidenčních poplatků, jejichž výše se již desítky let neměnila ani v návaznosti na inflaci a také k upřesnění některých nejednoznačných ustanovení zákona o obalech.

Dále je v zákoně č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, provedena související úprava, kdy se stanovuje, že prodávající je povinen informovat spotřebitele po dobu nejméně 3 měsíců před dnem provedení změny nebo ukončení výkupu, namísto původních nedostatečných 30 kalendářních dnů. V zákoně č. 541/2020 Sb., o odpadech, je rovněž provedena související úprava, kdy se v návaznosti na zavedení zálohového systému snižují stanovené třídicí cíle obcí o 1 %, a taktéž dochází k umožnění tzv. multikomoditního sběru papíru.

C) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Navrhovaný zákon prosazuje principy cirkulární ekonomiky, omezuje množství vzniklých odpadů, přináší úsporu primárních materiálů a snížení uhlíkové stopy. Naplňuje tak hierarchii způsobů nakládání s odpady zakotvenou v zákoně č. 541/2020 Sb., o odpadech. Zálohový systém nemá narušit stávající systém třídění odpadů, ale být jeho doplněním a inovací, která zajišťuje vysokou kvalitu recyklace, zabraňuje downcyclingu a zajišťuje čistotu recyklovaného materiálu bez kontaminace. Díky odebrání čistého, nekontaminovaného materiálu bude zajištěno, že Česká republika bude moci pokračovat v úspěšném plnění cílů zpětného odběru plastových obalů stanovených EU. V opačném případě vážně hrozí, že Česká republika nebude plnit stanovené cíle kvůli přehodnocení dosavadního způsobu, jak se mohou zpětně odebrané obalové odpady podle stanovených výpočtů cílů započítávat.

Navrhovaná právní úprava dále zajišťuje výraznou redukci tzv. litteringu, volně pohozeného odpadu, nebo odpadu ponechaného na místě, které není k jeho odložení vyhrazeno. Redukce

litteringu znamená pozitivní dopady pro životní prostředí, hospodaření obcí a kvalitu života jejich obyvatel. Redukce litteringu ovšem není automatická a je závislá na konečných uživateli, kteří musí odevzdat odpad na místech k tomu určených.

Navrhovaný zákon má dále zajistit plnění cílů stanovených v právních předpisech EU, včetně cílů v současné době připravovaných. Jedná se zejména o cíl stanovený čl. 9 směrnice 2019/904 pro zajištění tříděného sběru plastových nápojových lahví o objemu až tři litry za účelem recyklace, kdy od 1. ledna 2029 má být zpětně odebráno minimálně 90 % hmotnosti těchto obalů uvedených v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/40 o obalech a obalových odpadech obsahuje povinnost zavést zálohový systém pro plastové nápojové lahve a kovové nádoby na nápoje, a to do 1. 1. 2029. Pouze v případě, pokud bude v letech 2026 a 2027 dosažena míra zpětného odběru nápojových obalů vyšší než 90 % (a v následujících letech udržena), lze požádat Evropskou komisi o výjimku ze zavedení zálohového systému.

Zálohový systém také zajistí lepší dostupnost recyklátu pro plnění cíle stanoveného čl. 6 odst. 5 směrnice 2019/904, podle kterého nápojové lahve o objemu až tři litry, které se vyrábějí z polyethylentereftalátu jakožto hlavní složky (PET lahve), mají obsahovat od r. 2025 alespoň 25 % recyklovaných plastů, a všechny plastové nápojové lahve o objemu až tři litry od r. 2030 mají obsahovat alespoň 30 % recyklovaných plastů.

Navrhovaná novela dále stanovuje, že za obaly se považují také reklamní letáky. Za reklamní letáky v tříděném komunálním odpadu nejsou hrazeny recyklační poplatky. Jedná se tak o případ tzv. freeridingu, kdy za zpracování odpadu hradí náklady někdo jiný (obce ze svých rozpočtů) než ten, kdo by za daný výrobek měl být odpovědný (ten, kdo jej vyrobil či si jej nechal vyrobit, podle tzv. principu rozšířené odpovědnosti výrobce). Navrhovaná novela situaci napravuje.

D) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a vychází ze zásad uvedených v Ústavě České republiky a v Listině základních práv a svobod. Jedná se zejména o zásady uplatňování státní moci pouze v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon (čl. 2 odst. 3 Ústavy České republiky a čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod) a ukládání povinností jen na základě zákona a v jeho mezích a při zachování základních práv a svobod (čl. 4 Listiny základních práv a svobod).

Dále se navrhovaná právní úprava dotýká práva podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost zakotveného v čl. 26 Listiny základních práv a svobod a práva na příznivé životní prostředí podle čl. 35 Listiny základních práv a svobod. Navrhovaný zákon v souladu s čl. 26 odst. 2 Listiny základních práv a svobod stanovuje podmínky a omezení pro výkon určitých činností, a to právě s ohledem na ústavně garantovanou ochranu životního prostředí a zdraví lidí. Čl. 35 odst. 3 Listiny základních práv a svobod stanoví, že při výkonu svých práv nikdo nesmí ohrožovat ani poškozovat životní prostředí, přírodní zdroje, druhové bohatství přírody a kulturní památky nad míru stanovenou zákonem. Navrhovanou právní úpravou je především omezována činnost podnikajících fyzických osob a právnických osob při uvádění vybraných jednorázových obalů (plastových nápojových lahví a kovových nádob na nápoje) na trh a do oběhu a jsou jim ukládány povinnosti související se zavedením zálohového systému pro tyto nápojové obaly.

E) Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou Soudního dvora Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Navrhovanou novelou dochází k zajištění transpozice čl. 6 odst. 4 směrnice 2019/904. Podle ustanovení čl. 6 odst. 4 směrnice 2019/904 je presumováno, že vybrané plastové výrobky (nádoby a obaly na nápoje), které splňují harmonizované normy, na něž je zveřejněn odkaz v Úředním věstníku, splňují požadavky na připevnění víček podle čl. 6 odst. 1. Publikací prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2023/1060 ze dne 30. května 2023 o harmonizované normě pro zkušební metody a požadavky na prokázání, že plastové uzávěry a víčka zůstávají připevněny k nádobám na nápoje, vypracované pro účely směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904, se čl. 6 odst. 4 směrnice 2019/904 vydáním prováděcího rozhodnutí „aktivoval“.

Dále směrnice 2019/904 v čl. 9 směrnice stanovuje cíle pro zajištění tříděného sběru plastových nápojových lahví o objemu až tři litry za účelem recyklace. Konkrétně jde o povinnost dosáhnout od 1. ledna 2025 úrovně zpětného odběru minimálně 77 % hmotnosti těchto obalů a od 1. ledna 2029 minimálně 90 % hmotnosti těchto obalů uvedených v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu. Zálohový systém cílí na to, aby během 4 let od zavedení zálohového systému byl systém schopný zpětně odebrat 90 % hmotnosti vybraných nápojových obalů (plastových nápojových lahví a kovových nádob na nápoje) uvedených na trh. Stávající systém třídění naráží na své limity a míra zpětného odběru (třídění) relativně stagnuje. Je tedy otázka, zda by se pouhou intenzifikací sběrné sítě podařilo naplnit cíl pro zajištění tříděného sběru plastových nápojových lahví od 1. ledna 2029 ve výši minimálně 90 % jejich hmotnosti (73 – 75 % za rok 2022 dle studie EY zpracované pro autorizovanou obalovou společnost EKO-KOM, a.s.), byť zálohový systém nezaručuje automatické splnění tohoto cíle. Nové nařízení EU o obalech a odpadech z obalů jde nad rámec směrnice 2019/904 a obsahuje povinnost zavést zálohový systém pro plastové nápojové lahve a kovové nádoby na nápoje, a to do 1. 1. 2029. Pouze pokud v roce 2026 bude dosažena míra zpětného odběru jak plastových nápojových lahví, tak i kovových nádob na nápoje vyšší než 80 % (a v následujících letech udržena), lze požádat Evropskou komisi o výjimku ze zavedení zálohového systému. Zároveň musí členský stát předložit plán, jak hodlá dosáhnout 90 %. Autorizovaná obalová společnost, která zajišťuje plnění těchto cílů za výrobce, nemá v současné době strategii, jak cíl zpětného odběru 80 % v roce 2026 bez zálohování dosáhnout. Pouhou intenzifikací sběrné sítě a door-to-door systémy sběru v případě kovových nádob na nápoje (využití obalového odpadu z hliníku pouze 26 % za rok 2022 podle dat autorizované obalové společnosti) není možné tohoto cíle do r. 2026 dosáhnout.

Navrhovaná právní úprava také zajišťuje dostatečné množství dostupných recyklovaných plastů na trhu v potravinářské kvalitě pro splnění čl. 6 odst. 5 směrnice 2019/904, podle kterého nápojové lahve o objemu až tři litry, které se vyrábějí z polyethylentereftalátu jakožto hlavní složky (PET lahve), mají obsahovat od r. 2025 alespoň 25 % recyklovaných plastů, a všechny plastové nápojové lahve o objemu až tři litry od r. 2030 mají obsahovat alespoň 30 % recyklovaných plastů.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s nařízením Komise (EU) 2022/1616 ze dne 15. září 2022 o materiálech a předmětech z recyklovaných plastů určených pro styk s potravinami a o zrušení nařízení (ES) č. 282/2008 a prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2021/1752 ze dne 1. října 2021, kterým se stanoví prováděcí pravidla ke směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904, pokud jde o výpočet, ověřování a vykazování údajů o tříděném sběru odpadu

z plastových nápojových lahví na jedno použití. Trendem v právních předpisech EU je prosazování podmínky čistoty recyklovaného materiálu, která má zajišťovat ochranu potravin, a to tak, že by běžně tříděný plastový odpad, který může být kontaminován, nemělo být možné započítat jako vytríděný. Zálohový systém zajišťuje, že Česká republika bude moci pokračovat v úspěšném plnění cílů zpětného odběru a využití plastových obalů. V opačném případě vážně hrozí, že Česká republika nebude plnit stanovené cíle (např. směrnici 2019/904) kvůli přehodnocení dosavadních způsobů, jak se mohou zpětně odebrané obalové odpady podle stanovených výpočtů cílů započítávat.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ustanoveními a principy směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic, ve znění pozdějších směrnic („směrnice o odpadech“), zejména čl. 8 a 8a, a směrnicí Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech, ve znění pozdějších směrnic. Čl. 8 a 8a směrnice o odpadech stanovují obecné minimální požadavky pro systémy rozšířené odpovědnosti výrobce, které musí splňovat každý systém rozšířené odpovědnosti výrobce (v ČR autorizovaná obalová společnost či provozovatel kolektivního systému), pokud je pro určitý druh výrobku zaveden. Operátor navrhovaného zálohového systému je zvláštní autorizovanou obalovou společností a uvedená pravidla se na něho vztahují také, tato pravidla jsou v právní úpravě již implementována v platném znění zákona o obalech.

Směrnice 2019/904 má charakter zvláštní právní úpravy (lex specialis) ve vztahu ke směrnici Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech a směrnici Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic. V případě rozporu mezi těmito směrnicemi má přednost směrnice 2019/904 (viz čl. 2 odst. 2 směrnice 2019/904).

Zálohový systém je funkční již v 15 zemích EU a další plánují jeho zavedení (od r. 2025 Rakousko, Polsko či Kypr). Zálohový systém zavedly i země mimo EU (např. Norsko, Island nebo Skotsko) a další jej zavádějí. Povinné zavedení předpokládá při nesplnění stanovených vysokých cílů zpětného odběru nové nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/40 o obalech a obalových odpadech. Návrh zákona také podléhá technické notifikaci podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

Navrhovaná úprava zálohového systému je v souladu s primárním právem EU, zejména se základními cíli zakotvenými ve Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU), a to konkrétně v článku 191, který stanoví cíle ochrany životního prostředí. SFEU definuje politiky EU v oblasti životního prostředí, které usilují o ochranu, zachování a zlepšení kvality životního prostředí, opatrné a racionální využívání přírodních zdrojů, ochranu lidského zdraví a podporu opatření na mezinárodní úrovni k řešení globálních environmentálních problémů.

Zálohový systém pro nápojové obaly významně přispívá ke splnění těchto cílů tím, že podporuje recyklaci a snižuje množství odpadu z plastových lahví a kovových nádob na nápoje (plechovek), což minimalizuje znečištění životního prostředí. Primární právo EU podporuje environmentální opatření, která jsou navržena k ochraně veřejného zdraví a k udržitelnému rozvoji, což je klíčovým záměrem zálohového systému.

Z hlediska judikatury Soudního dvora EU lze uvést relevantní případy C-309/02 Radlberger Getränkegesellschaft a C-463/01 Komise v. Německo, ve kterých Soudní dvůr EU potvrdil, že zálohové systémy jsou v souladu s právem EU, pokud jsou nediskriminační a nepředstavují nepřiměřené překážky obchodu. Rovněž případ C-302/86 Komise v. Dánsko (obaly na pivo a limonády) potvrdil, že i opatření omezující volný pohyb zboží mohou být ospravedlněna

veřejným zájmem, zejména ochranou životního prostředí. Dánský zálohový systém tak byl uznán jako ospravedlnitelný prostředek k dosažení ekologických cílů.

Navrhovaná úprava zálohového systému je proto v souladu s primárním právem Evropské unie a judikaturou Soudního dvora EU a je navržena v souladu s principy proporcionality, subsidiarity, nediskriminace a volného pohybu zboží i služeb EU.

F) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Na oblast, která je předmětem navrhované právní úpravy, se nevztahují žádné mezinárodní smlouvy, kterými je Česká republika vázána.

G) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na ochranu práv dětí a dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava zavádí nové povinnosti, které představují zvýšení administrativní zátěže pro kontrolní orgány (Ministerstvo životního prostředí, Českou inspekci životního prostředí, Českou obchodní inspekci) a dále pro orgány vykonávající věcné agendy (Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo průmyslu a obchodu).

V rámci celého procesu zálohování nápojových obalů je odhadováno navýšení služebních míst v rámci Ministerstva životního prostředí až o 3 nové úvazky (je zapotřebí zejména autorizační, metodická, kontrolní a analytická činnost ve vztahu k operátorovi systému zálohování, zpracování metodických dokumentů, analýz a podkladů či spolupráce s dotčenými subjekty). V případě ČOI by se na zajištění kontrolní činnosti jednalo o max. 4 nové zaměstnance. Náklady však budou plně pokryty výnosy z navýšených registračních a evidenčních poplatků podle § 30 zákona o obalech (předpokládaný výnos 21 mil. Kč do státního rozpočtu ročně, náklady na personální zajištění uvedených činností mohou činit max. 7 mil. Kč ročně). Uvedené prostředky určené na pracovníky MŽP a ČOI by měly být již součástí návrhu státního rozpočtu na r. 2025. Uvedené požadavky však ještě budou předmětem následných jednání při přípravě zákona o státním rozpočtu, a především vyhodnocení plnění rozpočtu obou kapitol a reálné neobsazenosti funkčních míst. Je zapotřebí také uvést, že celkové náklady na případně zaměstnance jsou marginální částkou ve srovnání s částkami, které lze v rámci DPH a daní z příjmu do státního rozpočtu očekávat (DPH z nápojů, daň z příjmu u nevrácených záloh, daně spojené s instalací nápojových automatů, stavebních prací, svozu atd.). Díky zálohovému systému se předpokládají pozitivní dopady v podobě úspory nákladů na úklid a odstraňování odhazovaných odpadů z jednorázových plastových výrobků (litteringu) z veřejných prostranství (zejména pro obce, ale i pro jiné subjekty, např. správce sportovních a kulturních zařízení, správce lesů apod.). Předpokladem také je, že sníží potřeba svozů ze sběrných hnízd, byť ne zásadně.

Podle výpočtů celkových dopadů novely má být dopad na rozpočty obcí pozitivní. Budoucí operátor bude povinen odvádět část nevyplacených záloh obcím (15 %), přičemž v průměru obec získá do rozpočtu navíc za každého občana 39 Kč. MŽP k tomuto účelu pro každou obec v ČR připravilo kalkulačku¹², která vypočítává, jaké budou dopady na jednotlivé obce.

¹² <https://mzp.gov.cz/cz/agenda/odpadove-hospodarstvi-a-cirkularni-ekonomika/zalohovani/kalkulacka-pro-obce>

Kalkulačka pracuje s reálnými daty, které obce vykazují autorizované obalové společnosti EKO-KOM, a.s., tzn. nejedná se o prognózu, ale finanční model, který počítá s novými příjmy dle navržených parametrů.

Studie CETA vyčíslila zvýšené náklady obcí na odpadové hospodářství max. cca 30 Kč na obyvatele. Pro kontext je nutné podotknout, že nyní samotné obce dotují odpadové hospodářství nad příjmovou část částkou 6 mld., tedy odpadové hospodářství v průměrné obci ČR je z téměř poloviny hrazeno z rozpočtu obce bez finančního krytí ze strany autorizované společnosti nebo místních poplatků. Růst průměrného poplatku za odpady je projektován na hodnotu 15,1 Kč/ob./rok. To představuje procentuální navýšení všech nákladů (výdajů) obcí o 0,05 %.

Zároveň provedla analýzu i autorizovaná obalová společnost, která vypočítala dopady obdobně, a to tak, že v ideálním případě, tedy při 100% účinnosti zálohového systému a nejdokonalejší možné optimalizaci svozu, by dopad na systém třídění byl 32 Kč na obyvatele a rok, rozloženo tak, že 22 Kč zaplatí autorizovaná obalová společnost (která náklady přenesla na výrobce a ten na spotřebitele), 10 Kč zaplatí obec a přenesla na občana. Ideální scénář je ovšem pouze použit jako báze pro výpočet variant při neideálních scénářích. Nejhorší zvažovaný scénář odpovídá prvnímu roku či dvěma po spuštění zálohového systému a zvýšenému nákladu 51 Kč na obyvatele a rok, při rozložení nákladů 34 Kč AOS a 17 Kč obce. Následně by náklad mohl klesnout na 48 Kč na obyvatele a rok, AOS 34 Kč a obce 14 Kč.

Výpočty provedené CETA i AOS EKO-KOM, a.s., pracují pouze s výpadky, které obcím vznikají na příjmové stránce, a částečně počítají s úsporami při optimalizaci svozu. Studie, které byly provedeny, nicméně nepočítají s náklady za nápojové obaly, které jsou zálohovány, ale skončí v obecních systémech. Řešení, aby každá obec reportovala, jaké množství zálohovaných obalů skončí v obecních systémech a jaké náklady obec bude mít s těmito obaly mít, by představovalo další administrativní zátěž na straně obcí. Proto je navrženo, aby částka z nevyplacených záloh byla distribuována paušálně na obyvatele. Obdobně je nyní distribuována částka za littering ze strany AOS, a tato praxe se osvědčila. Výše 15 % z nevybraných záloh zohledňuje míru zátěže obcí. V případě prvního roku, pokud by systém vykazoval míru zpětného odběru 80 % a záloha byla stanovena na 4 Kč, bude částka nevyplacených zálohů dle odhadů MŽP činit 2 mld. Kč (tzn. 100 % nevyplacených záloh). Oněch 15 % nevyplacených záloh představuje částku 300 mil. Kč. V situaci, kdy operátor bude vykazovat míru zpětného odběru 90 %, obcím klesne vyplácená částka na 150 mil. Kč a zároveň jim klesnou náklady za množství nakládání s odpadem z nápojových obalů.

Obce představují veřejný segment, kterého se zálohování obalů dotkne fakticky nejméně jak technicky a organizačně, tak ekonomicky. Dle platné směrnice EU o odpadech členské státy musí přijmout nezbytná opatření, aby zajistily, že finanční příspěvky, které výrobci platí za účelem plnění jejich povinností spojených s rozšířenou odpovědností výrobce, pokrývaly u výrobků, které výrobci uvádějí na trh v daném členském státě, náklady na tříděný sběr odpadů a jejich následnou přepravu a zpracování, přičemž se zohlední příjmy z opětovného použití, z prodeje druhotných surovin získaných z jejich výrobků a z nerozdělených uložených plateb.

Neplatí přitom často uváděný výrok, že PET je jediná komodita, na které obce vydělávají. Obce s PET neobchodují, ve většině případů toto zajišťují externí odpadové společnosti. Platí tedy, že hodnota dobře sebraného materiálu ovlivňuje neovlivňuje příjmy obcí, ale příjmy odpadových společností.

Navrhovaná právní úprava tedy bude mít finanční dopady na podnikatelské prostředí. Indikovanými skupinami, na které dopadne navrhovaná novela zákona o obalech, jsou samotné odpadové společnosti, které nebudou vlastnit vytríděný materiál, a tudíž nebudou realizovat prodej tohoto materiálu, který nebude tvořit příjem odpadovým společnostem. Druhou skupinou, u které jsou indikovány negativní dopady, jsou výrobci jiných nezálohovaných obalů,

kteřé se hůře separují a recyklují. V tomto segmentu předpokládáme zvýšení poplatků ze strany autorizované obalové společnosti o cca 18 %, s čímž pracuje i model MŽP.

Osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh budou muset za účelem plnění svých povinností spojených se zálohováním založit operátora, novou akciovou společnost. Podle provedeného hodnocení dopadů regulace budou náklady na založení operátora činit od 2,3 mil. Kč. Poslední prodejci vybraných jednorázových obalů (cca až 11 000) budou muset za účelem vytvoření míst zpětného odběru provést investiční náklady ve výši cca 5,6 mld. Kč (z toho 1000 čerpacích stanic 600 mil. Kč), přičemž roční provozní náklady jsou odhadovány na 1,8 mld. Kč (z toho čerpací stanice 400 mil. Kč). Náklady na zajištění zpětného odběru bude posledním prodejcům kompenzovat operátor zálohového systému prostřednictvím manipulačního poplatku (tzv. handling fee).

Navrhovaný zákon nemá přímé sociální dopady. Lze zmínit nepřímé dopady jako navýšení nákladů na pořízení pitné vody pro osoby, které bydlí v místě s nedostupným nebo nekvalitním zdrojem pitné vody, kvůli účtované záloze, nebo navýšení příspěvků za nakládání s ostatními odpady z obalů, které výrobci mohou promítnout do ceny konečných výrobků). Nemá dopady ani na ochranu práv dětí.

Jsou očekávány pozitivní dopady na životní prostředí, kvůli kterým je navrhovaná právní úprava předkládána. Zálohový systém je jednoznačným podpořením cirkulární ekonomiky, protože recyklace odpadu z obalů probíhá podle tzv. principu bottle-to-bottle, can-to-can (z lahve do lahve, z plechovky do plechovky). Zajišťuje tak vysokou kvalitu recyklace, zabraňuje downcyclingu a zajišťuje čistotu recyklovaného materiálu bez kontaminace. Zároveň dochází k úspoře primárních materiálů a snížení uhlíkové stopy. Dojde také ke snížení množství odhozeného odpadu (litteringu) z vybraných jednorázových obalů (plastových nápojových lahví a kovových nádob na nápoje, zejména plechovek) v přírodě i v lidských sídlech.

H) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná novela stanovuje v § 29j odst. 1 písm. k) povinnost operátora vytvořit a provozovat informační systém operátora, ve kterém operátor vede údaje o jednotlivých vybraných zálohovaných jednorázových obalech a registr osob, se kterými má operátor uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a registr míst výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, přičemž tyto registry jsou veřejně přístupné způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Osobní údaje budou zpracovány za účelem zajištění ověření, zda daná osoba uvádějící obaly na trh má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění s operátorem (je zapojena do zálohového systému), a z důvodu možnosti pro konečného uživatele zjistit, kde lze odpad z vybraného zálohovaného jednorázového obalu odevzdat a získat zpět zálohu. Předmětné údaje budou vedeny v registru osob, se kterými má operátor uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a registru míst výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů. Registry mají být veřejně přístupné, aby si každý konečný uživatel i kontrolní orgán mohl snadno ověřit, že daná osoba uvádějící obaly na trh má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění (je zapojena do zálohového systému), a bylo možné pro konečného uživatele zjistit, kde lze odpad z vybraného zálohovaného jednorázového obalu vrátit. Zpracování osobních údajů se může týkat pouze podnikajících fyzických osob. Lze důvodně očekávat, že v případě osob uvádějících vybrané jednorázové obaly na trh bude většina údajů ohlašována právnickými osobami, které nejsou subjekty údajů (pro malé producenty, resp. obaly uváděné na trh nebo do oběhu v souhrnném množství méně než 100 kg za kalendářní rok, je stanovena výjimka ze zálohového systému). Jiné zpracování osobních údajů navrhovaná novela nad rámec platného znění zákona nepřináší.

V případě dotazů ohledně zpracování osobních údajů bude možné kontaktovat operátora a jeho příslušné zaměstnance, případně také Ministerstvo životního prostředí.

Posouzení vlivu na ochranu osobních údajů (DPIA)

Účel zpracování	Účelem zpracování je ověření, zda daná osoba uvádějící obaly na trh má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění s operátorem (je zapojena do zálohového systému), a z důvodu možnosti pro konečného uživatele zjistit, kde lze odpad z vybraného zálohovaného jednorázového obalu odevzdat a získat zpět zálohu
Právní základ zpracování	Čl. 6 odst. 1 písm. e) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) – „GDPR“
Správce osobních údajů	Operátor (osoba, které bylo vydáno rozhodnutí o autorizaci operátora Ministerstvem životního prostředí)
Kategorie subjektů údajů	1. Fyzická osoba podnikající uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh 2. Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů (fyzická osoba podnikající)
Kategorie zpracovávaných osobních údajů	Základní identifikační údaje: - jméno, IČO, adresa (ulice, číslo popisné / orientační, obec, PSČ).
Veřejnost zpracování	Veřejné zpracování
Příjemce osobních údajů	Operátor a fyzické a právnické osoby (koneční uživatelé, veřejnost)

I) Zhodnocení korupčních rizik

Operátorem bude akciová společnost autorizovaná MŽP za účelem plnění povinností osob uvádějících vybrané jednorázové obaly na trh. Při autorizaci byla identifikována možná korupční rizika. Vůči autorizaci je možné podat správní rozklad, a dále přezkum v rámci správního soudnictví.

V rámci provozu operátora byla identifikována korupční rizika spojená s nastavením poplatků výrobcům. Návrh nicméně stanovuje, že sazebníky musí být zveřejněny a podmínky smluv musí být stanoveny pro všechny výrobce jednotně, a tak, aby žádná osoba ani žádný typ obalu nebyly neodůvodněně znevýhodněny v hospodářské soutěži. Porušení těchto povinností představuje přestupek autorizované společnosti, za který je možné uložit opatření ke zjednáání nápravy a pokutu.

J) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaný zákon nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

K) Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky

Ohledně podrobných dopadů zálohového systému na ekonomiku obecních systémů odpadového hospodářství a obecní rozpočty odkazujeme na část G). Zavedením zálohového systému dojde k mírnému snížení nákladů za úklidy odpadu z vybraných jednorázových obalů (litteringu). Podle výpočtů celkových dopadů novely má být dopad na rozpočty obcí pozitivní. Budoucí operátor bude povinen odvádět část nevybraných záloh obcím (15 %), přičemž v průměru obec získá do rozpočtu navíc za každého občana 39 Kč. Studie CETA vyčíslila zvýšené náklady obcí na odpadové hospodářství max. cca 30 Kč na obyvatele. Snížené příjmy obcí za vytríděný obalový materiál tak budou pokryty příjmem ze systému zálohování z nevyplacených záloh. Náklady obcí v případě dobrovolného zapojení obce do systému budou kompenzovány prostřednictvím tzn. manipulačního poplatku.

Dále dojde ke snížení nákladů na svoz a využití reklamních letáků (odhad až 176 mil. Kč ročně za všechny obce). V případě odpadu z nápojových kartonů dojde k navýšení nákladů obcí na sběr a svoz nápojových kartonů o cca 40–50 %.

L) Zhodnocení souladu navrhovaného řešení se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy, včetně zhodnocení rizika vyloučení nebo omezení možnosti přístupu specifických skupin osob k některým službám v důsledku digitalizace jejich poskytování (digitální vyloučení)

Návrh právního předpisu je v souladu se Zásadami digitálně přívětivé legislativy. Zálohový systém je koncipován tak, aby jeho jednotlivé funkční prvky mohly být realizovány primárně v elektronické podobě.

Operátor bude mít podle návrhu povinnost vytvořit a provozovat informační systém operátora, ve kterém povede údaje o jednotlivých vybraných zálohovaných jednorázových obalech. Dále povede registr osob, se kterými bude mít uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a registr míst výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů. Tyto registry budou veřejně přístupné způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Operátor bude ohlašovat, stejně jako stávající autorizovaná obalová společnost, Ministerstvu životního prostředí údaje prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí. Ministerstvo životního prostředí zajišťuje vedení evidencí shromážděných údajů od každé autorizované společnosti zvlášť a celkové evidence, pro kterou jsou tyto evidence podkladem, podle § 23 zákona o obalech.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K části první (změna zákona o obalech)

K čl. I bodům 1 až 3 [§ 2 písm. a)]

Legislativně-technická úprava, je zaváděna legislativní zkratka „konečný uživatel“ pro tzv. „jiného konečného uživatele“ (profesionála, který je osobou podnikající), který je v zákoně definován, a spotřebitele (fyzickou osobu nepodnikající).

K čl. I bodu 4 [§ 2 písm. o)]

Zpětný odběr je v platném znění zákona definován jako sběr použitých obalů od konečného spotřebitele, neuplatní se tedy např. vůči jinému konečnému uživateli a průmyslovým obalům [§ 2 písm. j)]. V praxi má toto zásadní význam pro možnost bezplatného využití obecních míst zpětného odběru pro obalové odpady („barevné kontejnery“). Obalové odpady do těchto kontejnerů mohou odkládat pouze spotřebitelé, což už ale neplatí pro odpady z obalů, které vznikly v rámci něčí podnikatelské činnosti, tedy např. provozováním restaurace nebo obchodu. Možnost využití obecních systémů pro nakládání s odpady ze strany podnikatelských subjektů pro odkládání odpadů z obalů je pak řešena v zákoně č. 541/2020 Sb., o odpadech. V souvislosti se zavedením zálohového systému se stanovuje, že v případě vratných zálohovaných obalů se rozumí zpětným odběrem i odebírání od jiných osob než spotřebitelů, zejm. jiných konečných uživatelů (podnikatelů), ale i jiných dalších osob (právnícké osoby, které nejsou podnikateli, tzn. spolky apod.), které mohou vratné zálohované obaly a odpady z nich donést či dovézt na místo zpětného odběru a získat zpět zálohu.

K čl. I bodu 5 [§ 2 písm. w)]

Novelizační bod vypouští definici „nádoby na nápoje“ uvedenou v § 2 písm. w). Tato definice byla odvozena z recitálu 12 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904 ze dne 5. června 2019 o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí, a to pro potřeby související s úpravou omezující dopad jednorázových plastových výrobků (přílohou č. 4 zákona). Tato definice není souladná s termínem „kovová nádoba na nápoje“, která odráží pojem z nařízení EU o obalech a obalových odpadech, který je uveden v souvislosti se zálohovými systémy na nápojové obaly (např. recitály 102 a 103, čl. 44). Kovové nádoby na nápoje mají být zálohovány jako vybrané jednorázové obaly v rámci zálohového systému, přičemž kovová nádoba na nápoje není nápojovou lahví nebo kompozitním obalem na nápoje, jde zejména o plechovku, a není na mléko. Proto se tato definice spojená se směrnicí (EU) 2019/904 přesouvá přímo do přílohy č. 4. Bylo tedy zvoleno řešení, které zachovává terminologii jak směrnice (EU) 2019/904, tak nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/40 o obalech a obalových odpadech.

K čl. I bodu 6 [§ 2 písm. w)]

Legislativně-technická úprava, zavádí se legislativní zkratka pro autorizovanou obalovou společnost („autorizovaná společnost“).

K čl. I bodu 7 [§ 2 písm. y)]

Do § 2 se doplňuje nová definice nápojového kartonu. Nápojový karton se definuje pro účely nově stanovených cílů pro zpětný odběr odpadu z těchto obalů (nový § 10 odst. 6 a úprava v příloze č. 3 k zákonu o obalech). Rozlišujeme nápojové kartony aseptické, používané pro uchování trvanlivých výrobků a neaseptické, používané pro pasterizované výrobky. Aseptické mají 6 vrstev (1 papír, 4 polyethylen, 1 hliník), neaseptické 4 vrstvy (1 papír a 3 polyethylen). Navrhovaná definice toto zohledňuje. Jako „nápojový karton“ se však běžně označuje i ten samý druh obalů pro některé potraviny (pyré, smetana apod.) tekuté nebo polotekuté konzistence. Proto jsou kromě nápojů v definici výslovně uvedeny i potraviny, byť se jedná o „nápojové“ kartony. Termín je mezi občany dlouhodobě zažitý a označením „nápojové kartony“ jsou označeny i barevné nádoby na třídění odpadů z obalů.

K čl. I bodu 8 [§ 4 odst. 1 písm. c)]

Legislativně-technická úprava napravující chybějící terminologické opomenutí. Obal nebo obalový prostředek se po použití, pro které byl určen, po vynětí výrobku nebo všech jeho zbytků obvyklým způsobem stává odpadem, proto je třeba „odpad z něho“ (obalu nebo obalového prostředku) do ustanovení výslovně doplnit.

K čl. I bodu 9 [§ 4 odst. 2]

Novelizacním bodem dochází k zajištění transpozice čl. 6 odst. 4 směrnice 2019/904. Podle ustanovení čl. 6 odst. 4 směrnice 2019/904 je presumováno, že vybrané plastové výrobky (nádoby a obaly na nápoje), které splňují harmonizované normy, na než je zveřejněn odkaz v Úředním věstníku, splňují požadavky na připevnění víček podle čl. 6 odst. 1. Publikací prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2023/1060 ze dne 30. května 2023 o harmonizované normě pro zkušební metody a požadavky na prokázání, že plastové uzávěry a víčka zůstávají připevněny k nádobám na nápoje, vypracované pro účely směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904, se čl. 6 odst. 4 směrnice vydáním prováděcího rozhodnutí „aktivoval“. Proto se nově stanovuje, že jestliže je obal nebo obalový prostředek zhotoven v souladu s harmonizovanými českými technickými normami, považují se požadavky podle odstavce 6 (na připevnění víčka k lahvi) za splněné.

K čl. I bodu 10 [§ 5 odst. 1 písm. a) a § 5 odst. 2 písm. a)]

Legislativně-technická úprava, slovo „požádání“ se nahrazuje vhodnějším slovem „výzva“.

K čl. I bodu 11 (§ 9 odst. 5)

V souvislosti se zavedením zálohového systému je nezbytné vyjasnit vztah k § 9 odst. 5 zákona, který stanovuje, že obaly musí být v provozovně vykupovány po celou provozní dobu. Provozovnou může být podle § 17 odst. 1 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), v platném znění, i jakýkoliv prodejní automat (prostřednictvím kterých ovšem nemůže probíhat zpětný odběr a výplata zálohy). Tedy pokud automat prodává jednorázové plastové lahve či plechovky, a tyto obaly budou zálohovány, musel by každý prodejní automat podle stávajícího platného znění povinně odpady z těchto obalů zpětně odebírat a vyplácet zálohu. MŽP původně chtělo upravit ustanovení tím způsobem, že by se vztahovalo pouze na opakovaně použitelné obaly, připomínková místa ovšem namítala, že mohou v budoucnu existovat i mnohé jiné zálohované jednorázové obaly a dané pravidlo by se na ně mělo aplikovat. Proto je nutné vyjasnit, že zálohový systém (hlava IV zákona) je se svou specificky vymezenou sběrnou sítí (kdy je explicitně stanoveno, kde zpětný odběr probíhá povinně a kde probíhat povinně nemusí, resp. může probíhat dobrovolně) zvláštní úpravou a ustanovení § 9 odst. 5 pouze úpravou obecnou (příčemž zvláštní právní úprava má před obecnou úpravou přednost).

Dále ustanovení reaguje na technologický vývoj a upravuje specifickou výjimku pro samoobslužné prodejny (automatické prodejny bez obsluhy), které ovšem v některých případech nemohou do svých prostor z objektivních důvodů umístit automat pro zpětný odběr (právních nebo technických, např. existence památkové zóny nebo proto, že automat vzhledem k dispozicím prodejny do ní není možné umístit). Toto platí i v případě zálohového systému.

K čl. I bodům 12 až 14 [§ 9a odst. 1 až 3]

MŽP původně zamýšlelo § 9a vypustit, ovšem na žádost připomínkových míst jej zachovalo. Úprava měla sloužit pro dobrovolné zálohování plastových lahví a kovových plechovek (u kterých je zaváděn povinný zálohový systém) a za dobu účinnosti ustanovení nezaznamenalo

zájem o rozšíření výčtu v příloze č. 9 vyhlášky č. 30/2021 Sb. Existují a mohou existovat však i další vratné zálohované obaly, které nejsou ani opakovaně použitelnými, ani nespádají pod vybrané zálohované jednorázové obaly, jak je vymezuje § 29a písm. a) návrhu novely. Do budoucna např. mohou být dobrovolně uplatňovány zálohy u kávových kapslí nebo u obalů z nápojového kartonu – takové obaly nejsou vybranými zálohovanými jednorázovými obaly a nejsou opakovaně použitelnými obaly. Jsou tedy pouze provedeny legislativně technické úpravy, aby se ustanovení terminologicky nestřetávalo s úpravou zálohového systému.

K čl. I bodu 15 (§ 10 odst. 1)

V případě vratných zálohovaných obalů, které jsou jednorázovými obaly, se nemůže uplatnit pravidlo, že se za dostatečnou dostupnost se považuje výkup v provozovně, kde je vratný zálohovaný obal prodáván spotřebiteli a vykupován podle § 9 odst. 4. Jak u uvedeno k čl. I bodu 9, provozovnou je i prodejní automat a pro vybrané jednorázové obaly vznikne specifická sběrná síť, odlišná od těch dosavadních (odlišná od „barevných kontejnerů“ běžně dostupných v docházkové vzdálenosti či pro opakovaně použitelné lahve od piva, které musí být vykupovány tam, kde jsou prodávány). Tato úprava neznámá zrušení povinnosti výkupu zálohovaných skleněných obalů, tam kde se prodávají, povinnost je zakotvena v § 9 odst. 5 zákona.

K čl. I bodu 16 (§ 10 odst. 4)

Ustanovení zakotvuje výjimku z pravidla, že sběrná místa pro odpady z obalů, která tvoří sběrnou síť autorizované obalové společnosti, musí být zařazena do obecního systému odpadového hospodářství nastaveného obcí, a to na základě písemné smlouvy s obcí. Tok odpadů z obalů bude směřovat mimo obecní systémy a s ohledem na časový harmonogram a nutnost velmi rychlého vytvoření funkční sběrné sítě zálohového systému je z tohoto pravidla stanovena výjimka.

K čl. I bodu 17 (§ 10 odst. 6)

Nový odstavec 6 v § 10 stanovuje každoroční cíl zpětného odběru z odpadu nápojových kartonů, a to pro osoby uvádějící obaly na trh nebo do oběhu od 1. ledna 2030 minimálně ve výši 60 % hmotnosti nápojových kartonů, které osoba uvedla v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu. Každoroční cíl pro zpětný odběr byl stanoven na základě podnětů nápojového průmyslu. Zahraniční zkušenosti dle něho ukazují, že vyšší míry recyklace lze dosáhnout skrze závazné cíle zakotvené v legislativě. Proto se stanovují cíle pro zpětný odběr v § 10 odst. 6 a pro recyklaci v příloze č. 3 k zákonu o obalech.

K čl. I bodům 18 až 20 [§ 12a odst. 2, § 13 odst. 1 písm. c), § 13 odst. 2, § 13a odst. 2 a 3 § 21b odst. 4, § 28a odst. 5]

Legislativně technické úpravy související se zavedením legislativních zkratk „konečný uživatel“ a „autorizovaná společnost“.

K čl. I bodu 21 (§ 14 odst. 10)

Ustanovení reaguje na technologický vývoj a digitalizaci, kterou přináší propojování základních registrů. Úpravou je jednoznačně stanoveno, že v případě, kdy dojde k propojení dat ze základních registrů do nového systému ISOH2 (Informační systém odpadového hospodářství), nemusí MŽP vydávat rozhodnutí.

K čl. I bodu 22 (§ 15 odst. 4)

V souvislosti s úpravou právní fikce, která z reklamních letáků činí obaly, bude zapotřebí upravit způsob vedení obalové evidence ve vyhlášce č. 30/2021 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o obalech, a evidovat reklamní letáky odděleně, aby nedocházelo ke zkreslení stávající obalové evidence.

K čl. I bodu 23 (§ 15b odst. 1)

MŽP se ze strany podnikatelských subjektů a sdružení setkalo s výkladem, podle kterého by se na jednorázové plastové obalové prostředky uvedené v části D přílohy č. 4 (nápojové kelímky a nádoby na potraviny) měly podle ustanovení § 15a odst. 1 vztáhnout i povinnosti uvedené v § 10 odst. 5 a § 12a, tedy cíle pro zpětný odběr (77 % od r. 2025 a 90 % od r. 2029) a povinný obsah recyklovaných plastů ve výrobku (25 % od r. 2025 a 30 % od r. 2023). MŽP s tímto výkladem nesouhlasí, nicméně ustanovení upřesňuje za tím účelem, aby bylo jednoznačné.

K čl. I bodu 24 (§ 15b odst. 3)

Legislativně technická úprava nezbytná v souvislosti s vložením nové hlavy obsahující úpravu zálohového systému a přechíslováním ostatních stávajících hlav.

K čl. I bodu 25 (§ 15c)

Novelizační bod vztahuje právní úpravu obalů i na reklamní letáky. Reklamní letáky končí v tříděném komunálním odpadu („modrých kontejnerech“), sběrné síti pro odpady z obalů, kde tvoří cca 14 % jejich obsahu. Za reklamní letáky ovšem nejsou hrazeny recyklační poplatky. Jedná se tak o případ tzv. freeridingu, kdy za zpracování odpadu hradí náklady někdo jiný (obce ze svých rozpočtů a částečně obyvatelé z místních poplatků za komunální odpad) než ten, kdo by za daný výrobek měl být odpovědný (ten, kdo jej vyrobil či si jej nechal vyrobit, podle tzv. principu rozšířené odpovědnosti výrobce). Navrhovaný novelizační bod toto napравuje, protože stejně jako v případě obalů budou za reklamní letáky a odpady z nich odpovědné osoby, které je uvádí na trh nebo do oběhu. Reklamní leták slouží stejně jako obal k prezentaci výrobku nebo výrobků určených spotřebiteli nebo jinému konečnému uživateli (resp. i služeb) a končí jako odpad ve sběrné síti určené pro odpady z obalů. Distribuce reklamních letáků je nevyžádaná a tvoří zbytečný odpad, na rozdíl od obalů, které si spotřebitel kupuje jako často nezbytnou součást výrobků. Proto se řešení touto formou jeví jako jednoduché a legitimní (alternativou by musel být např. úplný zákaz reklamních letáků nebo jiné formy zpoplatnění, případně by muselo být umožněno autorizované obalové společnosti plnit povinnosti i ve vztahu k neobalovým výrobkům).

Reklamním letákem je papírový výrobek, jehož hlavním účelem je propagace nebo nabídka zboží nebo služeb, není součástí jiného výrobku a je určen k bezplatnému předání konečnému uživateli. To znamená, že definici reklamního letáku nenaplní např. radniční noviny, městské zpravodaje či jiný periodický tisk podle zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), v platném znění. Definice se dále nevztahuje např. na papírové reklamní stojánky v restauracích nebo reklamní plakáty, jejichž účelem obvykle není předání zákazníkovi, pивní podtácky nebo papírové vstupenky (které nejsou poskytovány bezplatně). Úprava se nevztahuje ani na knihy nebo úřední tiskoviny. Pouhé pozvánky na kulturní akce nepropagují zboží nebo služby. Určitou analogii lze spatřovat v zákoně č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, podle kterého reklamní tiskoviny včetně letáků podléhají základní sazbě daně z přidané hodnoty

(21 %), noviny, časopisy a periodika, pokud nejde o zboží, u kterého reklama podle zákona upravujícího regulaci reklamy představuje více než 50 % obsahu, podléhají snížené sazbě daně, a knihy včetně brožur jsou od daně osvobozeny. Je zapotřebí uvést, že se nelze vyhýbat naplnění definice a s tím souvisejícímu plnění zákonných povinností pouhým přidáním dalšího obsahu do reklamního letáku (např. vzdělávacího nebo soutěžního charakteru, křížovky, apod.).

K čl. I bodům 26 až 29 (nadpis hlavy III, § 16, nadpis § 17)

Legislativně technické úpravy související se zavedením legislativní zkratky „autorizovaná společnost“ a se zavedením zálohového systému a tzv. operátora zálohového systému, který je autorizovanou obalovou společností se specifickými prvky.

K čl. I bodu 30 [§ 17 odst. 5]

Novelizační bod 21 napravuje legislativní opomenutí a jako nutný předpoklad pro žadatele o autorizaci stanovuje, že jeho akcionář nesmí být akcionářem jiné autorizované společnosti, žadatel nesmí podnikat v oblasti nakládání s odpady ani se podílet na jakémkoliv podnikání jiné osoby a také se musí vyvarovat střetu zájmů podle § 19 odst. 2.

K čl. I bodu 31 [§ 17 odst. 8]

Dochází k legislativnímu přeformulování daného ustanovení tak, aby bylo zřejmé, že při splnění podmínek má žadatel na vydání právní nárok (aby úprava byla jednotná s obdobným ustanovením určeným pro operátora zálohového systému), v návaznosti na doporučení Legislativní rady vlády.

K čl. I bodu 32 (§ 20 odst. 1)

Doplňovaná věta stanovuje, že autorizovaná společnost, jejíž sběrná síť disponuje dostatečným pokrytím (90 % obcí a 90 % obyvatel České republiky), je oprávněna poskytovat administrativní podporu operátorovi zálohového systému, a i jiným provozovatelům kolektivních systémů podle jiných právních předpisů, a to za úplaty odpovídající vynaloženým nákladům. To se týká především zasmulování obcí. Česká republika disponuje vysokým počtem obcí (cca 6250 obcí) a systémy rozšířené odpovědnosti výrobce kladou velké nároky právě na spolupráci s obcemi a uzavírání smluv s nimi, přičemž tento proces je administrativně náročný jak pro obce, tak pro výrobce, resp. žadatele o vydání oprávnění a kolektivní systémy. To se ukazuje i v případě kolektivního systému pro jednorázové plastové výrobky, který by měl pokrýt převážnou většinu obcí v České republice mj. za účelem úhrady nákladů na úklid odpadu dle směrnice 2019/904. Operátor zálohového systému bude povinen část nevyplacených záloh odvádět právě obcím a za tím účelem by rovněž s nimi měl uzavřít smlouvy o převodu peněžních prostředků. I v budoucnu budou vznikat další kolektivní systémy pro různé druhy výrobků a lze očekávat, že princip rozšířené odpovědnosti výrobce se bude rozšiřovat i na další oblasti (nábytek, textil...), jeví se proto jako vhodné, aby bylo možné využít již stávající smluvní pokrytí obcí.

K čl. I bodům 33 a 34 (§ 20a odst. 1 a 2)

Doplňují se odkazy na § 29h odst. 4, podle kterého může v případě nedodržení podmínek Ministerstvo životního prostředí rozhodnout o zákazu výkonu hlasovacího práva vlastníka akcií, práva požádat o svolání valné hromady nebo práva požadovat zařazení určitého bodu na pořad jednání valné hromady.

K čl. I bodu 35 [§ 21 odst. 1 písm. d)]

Legislativně technická úprava související s tím, že operátor zálohového systému by měl platit náhrady úklid odpadu z obalů v rámci zajišťování sdruženého plnění.

K čl. I bodu 36 [§ 21 odst. 1 písm. m)]

Legislativně technická úprava zajišťující lepší srozumitelnost daného ustanovení (náklady ve skutečnosti nejsou „rozdělovány“).

K čl. I bodu 37 [§ 21 odst. 1 písm. o)]

Jedná se o doplnění ustanovení, které stanovuje, jaké informace autorizovaná obalová společnost zveřejňuje na svých webových stránkách. Doplnění je v souladu s ustanovením čl. 8a odst. 2 písm. e) směrnice EU 2008/98/ES o odpadech, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/851 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice 2008/98/ES o odpadech [„Členské státy přijmou nezbytná opatření k zajištění toho, aby každý výrobce nebo organizace vykonávající povinnosti vyplývající z rozšířené odpovědnosti výrobce jménem výrobců zveřejňovali informace o dosahování cílů v oblasti nakládání s odpady podle odst. 1 písm. b)“]. Stávající autorizovaná společnost tyto informace na svých webových stránkách již zveřejňuje.

K čl. I bodům 38 a 39 [§ 21 odst. 6 písm. a), b)]

Jedná se o legislativně technické úpravy výjimek z povinností pro specifické autorizované společnosti (pro vratné zálohované obaly, pod které spadá i operátor zálohového systému, a průmyslové obaly). Oba dva druhy společností jsou vyjmuty z vyrovnání nákladů podle § 21b. Jestliže autorizovaná společnost zajišťuje výlučně plnění povinností k průmyslovým obalům, vztahuje se na ni koordinace v zúženém rozsahu.

K čl. I bodům 40 až 42 [§ 23 odst. 1 a 5, § 23a odst. 2 písm. c) bodu 1]

Legislativně technické úpravy (úprava spojky na konci písmene, totožná úprava zmocnění jako v čl. I bodu 22 a úprava v oblasti ověřování údajů, neboť se u zálohového systému nepředpokládá zařazení sběrných míst do obecních systémů odpadového hospodářství).

K čl. I bodům 43 až 45 (hlava IV, § 29a až § 29j)

Dle doporučení Úřadu vlády ohledně postupného nabytí účinnosti ustanovení v novelizačním bodu 43 nabývají dnem nabytí účinnosti zákona a od 1. ledna 2026 jsou nahrazena podobou ustanovení v novelizačních bodech 44 a 45 (ustanovení jsou tak v návrhu zákona ve dvojí podobě; jednak v té ke dni nabytí účinnosti zákona a následně té ke dni spuštění zálohového systému, tedy k 1. lednu 2026). Pro lepší představu odkazujeme na platné znění s vyznačením navrhovaných změn.

K § 29a

Ustanovení § 29a definuje základní pojmy. Vybraným jednorázovým obalem je jednorázový obal [vymezený v § 2 písm. h) jako obal, který není opakovaně použitelným obalem], kterým je plastová nápojová lahev nebo kovová nádoba na nápoje, které naplňují kritéria v příloze č. 6

k zákonu, přičemž definice uvádí některé výjimky. V rámci zálohového systému budou zálohovány pouze vybrané jednorázové obaly (§ 29b odst. 1). Plastová nápojová lahev nebo kovová nádoba na nápoj tak musí splňovat kritérium 1 (odpovídat vymezení plastové nápojové lahve, resp. kovové nádoby na nápoj v tomto kritériu), splňovat kritérium 2, tedy musí se jednat o plastovou nápojovou lahev nebo kovovou nádobu na některý z uvedených nápojů a rovněž naplňovat kritérium 3, objem obalu 0,1 až 3 litry. Určité specifické druhy obalů potom nemají být v rámci zálohovaného systému zálohovány, protože to není účelné, a tyto obaly nejsou vybranými jednorázovými obaly. Jedná se o obaly poskytované v rámci osobní přepravy na mezinárodních trasách, prodávané v bezcelních zónách nebo určené pro export. Mezi další specifické výjimky patří obaly, uváděné na trh tak, že nápoj je stáčen a zabalen přímo v místě prodeje spotřebiteli (např. víno stáčené s sebou) nebo obaly uváděné na trh nebo do oběhu v souhrnném množství méně než 150 kg za kalendářní rok. Vybraný zálohovaný jednorázový obal je potom definován jako vybraný jednorázový obal, u něhož je účtována záloha (podle § 9 odst. 1 zákona).

Zálohový systém je definován jako systém všech nezbytných opatření (organizačních, administrativních, finančních a jiných souvisejících) realizovaných operátorem zálohového systému (dále také „operátor“) pro účely dosažení vrácení zálohy, kterou kupující vybraného zálohovaného jednorázového obalu zaplatil v okamžiku nákupu obalu. Jde o systém rozšířené odpovědnosti výrobců za účelem plnění stanovených cílů a povinností, přičemž účelem zálohového systému je, aby odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů byl znovu využit ke stejnému účelu, k jakému původní obaly sloužily („z lahve do lahve a z plechovky do plechovky“), i pro zálohový systém platí hierarchie odpadového hospodářství stanovená v zákoně č. 541/2020 Sb., o odpadech.

Posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů je jakákoliv osoba, která bez ohledu na způsob prodeje (včetně e-shopů nebo jiných způsobů prodeje) uvádí vybrané jednorázové obaly na trh nebo do oběhu prodejem konečnému uživateli. Výjimka je ovšem stanovena pro podnikající fyzické nebo právnické osoby provozující pohostinskou činnost, kdy ke konzumaci zboží z vybraných jednorázových obalů dochází přímo v provozovně. V provozovnách stravovacích služeb dochází k okamžité konzumaci a obvykle se obaly zanechávají na místě, proto by se jednalo o zbytečnou administrativní zátěž pro provozovatele bez reálného efektu jak pro spotřebitele, tak i pro fungování celého zálohového systému. Při konzumaci potravin na místě v provozovně je tak velmi nepraktické požadovat od kupujícího zaplacení zálohy, tuto uvádět odděleně od ceny výrobku a následně po konzumaci spotřebiteli zálohu vracet, přičemž všechny tyto kroky by musely proběhnout v rámci jedné návštěvy provozovny.

Definován je také rozvoz, a to pro účely on-line prodeje, jako přeprava vybraných zálohovaných jednorázových obalů konečným uživatelům posledním prodejcem; za rozvoz se nepovažují poštovní, balíkové nebo jiné obdobné přepravní služby ani služby poskytující přepravu jídel z restaurací (v případě kurýrů, kteří využívají své vlastní dopravní prostředky, se zpětný odběr nejvíce jako realizovatelný).

K § 29b

Ustanovení § 29b představuje nejzákladnější pravidla zálohového systému. Stanovuje, že v rámci zálohového systému se zálohuje vybrané jednorázové obaly, a tyto obaly jsou vratnými zálohovanými obaly podle § 9 odst. 1. Tím pádem se pro ně uplatní i další příslušná ustanovení z § 9. Obecně je také stanoveno s účinností od 1. ledna 2028 pro všechny právnické a podnikající fyzické osoby, že nesmí uvádět na trh nebo do oběhu vybraný jednorázový obal, pro který není zajištěno plnění povinností operátorem na základě smlouvy o sdruženém plnění

a který není u operátora registrovaný. V praxi se může stát, že distributor či poslední prodejce vybraných jednorázových obalů i neúmyslně může nakoupit nápojové obaly od neregistrovaného výrobce a umožní tak neregistrovaným obalům vstoupit na český trh. Je v zájmu distributora (posledního prodejce), aby si ověřil u svého dodavatele či u operátora, že pro daný obal jsou zajištěny příslušné povinnosti dle zákona. Zároveň je ovšem stanoveno přechodné období, viz přechodná ustanovení v čl. II bodu 1. Poslední prodejce, který zpětně odebírá odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, má nárok na proplacení nákladů spojených se zajištěním zpětného odběru a operátor od něho tento odpad sváží. Distributor (poslední prodejce) si tak ověří, zda dodavatel má uzavřenou smlouvu s operátorem, případně zda obaly jsou označeny stanoveným označením zálohového systému.

K § 29c

Ustanovení § 29c stanovuje povinnosti osobám uvádějícím vybrané jednorázové obaly na trh (což jsou především výrobci, ale i dovozci nápojových obalů). Tyto osoby mají povinnost uvést každý jednotlivý obal na trh se zálohou ve stanovené výši. Dále musí označit vybrané zálohované jednorázové obaly na trh stanoveným označením zálohového systému, a to pro každý vybraný zálohovaný jednorázový obal (protože všechny vybrané jednorázové obaly jsou zálohovány v rámci zálohového systému, je zapotřebí označit skutečně každý vybraný jednorázový obal naplňující definici v § 29a). Přesnou podobu označení stanoví prováděcí právní předpis (vyhláška), lze očekávat, že označení se bude skládat z nezaměnitelného identifikátoru čárového kódu (EAN kódu), textového označení a grafického označení zálohového systému.

Každá osoba uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh musí požádat operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění do 2 měsíců od doručení oznámení operátora o zahájení činnosti. Povinnosti spojené s vybranými jednorázovými obaly nelze plnit jinak, než skrze zálohový systém (viz § 29b odst. 2), po vytvoření operátora tedy budou nové osoby uvádějící obaly na trh motivovány k uzavírání smluv s operátorem tím, že bez uzavřené smlouvy o sdruženém plnění a registrace obalu u operátora nebude možné vybraný jednorázový obal uvést na trh. Registrace každého jednotlivého obalu u operátora je nezbytná pro jeho identifikaci.

Osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh jsou operátorovi povinny hradit zálohy z vybraných zálohovaných jednorázových obalů uvedených na trh. Zálohy směřují od osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh ke správci, který je vyplácí posledním prodejcům, jako refundaci záloh, které poslední prodejci vyplatili konečným uživatelům při vrácení odpadu z obalu. Část záloh vyplácena nebude (nedojde ke zpětnému odběru všech zálohovaných obalů), a proto si část nevyplacených záloh operátor smí ponechat a použije je na provoz a rozvoj zálohového systému, s částí naloží způsobem uvedeným dle zákona, zejména převod části nevyplacených záloh obcím (viz § 29j odst. 2 a 3). Při stanovení příspěvků ve smlouvě o sdruženém plnění (poplatky za sdružené plnění) se uplatní princip tzv. ekomodulace, a je třeba při stanovení příspěvků zohlednit dopad obalu na životní prostředí, jeho recyklovatelnost apod. Příspěvky jsou v souladu s principem rozšířené odpovědnosti výrobce stanoveny ve smlouvě o sdruženém plnění dle operátora, který je stanoví dle vynakládaných nákladů (dále se může jednat o příspěvek či poplatek za každý čárový kód zaregistrovaný do systému či jednorázový vstupní poplatek za registraci do zálohového systému).

Je důležité uvést, že zálohy nejsou zdaněny daní z přidané hodnoty podle zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů („zákon o DPH“). Protože z daňového hlediska se postup při zálohování opakovaně použitelných vratných obalů i vybraných jednorázových obalů neliší, lze využít v současnosti uspokojivě fungující daňový

režim vyjádřený v ustanovení § 13 a § 36 zákona o DPH jak pro opakovaně použitelné, tak i pro jednorázové vratné obaly. Zjednodušeně řečeno, i u vybraných jednorázových obalů bude platit, že standardně při jejich dodání zákazníkovi společně se zbožím nebudou tyto obaly předmětem daně z přidané hodnoty, stejně jako tomu je dnes u pивních lahví.

Operátorovi musí být poskytnuta součinnost nutná k plnění jeho povinností podle smlouvy o sdruženém plnění a zákona o obalech. Operátor musí být rovněž předem informovat o případné změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu uváděného na trh nebo o ukončení uvádění vybraného zálohovaného jednorázového obalu na trh, a to nejméně 3 měsíce před provedením této změny nebo ukončením uvádění vybraného jednorázového zálohovaného obalu na trh.

K § 29d

Zákon rozlišuje několik kategorií posledních prodejců:

1. V odstavci 1 jsou stanoveny povinnosti posledních prodejců uvedených v příloze č. 8 k zákonu, kteří mají povinnost zajistit zpětný odběr v místě výkonu ekonomické činnosti nebo do 500 metrů od tohoto místa a místo výkupu (zpětného odběru) registrovat u operátora. Jedná se o maloobchod s prodejní plochou větší než 50 m² (mj. i čerpací stanice). Více k těmto posledním prodejcům viz k příloze č. 8.
2. V odstavci 2 je uvedena úprava posledních prodejců vybraných jednorázových obalů, kteří dodávají vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu (typicky e-shopy s potravinami a nápoji). Vlastním rozvozem se rozumí i nasmlouvaní smluvní partneři. Pokud jde o formulaci, že zpětný odběr se provede „v takovém množství, které lze při rozvozu zboží zpětně odebrat a je obvyklé pro objednávku konečného uživatele“, může se jednat o max. několik desítek kusů lahví nebo plechovek v případě automobilu, záleží také na volné kapacitě daného vozidla.
3. Odstavec 3 upravuje povinnosti posledních prodejců, kteří nejsou uvedeni v příloze č. 8 k zákonu a nedodávají vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu. Tito poslední prodejci mohou zpětný odběr a některé další povinnosti s tím spojené vykonávat dobrovolně, vždy však všechny společně (protože není možné si povinnosti selektivně vybírat).

Kromě nich se ustanovení § 29d v odst. 6 věnuje také osobám uvádějícím vybrané zálohované jednorázové obaly do oběhu jinak než prodejem konečnému uživateli; v daném případě se tedy nejedná o poslední prodejce, ale o osoby v rámci distribučního řetězce, které mají také povinnost dané obaly zálohovat.

Všichni poslední prodejci tedy bez ohledu na kategorii musí zálohovat vybrané jednorázové obaly a dodržovat výši zálohy stanovenou operátorem, při prodeji vybraného zálohovaného jednorázového obalu uvádět zálohu odděleně od ceny výrobku.

Povinnosti v § 29d odst. 1 písm. c) až f) se týkají zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů. Výkup odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů je formou zpětného odběru (tak tomu je již dnes u stávajícího výkupu opakovaně použitelných obalů). Výkup (zpětný odběr) může probíhat prostřednictvím automatů, nebo pokud toto není možné či žádoucí, prostřednictvím manuálního výkupu s pomocí ručních skenerů. Zákon nevyžaduje souběh strojového a ručního odběru na prodejních s automatem pro zpětný odběr. Místo výkupu odpadu bude registrováno u operátora (který s pomocí seznamu

míst zpětného odběru může informovat konečné uživatele o nejbližších místech výkupu). Konečný uživatel má právo na vyplacení zálohy v plné výši po odebrání odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu, a odpad z obalu může vrátit na kterémkoliv místě výkupu na území České republiky. Záloha může být vrácena také formou zápočtu na provedený nákup nebo elektronickým převodem finančních prostředků, s výslovným souhlasem konečného uživatele také formou poukázky nebo kreditu, vždy však musí být možné pro konečného uživatele získat zálohu ve formě peněžních prostředků. Záloha je definována v § 9 odst. 1 zákona jako „zvláštní peněžní částka“ a konečný uživatel musí mít možnost ji takto získat zpět, ve formě peněžních prostředků. Prioritou je co největší hustota sběrné sítě, aby měl konečný uživatel místo výkupu alespoň tam, kde běžně nakupuje. Povinnost zajistit zpětný odběr je povinností posledního prodejce, proto poslední prodejce odpovídá i za funkčnost automatů.

Poslední prodejce, obdobně jako osoba uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh, je povinen poskytovat operátorovi součinnost nezbytnou k plnění jeho povinností podle tohoto zákona.

Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který dodává vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a následného rozvozu (e-shopy s potravinami a nápoji) nedisponuje provozovnou (kamenným obchodem). Proto je stanoveno, že takový poslední prodejce neregistruje místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů u operátora a zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů provádí při dodávce zboží konečnému uživateli, a to v takovém množství, které lze při rozvozu zboží zpětně odebrat a je obvyklé pro objednávku konečného uživatele.

Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který zajišťuje zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, má právo odmítnout zpětně odebíraný odpad z obalu, pokud tento odpad z obalu není stanoveným způsobem označen, neobsahuje etiketu a čitelný nezaměnitelný čárový kód umožňující identifikaci osoby, která obal uvedla na trh, není prázdný, je znehodnocen nebo zdeformován způsobem, který brání jeho odebrání, nebo množství odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů je nepřiměřené k velikosti skladovacích prostor dané provozovny posledního prodejce nebo není obvyklé pro nákup konečného uživatele u daného posledního prodejce. Účelem tohoto ustanovení je mj. chránit posledního prodejce provádějícího zpětný odběr, protože se mohou vyskytnout pokusy vracet obaly, které nejsou pokryty zálohovým systémem a registrované u operátora (např. obaly ze zahraničí). Dále musí mít poslední prodejce možnost odmítnout obal, který je např. silně znečištěný od chemických látek apod. Bod 4 písm. a) také zohledňuje skladovací kapacity posledního prodejce a jeho peněžní toky (v případě nepřiměřeného množství vrácených odpadů z obalů u malého posledního prodejce by mohlo dojít k narušení jeho cash flow).

Poslední prodejce má dále také nárok na proplacení záloh vyplácených konečným uživateli v rámci realizovaného zpětného odběru (nejpozději do 15. dne měsíce následujícího po jejich vyplacení konečným uživateli) a na proplacení nákladů na technické zajištění a realizaci zpětného odběru od operátora, v prokazatelné výši na základě faktury vystavené posledním prodejcem podle smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, přičemž faktura je splatná do 15 dnů po doručení operátorovi. Toto vyplývá přímo z povinností operátora.

Odstavec 5 stanovuje specifickou výjimku, podle které poslední prodejce vybraných jednorázových obalů není povinen plnit povinnosti podle odstavce 1 ve vztahu k provozovně, která podléhá zvláštnímu režimu podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. V daných objektech

mohou sídlit zpravodajské služby jejich činnost je založena na důsledné ochraně citlivých informací.

K § 29e

Ustanovení § 29e upravuje specifický režim posledního prodejce provádějícího zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve formě výkupu, stanovuje, kdo je vlastníkem zpětně odebraného odpadu a jak má být s odpadem z vybraných zálohovaných jednorázových obalů nakládáno. Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů zpětně odebírající odpad z těchto obalů není původcem tohoto odpadu, není povinen plnit ve vztahu k tomuto odpadu povinnosti stanovené pro přepravu odpadu podle § 46 zákona o odpadech a jeho místo výkupu a provozovna, ve které je se zpětně odebranými odpady nakládáno, nemusí být zařízením určeným pro nakládání s odpady. Není účelné, aby poslední prodejce provádějící zpětný odběr byl nad míru zatížen administrativou spojenou s prováděním zpětného odběru odpadu z vybraných jednorázových obalů, a proto se stanovují uvedené výjimky ze zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech. Odpad ze zpětně odebraného vybraného zálohovaného jednorázového obalu se stává vlastnictvím operátora (okamžikem jeho předání na místo výkupu nebo poslednímu prodejci, který dodává vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu). Uvedené se aplikuje také na on-line poslední prodejce s rozvozy.

V rámci zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů se odpadní plastové nápojové lahve a kovové nádoby na nápoje nemusí soustřeďovat odděleně, pokud jsou u posledního prodejce zpětně odebírány do společných soustředovacích prostředků (nádob, pytlů apod.).

Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů smí předat zpětně odebraný odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů pouze operátorovi nebo osobě určené operátorem. Do okamžiku předání nesmí poslední prodejce vybraných jednorázových obalů s tímto zpětně odebraným odpadem z obalů kromě jeho soustřeďování, jakkoliv jinak nakládat. Pokud jsou u posledního prodejce odpadní plastové nápojové lahve a kovové nádoby na nápoje zpětně odebírány do společných nádob, nemusí se soustřeďovat odděleně. Zpětně odebraný odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů může poslední prodejce předat pouze operátorovi nebo osobě určené operátorem a do okamžiku předání s ním nesmí poslední prodejce nakládat, kromě jeho soustřeďování, třídění, změny objemu (za účelem usnadnění soustřeďování nebo přepravy, tzn. typicky lisování) nebo přepravy.

Výjimka uvedená v odstavci 5 pro přepravu (při přepravě zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů se povinnosti při přepravě odpadu stanovené v § 46 zákona o odpadech nepoužije) se vztahuje také na rozvoz, tedy na on-line prodejce a jejich rozvoz prostřednictvím vlastních nebo smluvních kurýrů. Protože je zákonem uložena těmto posledním prodejcům povinnost zpětného odběru, toto by měly reflektovat i hygienické orgány a zpětný odběr co nejméně administrativně zatěžovat, při zachování hygienických standardů.

K § 29f

Ustanovení § 29f až § 29j upravují formu, postavení a práva a povinnosti operátora zálohového systému (v zákoně dle legislativní zkratky jako „operátor“). Ustanovení § 29f odst. 1 je obdobou § 16 a zvláštní úpravou vůči němu.

Operátor je zvláštní autorizovanou společností zajišťující sdružené plnění výhradně pro vratné zálohované obaly, která koordinuje fungování zálohového systému a plní s tím související povinnosti. Pro operátora se tedy obecná úprava autorizované obalové společnosti použije subsidiárně, není-li stanoveno jinak. Operátor má v určitých prvcích svou vlastní úpravu a platí pro něj určité výjimky, jakož i specifická práva a povinnosti vyplývající z charakteru fungování zálohového systému. Na druhou stranu, operátor sdílí s klasickými autorizovanými společnostmi mnoho prvků (právní formu, mnohá práva a povinnosti, omezení, prvky kontroly...), což bylo i jedním z faktorů rozhodujících o formě právní úpravy a proč byla zvolena novela zákona o obalech namísto nového samostatného zákona. Protože je operátor zvláštní autorizovanou společností a Ministerstvo životního prostředí podle § 24 [resp. § 32 písm. g)] zákona kontroluje autorizované společnosti, kontroluje také činnost operátora.

Operátor je na základě rozhodnutí o autorizaci oprávněn zajišťovat sdružené plnění povinností stanovených v § 9 odst. 4 a 7 a § 10 až 12a výhradně pro vybrané zálohované jednorázové obaly a k tomuto účelu uzavírat smlouvy o sdruženém plnění. To znamená, že operátor má zajišťovat pro osoby uvádějící na trh vybrané jednorázové obaly nejen zpětný odběr (§ 10) a využití odpadu z obalů (§ 12), ale také úhradu nákladů na úklid odpadu (§ 10a), osvětovou činnost (§ 11) a povinný obsah recyklovaných plastů v obalu (§ 12a). Kromě toho má v rámci zálohového systému plnit za osoby uvádějící obaly na trh i povinnosti podle § 9 odst. 4 a 7, neboť z hlediska nastavení zálohového systému mohou tyto povinnosti osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh splnit pouze prostřednictvím zálohového systému a jeho operátora.

Zároveň je stanoveno, že operátorem může být pouze akciová společnost s dualistickým systémem vnitřní struktury. Akciová společnost s dualistickým systémem řízení, který zahrnuje představenstvo a dozorčí radu, nabízí vysoký stupeň transparentnosti a kontroly. Představenstvo se věnuje každodennímu řízení společnosti, zatímco dozorčí rada vykonává dohled nad jeho činností. Přítomnost dozorčí rady také zabraňuje neadekvátním zásahům ze strany jednotlivých akcionářů či externích subjektů. Tento rozdělený model vnitřního řízení přispívá k větší odpovědnosti, transparentnosti a efektivní alokaci zdrojů, což je klíčové při správě zálohového systému. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu klade důraz na zajištění svobody usazování pro poskytovatele služeb a svobody poskytování služeb v rámci EU. V čl. 15 odst. 2 písm. b) této směrnice je uvedeno, že členské státy mohou zavést právní formy pro poskytovatele služeb, pokud je to ospravedlněno veřejným zájmem. Zálohový systém pro vybrané nápojové obaly je součástí širšího úsilí o ochranu životního prostředí, což je zcela v souladu s veřejným zájmem.

Jako operátor může být autorizována pouze jedna oprávněná osoba, a to výlučně pro celé území České republiky. Přestože může na trhu působit více autorizovaných společností, na území České republiky bude moci působit pouze jeden operátor zálohového systému, z objektivních důvodů zajištění jednotné sběrné sítě pro všechny vybrané jednorázové obaly uváděné na trh. Více operátorů zálohových systémů by zásadně zneprůhlednilo trh, způsobovalo komplikace při soustřeďování odpadu a logistice u posledních prodejců, bylo by nutné třídit odpady z obalů podle operátora, každý zálohový systém by měl jiné označení (logo) zálohového systému na obalu a situace by byla pro spotřebitele značně nepřehledná. Více operátorů by také znamenalo vyšší administrativní zátěž pro obce. Variantu jediného operátora zálohového systému explicitně připouští nařízení EU o obalech a obalových odpadech v příloze X písm. a) („Minimální požadavky na systémy zálohování a zpětného odběru“), které výslovně uvádí, že „členské státy zajistí, aby systémy zálohování a zpětného odběru zřízené na jejich území splňovaly tyto minimální požadavky: a) je ustanoven či založen jediný provozovatel systému nebo je jedinému provozovateli systému uděleno povolení nebo v případě, že existuje provozovatelů systému více, členské státy přijmou opatření s cílem zajistit koordinaci různých

provozovatelů systému“. Monopolní postavení operátora (jeden systém) tedy bude přímo umožňovat legislativa EU.

Podle odstavce 3 § 29f se pro práva a povinnosti operátora použijí obdobně ustanovení o autorizované společnosti, s výjimkou uvedených ustanovení. Je rovněž stanoveno, že pro operátora zároveň platí výjimky z povinností a činností autorizované společnosti pro vratné zálohované obaly uvedené v § 21 odst. 6 písm. a).

K § 29g

Ustanovení § 29g se věnuje úpravě v řízení o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora. I v tomto případě se jedná o rozhodnutí o autorizaci podle § 17 odst. 1, ovšem se zvláštní úpravou. Vzhledem k tomu, že autorizace operátora může být udělena pouze jednomu žadateli, řízení o jejím vydání představuje řízení o výběru žádosti podle § 146 správního řádu. Řízení o výběru žádosti se vede jako společné řízení o všech žádostech podaných ve stanovené lhůtě. Účastníky takového řízení jsou podle obecné úpravy správního řádu všichni žadatelé, výsledkem řízení je jedno konečné rozhodnutí, jež jedné žádosti vyhoví (žadateli, kterému bude udělena autorizace operátora) a současně zbylé žádosti zamítne. Podle obecné úpravy řízení o výběru žádosti se vyhlášení tohoto řízení (výzva k podávání žádostí) oznamuje rovněž prostřednictvím hromadných sdělovacích prostředků.

V odstavci 2 stanovuje některé náležitosti žádosti o vydání rozhodnutí o autorizaci specifické oproti obecné úpravě, zejména návrhy metodik pro poslední prodejce a jiné provozovatele míst zpětného odběru ohledně požární bezpečnosti, hygienických předpisů a prevence podvodů při zajišťování zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů. Tyto metodiky musejí být konzultovány s relevantními dozorovými orgány, aby byla potvrzena správnost těchto metodik a v nich uvedených postupů.

Odstavec 3 stanovuje, že pro rozhodnutí o autorizaci operátora a řízení o jeho vydání, změně nebo zrušení se použijí obdobně stanovená ustanovení, a dále upravuje účastenství v řízení. Účastníky řízení o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora jsou žadatelé a autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění ve vztahu k těm druhům obalů, na které se má vztahovat rozhodnutí o autorizaci operátora. V případě řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora je účastníkem pouze operátor.

Odstavec 4 následně stanovuje nezbytné podmínky, které jsou stěžejním předpokladem pro to, aby MŽP mohlo vydat rozhodnutí o autorizaci operátora, včetně relevantního pokrytí trhu s nápojovými obaly.

Ministerstvo životního prostředí vydá rozhodnutí o autorizaci operátora tomu žadateli, jehož projekt zajišťování sdruženého plnění zaručuje vysokou úroveň zajišťování sdruženého plnění povinností podle § 29f odst. 1, zejména zpětného odběru a využití odpadu z obalů, a přihlédne k navrhovaným technickým řešením a jejich dopadům na životní prostředí (tzn. budou hodnoceny parametry sítě míst zpětného odběru, jak bude se zpětně odebraným materiálem naloženo, kde a za jakých podmínek bude zpracován, způsob dopravy), zajištění osvěty (a peněžních prostředků na ni vyčleněných) či připravenost systému tak, aby již první náběhový rok dosahoval vyšších než stanovených cílů. Ministerstvo životního prostředí dále přihlédne k množství vybraných jednorázových obalů, které osoby, jež žadatel sdružuje, uvedly na trh nebo do oběhu v kalendářním roce, který předchází kalendářnímu roku, ve kterém bylo zahájeno řízení o výběru žádosti, počtu smluv uzavřených za účelem zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a převodu záloh obcím podle § 29j odst. 3,

navrhované výši zálohy vybraných jednorázových obalů a počtu a struktury akcionářů žadatele. Výhodu bude mít ten žadatel, který tedy prokáže, že již disponuje určitou sítí míst zpětného odběru v podobě míst výkupu, pokud bude autorizován, nebo navázal smluvní vztah s obcemi, kterým má být převedena určitá část nevyplacených záloh. Tímto způsobem žadatel může dokázat, že je lépe připraven na spuštění systému a zajistí vyšší úroveň zajišťování sdruženého plnění. Dále MŽP přihlédně k navrhované výši zálohy (čím vyšší záloha, tím vyšší motivace konečného uživatele vrátit odpad z obalu), a k počtu a struktuře akcionářů žadatele (MŽP preferuje vyšší počet akcionářů, kteří budou reflektovat pokrytí trhu s plastovými nápojovými lahvemi a kovovými nádobami na nápoje v České republice; zároveň MŽP preferuje, aby zastoupení výrobců a obchodníků mezi akcionáři operátora bylo co nejvíce paritní).

Ministerstvo životního prostředí prodlouží platnost rozhodnutí o autorizaci operátora, pokud operátor o toto prodloužení požádá alespoň 1 rok před uplynutím platnosti rozhodnutí a pokud splňuje podmínky pro vydání rozhodnutí o autorizaci operátora, plní povinnosti operátora a řádně hospodáří. Pro řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora se použijí obdobně § 17 odst. 1 až 6, s odchylkami uvedenými v odstavcích 2 až 4. Jedná se o období ustanovení § 17 odst. 8.

K § 29h

Ustanovení § 29h upravuje akcionářskou strukturu operátora. Akcionáři operátora mohou být pouze 1. osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh, 2. poslední prodejci vybraných jednorázových obalů, nebo 3. jejich asociace (korporace soukromého práva sdružující výhradně tyto osoby).

Je stanoveno, že akcionář může vlastnit akcie, jejichž jmenovitá nebo účetní hodnota nepřesahuje 33 % základního kapitálu operátora a s nimiž je spojen počet hlasů nepřesahující 33 % všech hlasů v operátorovi, tzn. operátora musí tvořit alespoň 4 akcionáři. Jestliže akcionář v důsledku nabytí akcií přesáhne jmenovitou nebo účetní hodnotu nebo počet hlasů uvedené v odstavci 2, oznámí tuto skutečnost neprodleně Ministerstvu životního prostředí a musí tuto situaci napravit.

V případě nedodržení zákonných podmínek může Ministerstvo životního prostředí rozhodnout o zákazu výkonu hlasovacího práva vlastníka akcií, práva požádat o svolání valné hromady nebo práva požadovat zařazení určitého bodu na pořad jednání valné hromady.

K § 29i

Ustanovení § 29i upravuje určitá omezení a podmínky výkonu činnosti operátora.

Zdrojem financování činnosti operátora jsou příspěvky osob uvádějících vybrané jednorázové obaly na trh, pro které operátor zajišťuje sdružené plnění povinností, a nevyplacené zálohy. Konkrétní výše příspěvků osob uvádějících obaly na trh nemůže být určena zákonem, neboť je závislá na mnoha vnějších faktorech (např. ceně služeb, ceně druhotných surovin, ekomodulaci). Operátor je povinen hospodařit s peněžními prostředky získanými ze záloh a z příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu a s výnosy z nich odděleně od jakýchkoliv jiných peněžních prostředků a tak, aby byla zajištěna kontrolovatelnost nakládání s nimi.

Podle odstavce 2 může operátor provozovat zařízení určené pro nakládání s odpady, ve kterém bude prováděno pouze sčítání, soustřeďování, skladování nebo úprava odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve formě lisování (tzv. sčítací centrum a případné

mezisklady). Jiné zařízení určené pro nakládání s odpady má operátor zakázáno vlastnit nebo provozovat a operátor nesmí mít ani přímý nebo nepřímý podíl na vlastnických, rozhodovacích nebo hlasovacích právech osoby vlastnící nebo provozující takové zařízení, bez ohledu na to, zda toto zařízení působí na území České republiky nebo jiného státu. Účelem tohoto omezení je, aby bylo zabráněno střetu zájmů a monopolizaci postavení operátora.

Rovněž ustanovení odst. 3 a 5 řeší střet zájmů. Odstavec 4 je omezením operátora, kterému se zakazuje použít zálohy, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, pro úhradu správních trestů (sankcí) za přestupky operátora (inspirací pro toto ustanovení byla slovenská právní úprava zálohového systému).

K § 29j

Ustanovení § 29j obsahuje soubor povinností operátora přímo souvisejících s praktickým fungováním zálohového systému.

Operátor je povinen vytvořit, spravovat a financovat zálohový systém v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora. „Spravováním“ se zde myslí jeho provozování, obecně veškeré aktivity zabezpečující funkčnost zálohového systému. Financování zase zahrnuje i vstupní kapitálové investice, vybudování skladů, obstarání technologického vybavení, počáteční administrativní a marketingové náklady. Operátor má příjem z příspěvků výrobců, prodaného materiálu a nevyplacených záloh z těchto zdrojů hradit provozní náklady.

Operátor je povinen zveřejnit do 2 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci operátora na svých internetových stránkách, že začal vykonávat činnost, a do 2 měsíců ode dne doručení žádosti takové osoby s ní uzavřít smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů. Zálohový systém je postaven na funkčních smluvních vztazích mezi operátorem, osobami uvádějícími vybrané jednorázové obaly na trh, a posledními prodejci. Osoba, která uvádí vybrané jednorázové obaly na trh a zároveň je posledním prodejcem, musí mít uzavřeny s operátorem obě smlouvy, jednu jako osoba uvádějící obaly na trh a druhou jako poslední prodejce.

Operátorovi je uloženo dosahovat minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle nové přílohy č. 7 k zákonu, je tak odpovědný za plnění cílů zpětného odběru. Operátor může ovlivňovat návratnost odpadů z vybraných zálohovaných jednorázových obalů prostřednictvím výše zálohy, hustotou míst výkupu (zpětného odběru), a osvětovou činností konečných uživatelů.

Operátor musí stanovit podmínky smluv o sdruženém plnění a smluv o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů nediskriminačním způsobem. Pokud jde o smlouvy o sdruženém plnění, toto operátorovi vyplývá již z platného § 21 odst. 1 písm. a) jako autorizované společnosti. Písmeno d) toto stanovuje také pro poslední prodejce. Princip nediskriminace je jedním ze základních principů kontrolovaných Ministerstvem životního prostředí. Smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů musí operátor uzavřít s každým posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů, který o uzavření smlouvy projeví zájem.

Aby byla zajištěna dostatečná hustota sítě míst zpětného odběru a komfort pro konečné uživatele z hlediska dostupnosti těch míst, je operátor povinen zřídit na vlastní náklady nejméně jedno místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v každé obci s počtem více než 300 obyvatel, ve které není zřízeno jiné místo výkupu posledním prodejcem a

která o zřízení takového místa projeví zájem, za podmínek obdobných jako pro ostatní obce. V České republice je aktuálně cca 2 100 těchto obcí a přibližně jedna třetina z nich nemá obchod (tj. cca 700 obcí).

Operátor musí stanovit výši zálohy vybraných jednorázových obalů minimálně v souladu s prováděcím právním předpisem; výše zálohy musí být stanovena jednotně pro všechny druhy vybraných zálohovaných jednorázových obalů, aby žádný z jednorázových obalů nebyl preferován. MŽP stanoví ve vyhlášce minimální výši zálohy, díky čemuž bude moci operátor reagovat na případné změny na trhu, v cílech a právních předpisech EU či inflaci a nemusí čekat na změnu prováděcího právního předpisu. Operátor musí nastavit výši zálohy tak, aby byl schopen plnit stanovené cíle. Vyšší záloha je z pohledu MŽP žádoucí, neboť motivuje konečné spotřebitele k vrácení odpadu a vyšší plnění cílů zpětného odběru, jakož i k větší prevenci vzniku odpadu. Operátor je oprávněn změnit výši zálohy pouze jednou ročně, o čemž musí informovat všechny osoby, které jsou zapojeny do zálohového systému, a spotřebitele nejméně 3 měsíce přede dnem provedení změny.

Dále je operátor povinen provádět osvětovou a propagační činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora a také metodicky vést posledním prodejce i jiné provozovatele míst zpětného odběru ohledně požární bezpečnosti a hygienických předpisů při zajišťování zpětného odběru. Efektivita zálohového systému je závislá na konečném uživateli, který musí být dostatečně informován o místech zpětného odběru, formě odběru, výhodách zálohového systému atd. Osvěta by měla být zacílena na všechny věkové skupiny prostřednictvím co nejširšího množství informačních kanálů. Pokud jde o metodické vedení, nabízí se vypracování metodiky s doporučeními, jak provádět zpětný odběr v souladu s požárními a hygienickými předpisy a zároveň jak předcházet podvodům spojeným se zálohovým systémem. Metodika by měla být vypracována ještě před spuštěním zálohového systému.

Operátor má také zajistit potřebný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů z míst výkupu tak, aby nedocházelo k jejich zahlcení a odmítání zpětného odběru odpadů z obalů na místech zpětného odběru. „Skladovací kapacitu“ je v tomto ohledu třeba vykládat dle běžně vnímaného významu pojmu „skladování“ a ne dle „skladování odpadu“ definovaného zákonem č. 541/2020 Sb. o odpadech.

Operátor je dále povinen hradit posledním prodejcům vybraných jednorázových obalů peněžní prostředky vynaložené na výplatu záloh konečným uživatelům a prokazatelně vzniklé náklady na zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů včetně kapitálových investic v souladu s uzavřenou smlouvou a prováděcím právním předpisem. Prováděcí právní předpis (vyhláška) stanoví blíže jednotlivé nákladové položky. Operátor uhradí vyplacenou zálohu, i pokud k jejímu vyplacení došlo ze strany posledního prodejce před datem změny nebo ukončení výkupu daného obalu.

Protože každý jednotlivý obal bude registrován u operátora, má operátor vytvořit a provozovat informační systém operátora, ve kterém vede údaje o jednotlivých vybraných zálohovaných jednorázových obalech. Kromě tohoto systému má vytvořit veřejně přístupný registr osob, se kterými má operátor uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a registr míst výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů. Informačního systému operátora, jeho zabezpečení a údaje v něm vedené, včetně nakládání s každým jednotlivým vybraným zálohovaným jednorázovým obalem, mají být auditovány v rámci ověřování údajů podle § 23a odst. 2.

O své činnosti a fungování zálohového systému má operátor doručit každoročně Ministerstvu životního prostředí do 31. března zprávu za uplynulý kalendářní rok. Jde o důležitý nástroj kontroly ze strany MŽP, podrobnosti jejího obsahu určí MŽP vyhláškou (půjde zejména o základní přehledy, seznamy, výpisy atd.). Již v rámci zajištění transparentnosti fungování zálohového systému bude operátor povinen zveřejňovat na svých internetových stránkách uzavřené smlouvy o sdruženém plnění a smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, oznámení o připravované změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu nebo o ukončení výkupu odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu, informace pro konečné uživatele a údaje z informačního systému operátora v agregované podobě za uplynulý kalendářní rok. Obecně nicméně platí, že o údajích poskytnutých osobami uvádějícími vybrané zálohované jednorázové obaly na trh a posledními prodejci vybraných jednorázových obalů z jejich evidencí musí operátor zachovávat mlčenlivost.

Odstavec 2 stavuje, že operátor je povinen část zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů nabídnout k odkupu za tržní cenu vždy nejdříve osobám uvádějícím dané vybrané zálohované jednorázové obaly na trh, které mají s operátorem uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a to v poměru odpovídajícímu 65 % celkové hmotnosti vybraných zálohovaných jednorázových obalů daného druhu uvedených danou osobou na trh za předchozí kalendářní rok. Opce pro odkup materiálu má zajistit dostatečné množství recyklátu pro plnění povinností osob uvádějících na trh obaly podle nařízení EU o obalech a obalových odpadech, viz čl. 7, který uvádí, že do r. 2040 musejí veškeré plastové části obalů uváděných na trh obsahují v přepočtu na jeden výrobní závod a rok obsahovat 65 % u plastových nápojových lahví na jedno použití (a dále také plnění § 12a zákona o obalech), což má zajistit recyklaci „z lahve do lahve“, resp. „z plechovky do plechovky“.

Odstavce 3 a 4 upravují, jak operátor naloží se zálohami, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům. Mohou nastat 2 situace: operátor dosáhne minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle odstavce 1 písm. c), nebo ji nedosáhne. V případě, že ji dosáhne, postupuje se podle odstavce 2, v případě, že ji nedosáhne, podle odstavce 3. Pokud operátor dosáhne minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, je oprávněn ponechat si 85 % peněžních prostředků z celkové výše záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, a povinen 15 % peněžních prostředků z těchto záloh rozdělit obcím na území České republiky, poměrně podle počtu obyvatel. Obec by měla peněžní prostředky ze záloh použít na úhradu nákladů obecního systému odpadového hospodářství a úklid odpadu z vratných zálohovaných obalů (littering). MŽP vypočetlo, že 100 % nevyplacených záloh bude tvořit cca 2 mld. Kč. Poměr 85:15 byl zvolen jako odpovídající, aby operátor měl dostatečné prostředky na rozvoj systému (a platbu za littering, odhozené odpadky z daných obalů) a 15 % pokrylo výpadek obcí z odměny vyplácené autorizovanou obalovou společností za tříděný odpad z obalů a ekonomické dopady vyjmutí zejména odpadního PET z dosavadního toku odpadu z obalů. Žádný zálohový systém nedosahuje 100% míry zpětného odběru, a pokud dosahuje nižší míry zpětného odběru, tak zálohované obaly končí jinde (mimo sběrnou síť, v přírodě, ve směsném komunálním odpadu), a obce s tímto odpadem mají náklady, proto byl vytvořen mechanismus transferu nevyplacených záloh; pokud systém se bude zlepšovat, potom částka vyplácená obcím bude klesat.

V případě, že operátor minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů nedosáhne, převede poměrnou část peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, vypočítanou jako procentuální rozdíl mezi dosaženou mírou zpětného odběru a stanoveným cílem zpětného odběru, na příjmový účet státního

rozpočtu, kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Se zbylou částí peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, naloží postupem podle odstavce 2, tedy 85 % si ponechá a 15 % rozdělí obcím.

Odstavec 5 stanovuje, že operátor převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle odstavce 2 a 3 na základě stavu k 31. prosinci daného kalendářního roku do 31. března následujícího kalendářního roku.

Právnícká osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci operátora zaniklo, převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, nově autorizovanému operátorovi, (který prostředky použije na výplatu záloh, provoz a rozvoj systému), a to do 180 dnů ode dne zániku rozhodnutí o autorizaci operátora. V případě, že Ministerstvo životního prostředí rozhodnutí o autorizaci operátora nevydá, převede právnícká osoba tyto peněžní prostředky do státního rozpočtu (jde o peněžní prostředky od všech vrstev obyvatelstva), v téže lhůtě. Pro převod těchto peněžních prostředků se použijí § 28a odst. 4 až 6 obdobně (ustanovení o výmazu z veřejného rejstříku, zápisu přeměny a účinnosti smlouvy o převodu či pachtu obchodního závodu). Jedná se o doplnění úpravy § 28a, který se jinak na operátora plně aplikuje.

K čl. I bodům 46 až 48 (§ 30 odst. 1, 2 a 5)

Novelizacními body dochází oproti současnému stavu ke zvýšení registračních a evidenčních poplatků, nicméně od přijetí zákona o obalech v roce 2001 se poplatky pouze snižovaly. Za zápis do Seznamu a evidenci v Seznamu se platil registrační a evidenční poplatek ve výši 5 000 Kč (nyní 800 Kč), za vydání rozhodnutí o autorizaci se platil poplatek 5000 Kč (nyní 2000 Kč) a evidenční poplatek 2000 Kč za každou osobu, s níž má autorizovaná společnost uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění (nyní 800 Kč). Na druhé straně hodnotu snižovala inflace. Agenda zálohového systému bude činit na MŽP zvýšené administrativní nároky (posouzení projektu, kontrola operátora atd.), proto aby tyto zvýšené administrativní nároky neměly dopad do státního rozpočtu (byly rozpočtově neutrální), je navrženo zvýšení poplatků (za zápis do Seznamu a evidenci v něm 2000 Kč, za vydání rozhodnutí o autorizaci 50 000 Kč, což odpovídá vynaloženým člověkohodinám na posouzení projektu a 2000 Kč za každou osobu, se kterou má AOS uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění). Pokud má mít MŽP náklady s projektem rozšířené odpovědnosti výrobce a spravovanou agendou, je namístě, aby výrobci hradili nejenom náklady na sdružené plnění povinností, ale i administrativní náklady spojené s touto agendou na straně státu. Zároveň se navrhuje, aby výnos registračních a evidenčních poplatků byl z 50 % příjmem rozpočtu Státního fondu životního prostředí České republiky a z 50 % příjmem státního rozpočtu.

K čl. I bodu 49 (§ 32 písm. b))

V § 32 písm. b) se doplňuje oprávnění MŽP rozhodovat o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora podle § 29g odst. 6.

K čl. I bodům 50 a 51 [§ 32 písm. t) a v)]

Podle nového ustanovení § 32 písm. v) je Ministerstvo životního prostředí oprávněno jmenovat dva členy dozorčí rady operátora a takto jmenované členy odvolat. Dva členové jmenovaní MŽP se budou pravidelně účastnit schůzí dozorčí rady, budou se vyjadřovat k účetní závěrce, činnosti a hospodaření zálohového systému. MŽP tímto prvkem zvyšuje kontrolu nad fungováním zálohového systému.

K čl. I bodům 52 (§ 33)

V § 33 se doplňuje oprávnění MPO vydat stanovisko k žádosti o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora, žádosti o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora a změně nebo zrušení rozhodnutí o autorizaci operátora.

K čl. I bodům 53 a 54 [§ 36 písm. d) a e)]

Úprava kontrolních kompetencí České obchodní inspekce („ČOI“). Již platné znění v § 36 písm. b) stanovuje, že ČOI kontroluje zajištění zpětného odběru osobami, které uvádějí obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli; tyto osoby jsou povinny jí na žádost prokázat způsob zajištění zpětného odběru. Proto bude ČOI kontrolním orgánem i ve vztahu k povinnosti zajištění zpětného odběru (výkupu) posledními prodejci vybraných jednorázových obalů [§ 29d písm. d)].

Protože § 36 písm. c) směřuje primárně na kontrolu povinnosti § 9 odst. 10 („kontroluje zajištění prodeje nápojů ve vratných zálohovaných obalech u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání, které uvádějí balené nápoje na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli“) a z obecně vymezených kontrolních kompetencí mnohdy není jasné, co konkrétně má daný orgán kontrolovat, stanovuje se najisto, že ČOI kontroluje plnění povinností podle § 29c odst. 1 písm. a) a b) a § 29d odst. 1 písm. a), b) a f). Ostatní povinnosti bude kontrolovat Česká inspekce životního prostředí („ČIŽP“), viz dále.

K čl. I bodu 55 (§ 37)

Legislativně-technická úprava kompetencí Státní zemědělské a potravinářské inspekce. Nápojové obaly, které mají být zálohovány a specificky označovány, přicházejí do přímého styku s potravinami, proto je stanovena výjimka z povinností kontrolovaných Českou obchodní inspekcí podle § 36 písm. d).

K čl. I bodům 56 a 57 (§ 40 odst. 1 a 2)

Úprava kontrolních kompetencí ČIŽP, které se vzhledem k množství povinností v zákoně stanovuje obecná kontrolní kompetence ve všech oblastech působnosti zákona, s výjimkou oblastí, ve kterých jsou příslušné ke kontrole jiné kontrolní orgány (krajské hygienické stanice, Česká obchodní inspekce, Státní zemědělská a potravinářská inspekce, Státní ústav pro kontrolu léčiv a Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv).

K čl. I bodům 58 až 65 (§ 44 až 46)

Novelizačními body dochází ke komplexnímu přepracování ustanovení o přestupcích, v návaznosti na množství nových povinností týkajících se zálohového systému a subjektů do něho zapojených. Nejvíce specifickým přestupkem je přestupek AOS (operátora), kdy za porušení povinnosti podle § 45 odst. 2 písm. d) (operátor nedosáhne minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin hmotnosti odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů vyjádřené v tunách chybějící k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a částky 150 000 Kč. V tomto ohledu byla inspirací slovenská právní úprava. MŽP SR zvýšilo pokuty pro správce za nesplnění cílů zpětného odběru o 50 % ze 4 000 eur na tunu hmotnosti na 6 000 eur na tunu hmotnosti. Výpočet byl nastavený tak, aby pokuta byla pro správce citelná a správce ji nemohl uhradit z nevyplacených záloh.

K čl. I bodu 66 (§ 48)

V souvislosti se stanovením recyklačních cílů pro nápojové kartony je nezbytné upravit i způsob jejich vykazování v rámci evidencí a využití odpadu z obalů. Podle dosavadního znění § 48 se kompozitní obaly a jiné obaly složené z více než jednoho materiálu vykazují podle materiálů obsažených v obalu. Nápojové kartony se budou nově vykazovat dvojím způsobem – podle materiálů obsažených v obalu a také jako samostatný druh obalu.

K čl. I bodům 67 a 68 (§ 50 odst. 2)

Legislativně-technická úpravy v souvislosti s vložením nových zmocnění pro prováděcí právní předpisy.

K čl. I bodu 69 (příloha č. 3)

Novelizačním bodem se do přílohy č. 3 k zákonu o obalech doplňují cíle pro recyklaci nápojových kartonů. Od r. 2030 do r. 2034 tedy požadovaný rozsah recyklace nápojových kartonů činí 55 %, od r. 2035 60 %. Cíl 60 % je dle údajů nápojového průmyslu výhledově reálně dosažitelný.

K čl. I bodu 70 (příloha č. 4)

V souvislosti se zrušením definice nádoby na nápoje v § 2 se pro účely přílohy č. 4 stanovuje, co se rozumí nádobou na nápoje pro účely přílohy č. 4.

K čl. I bodům 71 a 72 [přílohy č. 6 až 8]

Doplňují se nové přílohy č. 6 až 8 k zákonu.

Příloha č. 6 stanovuje kritéria pro vybrané jednorázové obaly, které jsou předpokladem, aby jednorázové obaly naplnily definici vybraného jednorázového obalu. Kritérium 1 určuje, co se rozumí plastovou nápojovou lahví a kovovou nádobou na nápoje. Kritérium 2 určuje druhy nápojů, jejichž obaly jsou zálohovány v rámci zálohového systému. Druhy nápojů jsou z hlediska právních předpisů definované ve vyhlášce č. 248/2018 Sb., o požadavcích na nápoje, kvasný ocet a droždí, vyhlášce č. 397/2016 Sb., o požadavcích na mléko a mléčné výrobky, mražené krémy a jedlé tuky a oleje, ve znění pozdějších předpisů, a zákoně č. 321/2004 Sb., o vinohradnictví a vinařství a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o vinohradnictví a vinařství), ve znění pozdějších předpisů. Kritérium 3 potom určuje objem obalu (0,1 – 3 l).

Příloha č. 7 stanovuje minimální úroveň zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, pro odpadní plastové nápojové lahve a kovové nádoby na nápoje, a to od r. 2027 dále. Cíle jsou stanovené pro jednotlivé uvedené kalendářní roky.

Příloha č. 8 stanovuje ekonomické činnosti posledních prodejců vybraných jednorázových obalů, u kterých má povinně probíhat zpětný odběr ve formě místa zpětného odběru. Určující je především kritérium prodejní plochy, pokud přesahuje 50 m². Povinnost by se neměla vztahovat na ty maloobchodní poslední prodejce, u nichž potraviny a nápoje v prodejně představují pouze doplňkové zboží (hobby markety, drogerie, hotely, restaurace, prodejny sportovního vybavení, obchody s oblečením apod.). Doplňkové zboží je takové zboží, které představuje pouze okrajové doplnění hlavní nabídky zboží nebo služeb (např. sportovní nápoje v plastových lahvích umístěné v prodejně sportovního vybavení, které tvoří převážnou většinu

nabízeného zboží). To neplatí pro čerpací stanice, u kterých představují potraviny a nápoje doplňkové zboží vždy, a proto povinnost zpětného odběru platí pro každou čerpací stanici, u níž velikost prodejní plochy přesahuje 50 m².

K čl. II (Přechodná ustanovení k novele zákona o obalech)

Bod 1 stanovuje, že vybrané jednorázové obaly, které mají být zálohovány podle § 29b odst. 1 věty první a které nesplňují požadavky podle tohoto zákona (typicky např. nejsou označeny stanoveným EAN kódem, grafickým označením zálohového systému, registrovány u operátora v rámci zálohového systému apod.) mohou být uváděny na trh do 28. února 2028 a do oběhu do 30. dubna 2028. Z praktického hlediska fungování obchodu s nápoji je nutné pro zajištění bezproblémového přechodu na zálohový systém rozdělit přechodná období pro osoby uvádějící vybrané zálohované jednorázové obaly na trh a pro poslední prodejce.

Body 2 a 3 stanovují přechodné období pro poslední prodejce a prodejny s velikostí prodejní plochy do 100 m², ve kterých výkup a s ním spojené povinnosti budou aplikovány s odstupem, od 1. července 2028, což je, stejně jako v bodu 1, nutné pro zajištění bezproblémového náběhu daných povinností.

Dále se v bodu 4 stanovuje, že operátor je povinen první zprávu o činnosti operátora doručit Ministerstvu životního prostředí za rok 2028, a to do 31. března 2029.

Bod 5 stanovuje, že za přestupek podle § 45 odst. 2 písm. d) [nedosažení minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. c)] spáchaný v letech 2028 a 2029 lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin hmotnosti odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů vyjádřené v tunách chybějící k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a částky 50 000 Kč (přechodně namísto 150 000 Kč).

Bod 6 stanovuje, že pravidlo, podle kterého se nápojové kartony vykazují podle materiálů obsažených v obalu a současně jako samostatný druh obalu, se poprvé použije při ohlašování údajů z evidencí autorizované společnosti za rok 2027.

K části druhé (změna zákona o ochraně spotřebitele)

K čl. III

Ustanovení upravuje § 18 odst. 2 zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů. Zákon v současné době stanovuje, že o změně peněžní částky za vykupované vratné zálohované obaly nebo o ukončení výkupu vratných zálohovaných obalů je prodávající povinen informovat spotřebitele po dobu nejméně 30 kalendářních dnů před dnem provedení změny nebo ukončení výkupu. Pouhých 30 kalendářních dnů se jeví jako nedostatečných, protože prodejce dle zákona o obalech by měl přinejmenším rok předem vědět, že výkup určitého typu zálohovaného obalu bude ukončen, případně že se mění výše zálohy. Tuto skutečnost kritizuje také odborná literatura (viz komentář k § 9 v TRYLČ, L. PETRŽÍLEK, P. Zákon o obalech. Komentář. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019, 134 s.). Proto se stanovuje, že prodávající je povinen informovat spotřebitele po dobu nejméně 3 měsíců před dnem provedení změny nebo ukončení výkupu.

K části třetí (změna zákona o odpadech)

K čl. IV bodu 1

Zákon o odpadech v současné době umožňuje obcím soustřeďovat společně sklo, kovy a plasty. Výkladem Ministerstva životního prostředí je umožněno soustřeďovat společně rovněž kompozitní a nápojový karton, což se do zákona výslovně doplňuje. S ohledem na pokročilejší technologie dotřídování je možné připustit, že v některých případech budou obce moci soustřeďovat společně také papír. Stále ale platí podmínka další části věty, že společné soustřeďování je možné pouze v případě, že s ohledem na další způsob nakládání nedojde k ohrožení možnosti provedení recyklace. To v případě papíru znamená, že při společném soustřeďování nesmí docházet k jeho znečištění.

K čl. IV bodu 2

V návaznosti na navrhovaný zálohový systém je po konzultaci se zástupci obcí navrženo snížení třídicích cílů obcí v zákoně o odpadech (§ 59 odst. 3) o 1 %. Důvodem ke snížení je, že odpad z vybraných vratných zálohových obalů nebude předáván do obecních systémů odpadového hospodářství a obce si tyto odpady (byť vytríděné a vrácené na místa zpětného odběru) nebudou moci do třídicích cílů započítat.

K části čtvrté (oznámení technického předpisu)

K čl. V

Ustanovení se týká oznámení návrhu zákona v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti. Nutnost provést technickou notifikaci návrhu zákona vyplývá z toho, že vytváří nová systém zpětného odběru a může potenciálně vytvořit překážku volného pohybu zboží a služeb. Pro zahraniční osoby uvádějící obaly na trh může navrhovaná právní úprava zavádět některá pravidla, která jejich právní řády neznají. Potenciální překážka ve volném pohybu zboží může spočívat v povinnosti označování vybraných jednorázových obalů grafickým symbolem zálohového systému podle pravidel výlučně vnitrostátní legislativy, nicméně Evropská komise již v obdobných případech jiných zálohových systémů konstatovala, že se nejedná o porušení primárního práva EU.

K části páté (účinnost)

K čl. VI

U předkládaného návrhu zákona je navržena tzv. dělená účinnost. Předpis obecně nabude účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení. Účinnost se takto navrhuje vzhledem k tomu, že je nutné zahájit co nejdříve vedení autorizačního řízení s žadateli o autorizaci operátora. Po nabytí účinnosti zákona by měl být dán zapojeným subjektům necelý rok na přípravu spuštění zálohového systému. V tomto mezidobí musí dojít k autorizaci operátora, uzavření smluv s povinnými osobami a dalšími relevantními aktéry, k registraci obalů do systému operátora, spuštění IT systémů, úpravě obchodů a nákupu a umístění automatů. Zálohový systém je navrženo spustit k 1. lednu 2028, což se jeví jako vhodné nejen protože zapojené subjekty budou potřebovat dostatečný čas na přípravu systému, ale také z hlediska výpočtu plnění cílů zpětného odběru a využití za kalendářní rok, vedení evidencí atd.

Pro zamezení pochybností u odložené účinnosti povinností posledních prodejců je třeba uvést, že odložená účinnost u povinností uvedených v § 29d odst. 1 má za následek, že účinnost těchto povinností je odložena i pro všechny ostatní osoby, které mají tyto povinnosti plnit

prostřednictvím odkazu na ně (poslední prodejce uvedené v § 29d odst. 2 a 3 a osoby uvádějící vybrané zálohované jednorázové obaly do oběhu jinak než prodejem konečnému uživateli). Cíl zpětného odběru pro nápojové kartony ve výši 60 % hmotnosti těchto obalů uvedených v daném kalendářním roce na trh je odložen k r. 2030 prostřednictvím odložené účinnosti.

V Praze dne 2. 12. 2025

Předkladatelé:

Mgr. Petr Hladík – podepsáno elektronicky

Mgr. Václav Pláteník, M.A., LL.M. – podepsáno elektronicky

Mgr. Gabriela Svárovská, Ph.D. – podepsáno elektronicky

Platné znění zákona č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), s vyznačením navrhovaných změn

Změny vyznačeny tučně.

Odložená účinnost k 1. 1. 2028 vyznačena červeně.

Odložená účinnost k 1. 1. 2030 vyznačena modře.

477/2001 Sb.

ZÁKON

ze dne 4. prosince 2001

o obalech a o změně některých zákonů

(zákon o obalech)

ve znění zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 94/2004 Sb., zákona č. 237/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 66/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 25/2008 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 77/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 62/2014 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 243/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 149/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 541/2020 Sb., zákona č. 545/2020 Sb., zákona č. 609/2020 Sb., zákona č. 261/2021 Sb., zákona č. 244/2022 Sb., zákona č. 87/2023 Sb., zákona č. 218/2025 Sb. a zákona č. 344/2025 Sb..

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

ZÁKON O OBALECH

HLAVA I

ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ

§ 1

Účel a předmět zákona

(1) Účelem tohoto zákona je chránit životní prostředí předcházením vzniku odpadů z obalů, a to zejména snižováním hmotnosti, objemu a škodlivosti obalů a chemických látek¹⁾ (dále jen "látky") v těchto obalech obsažených v souladu s právem Evropské unie.²⁾ Tento zákon stanoví práva a povinnosti podnikajících právnických a fyzických osob (dále jen "osoba") a působnost správních úřadů při předcházení vzniku odpadu z obalů, uvádění obalů na trh nebo do oběhu a při nakládání s obaly nebo odpady z obalů a stanoví poplatky a ochranná opatření, opatření k nápravě a přestupky.

(2) Tento zákon se vztahuje na nakládání se všemi obaly, které jsou v České republice uváděny na trh nebo do oběhu, s výjimkou kontejnerů užívaných v silniční, železniční nebo letecké dopravě nebo při námořní nebo vnitrozemské plavbě podle mezinárodních smluv, jimiž

je Česká republika vázána a které byly vyhlášeny ve Sbírce mezinárodních smluv nebo ve Sbírce zákonů.³⁾

(3) Nestanoví-li tento zákon jinak, použije se na nakládání s odpady z obalů zákon o odpadech⁴⁾.

(4) Tímto zákonem nejsou dotčeny další požadavky na obaly stanovené zvláštními právními předpisy.⁵⁾

§ 2

Základní pojmy

Pro účely tohoto zákona se rozumí

a) obalem výrobek zhotovený z materiálu jakékoli povahy a určený k pojmutí, ochraně, manipulaci, dodávce, popřípadě prezentaci výrobku nebo výrobků určených ~~spotřebiteli nebo jinému konečnému uživateli~~ **jinému konečnému uživateli nebo spotřebiteli (dále jen „konečný uživatel“)**, jestliže má zároveň

1. v místě nákupu tvořit prodejní jednotku pro ~~spotřebitele nebo jiného~~ konečného uživatele (dále jen "prodejní obal"),
2. v místě nákupu tvořit skupinu určitého počtu prodejních jednotek, ať již je tato skupina prodávána ~~spotřebiteli nebo jinému~~ konečnému uživateli, anebo slouží pouze jako pomůcka pro umístění do regálů v místě prodeje a může být z výrobku odstraněn, aniž se tím ovlivní jeho vlastnosti (dále jen "skupinový obal"), nebo
3. usnadnit manipulaci s určitým množstvím prodejních jednotek nebo skupinových obalů a usnadnit jejich přepravu tak, aby se při manipulaci a přepravě zabránilo jejich fyzickému poškození (dále jen "přepravní obal"); kritéria a názorné příklady, které upřesňují pojem obal, jsou uvedeny v příloze č. 1 k tomuto zákonu;

b) výrobkem jakákoli věc, která byla vyrobena, vytěžena nebo jinak získána bez ohledu na stupeň jejího zpracování a je určena k uvedení na trh nebo do oběhu;

c) nakládáním s obaly výroba obalů, uvádění obalů na trh nebo do oběhu, použití obalů, úprava obalů a opakované použití obalů;

d) uvedením na trh okamžik, kdy je obal nebo obalový prostředek v České republice poprvé úplatně nebo bezúplatně předán nebo nabídnut k předání za účelem distribuce nebo používání nebo kdy jsou k němu poprvé převedena vlastnická práva; za uvedení na trh se považuje též přeshraniční přeprava obalu nebo obalového prostředku z jiného členského státu Evropské unie do České republiky nebo dovoz, s výjimkou propuštění do celního režimu aktivního zušlechťovacího styku nebo dočasného použití v případě, že po ukončení tohoto režimu budou obaly nebo obalové prostředky z České republiky vyvezeny v plném rozsahu do zahraničí,

e) uvedením obalu do oběhu úplatné nebo bezúplatné předání obalu v České republice bez ohledu na to, zda samostatně nebo spolu s výrobkem, jiné osobě za účelem distribuce nebo použití, s výjimkou uvedení obalu na trh;

f) dovozem propuštění obalu nebo obalového prostředku ze státu, který není členem Evropské unie, na území České republiky do celního režimu volného oběhu, aktivního zušlechťovacího styku nebo dočasného použití;

g) opakovaně použitelným obalem obal, který byl navržen, vyroben a uveden na trh tak, aby mohl být v průběhu svého životního cyklu vícekrát využit nebo mohl projít několika cykly tím, že bude několikrát znovu naplněn nebo opakovaně použit ke stejnému účelu, ke kterému byl původně určen,

h) jednorázovým obalem obal, který není opakovaně použitelným obalem,

i) vratným obalem obal, pro který existuje zvláště pro něj vytvořený způsob vracení tohoto obalu nebo odpadu z tohoto obalu osobě, která jej uvedla do oběhu;

j) kompozitním obalem obal složený alespoň ze 2 vrstev různých materiálů, jež nelze ručně oddělit a tvoří jedinou nedílnou jednotku, tvořící vnitřní nádobu a vnější schránku, který je plněn, skladován, převážen a vyprazdňován jako takový,

k) plastem materiál tvořený polymerem podle čl. 3 bodu 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006³³⁾, k němuž mohou být přidány přísady nebo další látky a který může být hlavní strukturní složkou konečných výrobků; plastem není materiál tvořený chemicky neupravenými přírodními polymery,

l) jednorázovým plastovým obalem obal, který je zcela nebo částečně vyroben z plastu a který není opakovaně použitelným obalem,

m) oxo-rozložitelným plastovým obalem obal vyrobený z plastových materiálů, které obsahují přísady, jež prostřednictvím oxidace způsobují rozpad plastového materiálu na mikročástice nebo chemický rozklad,

n) biologickým rozkladem aerobní nebo anaerobní rozklad odpadů z obalů; oxo-rozložitelný plastový obal se nepovažuje za obal rozložitelný biologickým rozkladem,

o) zpětným odběrem odebrání obalů nebo odpadů z obalů od spotřebitelů, **v případě vratných zálohovaných obalů i od jiných osob**, na území České republiky za účelem opakovaného použití obalů nebo za účelem využití⁴⁾ nebo odstranění⁴⁾ odpadu z obalů,

p) jiným konečným uživatelem podnikající fyzická nebo právnická osoba, která nakupuje obaly pro svoji podnikatelskou činnost a neuvádí je dále do oběhu,

q) průmyslovým obalem obal určený výhradně k balení výrobku určeného výhradně pro jiného konečného uživatele,

r) obalovým prostředkem výrobek, z něhož je obal prodejní, obal skupinový nebo obal přepravní přímo vyroben nebo který je součástí obalu sestávajícího z více částí,

s) jednorázovým plastovým obalovým prostředkem obalový prostředek, který je zcela nebo částečně vyroben z plastu a který není vyroben, navržen nebo uváděn na trh tak, aby mohl být během svého životního cyklu

1. vícekrát využít nebo mohl projít několika cykly tím, že bude vrácen osobě uvádějící na trh nebo do oběhu obal k opětovnému naplnění, nebo

2. opětovně použít ke stejnému účelu, ke kterému byl určen,

t) plastovou odnosnou taškou nákupní taška s držadly nebo bez nich poskytovaná spotřebiteli v místě prodeje výrobků, která je vyrobena z plastu,

u) velmi lehkou plastovou odnosnou taškou plastová odnosná taška o tloušťce stěny do 15 mikronů, která je nezbytná z hygienických důvodů nebo je poskytována jako prodejní obal pro volně ložené potraviny v případě, že její použití pomáhá zabránit plýtvání potravinami,

v) nápojovou lahví lahev používaná pro jakýkoliv druh nápoje, zejména pivo, víno, pitnou vodu, tekuté občerstvení, šťávy a nektary, mléko nebo instantní nápoje určené k přímé spotřebě bez nezbytného smísení s jiným výrobkem nebo jiné úpravy,

~~w) nádobou na nápoje nápojová lahev nebo kompozitní obal na nápoje používaný pro jakýkoliv druh nápoje, zejména pivo, víno, pitnou vodu, tekuté občerstvení, šťávy a nektary, mléko nebo instantní nápoje určené k přímé spotřebě bez nezbytného smísení s jiným výrobkem nebo jiné úpravy,~~

~~x) w)~~ ekomodulací zohlednění dopadu obalu na životní prostředí, zejména jeho opětovné použitelnosti, recyklovatelnosti, obsahu nebezpečných látek a plnění požadavků stanovených jinými právními předpisy³⁴⁾, v rámci jeho životního cyklu při určování výše peněžního příspěvku autorizovanou obalovou společností (**dále jen „autorizovaná společnost“**) pro jednotlivý obal nebo skupinu podobných obalů, hrazeného osobou uvádějící obal na trh nebo do oběhu za účelem zajištění sdruženého plnění povinností podle tohoto zákona,

~~y) x)~~ sběrným místem místo zpětného odběru odpadů z obalů,

y) nápojovým kartonem vícevrstvý kompozitní obal krabicového charakteru obsahující ve vícevrstvé části obalu pouze papír a plast nebo papír, plast a hliník, který slouží k uchování nápojů nebo potravin tekuté nebo polotekuté konzistence.

HLAVA II

ZÁKLADNÍ POVINNOSTI PŘI NAKLÁDÁNÍ S OBALY A ODPADY Z OBALŮ

§ 3

Prevence

(1) Osoba, která uvádí na trh obal, je povinna zajistit, aby hmotnost a objem obalu byly co nejmenší při dodržení požadavků kladených na balený výrobek a při zachování jeho přijatelnosti pro spotřebitele nebo jiného konečného uživatele, s cílem snížit množství odpadu z obalů, který je nutno odstranit.

(2) Je-li obal pro určitý výrobek zhotoven v souladu s harmonizovanými českými technickými normami^{7a)}, považují se požadavky podle odstavce 1 za splněné.

(3) Plastová odnosná taška smí být v místě prodeje výrobků poskytnuta spotřebiteli minimálně za náhradu nákladů, které odpovídají nákladům na její pořízení. To neplatí, jde-li o velmi lehkou plastovou odnosnou tašku.

§ 4

Podmínky uvádění obalů na trh

(1) Osoba, která uvádí na trh obal nebo obalový prostředek, je povinna zajistit, aby

a) koncentrace látek uvedených v Seznamu dosud klasifikovaných nebezpečných chemických látek⁸⁾ v obalu nebo obalového prostředku byla v souladu s limitními hodnotami stanovenými zvláštními právními předpisy,⁹⁾ vzhledem k přítomnosti těchto látek v emisích, popelu nebo výluhu v případě spalování nebo skládkování odpadu vzniklého z tohoto obalu nebo obalového prostředku;

b) součet koncentrací olova, kadmia, rtuti a chromu s oxidačním číslem VI v obalu nebo obalovém prostředku nepřekročil hodnotu 100 mikrogramů/g (dále jen "limitní hodnota");

~~c) obal nebo obalový prostředek po použití, pro které byl určen, po vynětí výrobku nebo všech jeho zbytků obvyklým způsobem, byl dále opakovaně použitelný nebo využitelný procesem recyklace, energetického využití nebo biologického rozkladu.~~

c) obal nebo obalový prostředek byl po použití, pro které byl určen, a po vynětí výrobku nebo všech jeho zbytků obvyklým způsobem dále opakovaně použitelný nebo odpad z obalu nebo obalového prostředku využitelný procesem recyklace, energetického využití nebo biologického rozkladu.

(2) Jestliže je obal nebo obalový prostředek zhotoven v souladu s harmonizovanými českými technickými normami^{7a)}, považují se požadavky podle odstavce 1 **nebo 6** za splněné.

(3) Limitní hodnota podle odstavce 1 písm. b) se nestanovuje u obalů a obalových prostředků vyrobených výhradně z oloveného křišťálového skla^{9a)}.

(4) Překročení limitní hodnoty podle odstavce 1 písm. b) je možné ve skleněných obalech a obalových prostředcích, jestliže

a) během výrobního procesu není do obalu nebo obalového prostředku záměrně zavedeno žádné olovo, kadmium, rtuť nebo chrom s oxidačním číslem VI; záměrným zavedením se pro účely tohoto zákona v souladu s právem Evropské unie^{9b)} rozumí proces úmyslného použití určité látky k vytvoření obalu nebo obalového prostředku tak, aby tato látka byla přítomna ve vyrobeném obalu nebo obalovém prostředku s tím, že bude nositelem určité specifické charakteristiky, vzhledu či jakosti obalu; za záměrné zavedení se nepovažuje využívání recyklovaných materiálů pro výrobu obalů nebo obalových prostředků v případech, kdy určitá část recyklovaných materiálů může obsahovat určitá regulovaná množství těžkých kovů,

b) k překročení limitní hodnoty dojde pouze v důsledku přidání recyklovaných materiálů a

c) výrobce obalu nebo obalového prostředku provádí jedenkrát měsíčně měření koncentrace těžkých kovů ve vzorcích výroby, které reprezentují normální a pravidelnou výrobní činnost. Tyto vzorky se odebírají z každého jednotlivého tavicího agregátu. Naměřené hodnoty koncentrace těžkých kovů se evidují a ohlašují způsobem, který stanoví příloha č. 5 k tomuto zákonu.

(5) Překročení limitní hodnoty podle odstavce 1 písm. b) je možné u plastových přepravek a plastových palet, jestliže

a) během výrobního procesu nebo během distribuce není do těchto přepravek nebo palet záměrně zavedeno žádné olovo, kadmium, rtuť nebo chróm s oxidačním číslem VI,

b) k překročení limitní hodnoty dojde pouze v důsledku přidání recyklovaných materiálů,

c) přepravky nebo palety jsou vyrobeny recyklačním procesem, do kterého vstupuje pouze takový recyklovaný materiál, který vznikl recyklací jiných plastových přepravek nebo palet, a vstup dalšího materiálu mimo tento recyklační cyklus je omezen na nejmenší přípustnou míru a nepřesahuje v žádném případě 20 % hmotnosti materiálu použitého k výrobě těchto přepravek nebo palet a

d) materiál, z něhož jsou přepravky nebo palety vyrobeny, je na nich viditelně označen v souladu s právem Evropské unie^{9c)}.

(6) Osoba uvádějící na trh jednorázové plastové obaly uvedené v části A přílohy č. 4 k tomuto zákonu je povinna uvádět na trh tyto obaly pouze tak, že uzávěr nebo víčko vyrobené z plastu zůstane po dobu použití výrobku k určenému účelu připevněno k nádobě. Kovový uzávěr nebo víčko s plastovým těsněním se nepovažuje za vyrobené z plastu.

§ 5

(1) Osoba, která uvádí na trh obal, je povinna

a) na ~~požadání~~**výzvu** předložit kontrolním orgánům technickou dokumentaci nezbytnou k prokázání splnění povinností stanovených v § 3 a 4, s tím, že informace podle odstavce 2 písm.

b) pro účely kontroly nahrazuje dokumentaci k prokázání splnění povinností stanovených v § 4,

b) průkazně informovat své odběratele o tom, že obal splňuje požadavky stanovené v § 3 a 4.

(2) Osoba, která uvádí na trh obalový prostředek, je povinna

a) na ~~požadání~~**výzvu** předložit kontrolním orgánům technickou dokumentaci nezbytnou k prokázání splnění povinností stanovených v § 4,

b) průkazně informovat své odběratele o tom, že obalový prostředek splňuje požadavky stanovené v § 4.

§ 6

Označování obalů

Pokud osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obal, označí na tomto obalu materiál, ze kterého je obal vyroben, je povinna provést toto značení v souladu s právem Evropské unie^{9c)}.

§ 7

Opakovaně použitelné obaly

(1) Osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky, jejichž obaly jsou opakovaně použitelné, je povinna učinit organizační, technická nebo finanční opatření odpovídající kritériím, která jsou stanovena v příloze č. 2 k tomuto zákonu a která umožňují opakované použití obalů.

(2) Náležitosti těchto opatření a způsob a postup opakovaného použití stanoví příslušná harmonizovaná česká technická norma^{7a)}.

§ 8

Vratné obaly

Osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky, jejichž obaly jsou vratné, je povinna zajistit opakované použití těchto obalů podle bodu B. 1 nebo B. 2 přílohy č. 2 k tomuto zákonu nebo využití odpadů z těchto obalů podle § 12.

Vratné zálohované obaly

§ 9

(1) Vratným zálohovaným obalem se pro účely tohoto zákona rozumí vratný obal, u něhož je jako součást opatření podle § 8 účtována zvláštní peněžní částka, která je přímo vázána k vratnému obalu užitému k prodeji výrobku a jejíž vrácení kupujícímu je při prodeji výrobku zaručeno po vrácení tohoto obalu nebo odpadu z tohoto obalu, jde-li o jednorázový obal (dále jen „záloha“).

(2) Osoby jsou povinny dodržovat výši zálohy vratných zálohovaných obalů stanovenou prováděcím právním předpisem.

(3) Osoba, která uvádí na trh výrobky ve vratných zálohovaných obalech, je povinna označit tyto obaly jako vratné zálohované obaly způsobem, který stanoví prováděcí právní předpis.

(4) Osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky ve vratných zálohovaných obalech, je povinna vykupovat tyto obaly nebo odpady z těchto obalů, jde-li o vratné zálohované jednorázové obaly, bez omezení množství a bez vázání tohoto výkupu na nákup zboží.

(5) Osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky ve vratných zálohovaných obalech prodejem spotřebiteli v provozovně,¹¹⁾ je povinna zajistit, aby tyto obaly nebo odpady z těchto obalů, jde-li o vratné zálohované jednorázové obaly, byly v této provozovně vykupovány po

celou provozní dobu. **Vratné zálohované obaly nebo odpady z vratných zálohovaných jednorázových obalů se nemusí vykupovat v**

a) provozovně, která je automatem nebo jiným obdobným zařízením sloužícím k prodeji zboží bez přítomnosti obsluhy, nebo

b) automatizované provozovně, do jejíchž prostor nemůže být z právních nebo technických důvodů umístěn automat na výkup, ve stanovené provozní době, po kterou není obsluha fyzicky přítomna.

(6) Osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky ve vratných zálohovaných obalech jinak než prodejem spotřebiteli, je povinna informovat osoby, které uvádějí výrobky v těchto obalech na trh nebo je uvádějí do oběhu prodejem spotřebiteli, o připravované změně druhu vratného zálohovaného obalu nebo o ukončení výkupu vratného zálohovaného obalu nebo odpadu z vratného zálohovaného jednorázového obalu nejméně 6 měsíců před provedením této změny nebo před ukončením výkupu; po tuto dobu nesmí být výkup těchto vratných zálohovaných obalů nebo odpadů z těchto obalů, jde-li o vratné zálohované jednorázové obaly, zastaven.

(7) Oznámí-li osoba, která uvedla na trh nebo do oběhu vratné zálohované obaly, že přestává používat dosud zálohovaný obal, je povinna tento vratný zálohovaný obal nebo odpad z tohoto obalu, jde-li o vratný zálohovaný jednorázový obal, vykupovat za podmínek platných pro dosud zálohovaný obal po dobu nejméně 1 roku od posledního uvedení tohoto obalu na trh nebo do oběhu.

(8) Ustanovením odstavců 3 až 7 nejsou dotčena ustanovení zvláštních právních předpisů.⁶⁾

(9) Prováděcí právní předpis stanoví výši zálohy pro vybrané druhy vratných zálohovaných obalů nebo pro vratné zálohované obaly určené pro vybrané druhy výrobků.

(10) Osoba, která uvádí do oběhu stolní pivo, výčepní pivo nebo ležáky v obalech, které nejsou vratnými zálohovanými obaly, je povinna nabízet nápoje náležející do uvedených skupin rovněž ve vratných zálohovaných obalech, pokud jsou v nich tyto nápoje uváděny na trh. Tato povinnost se nevztahuje na osoby uvádějící tyto nápoje do oběhu na prodejní ploše menší než 200 m².

§ 9a

(1) Spotřebitel je oprávněn předat odpad z ~~vybraného~~ vratného zálohovaného jednorázového obalu na sběrné místo do provozovny osoby, která dané ~~vybrané~~ vratné zálohované jednorázové obaly uvádí na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli.

(2) Osoba podle odstavce 1 není původcem odpadu ve vztahu k převzatým odpadům z ~~vybraných~~ vratných zálohovaných jednorázových obalů a její provozovna nemusí být zařízením určeným pro nakládání s odpady.

(3) Prováděcí právní předpis stanoví druhy ~~vybraných~~ vratných zálohovaných jednorázových obalů podle ~~odstavce 1~~ **odstavců 1 a 2.**

Zpětný odběr

(1) Pokud osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, neprokáže, že se z těchto obalů nestaly na území České republiky odpady, je povinna zajistit zpětný odběr těchto obalů nebo odpadů z těchto obalů. Zpětný odběr zajišťuje bez nároku na úplatu za tento odběr, za podmínek stanovených v odstavcích 2 a 4. Přitom je povinna dbát na dostatečnou četnost sběrných míst, jejich dostupnost a na dostatečné pokrytí území České republiky s ohledem na rozmístění sídel na území obce. Dostupností se rozumí přiměřená docházková vzdálenost; to neplatí, jde-li o vratné zálohované obaly, u kterých se za dostatečnou dostupnost považuje výkup v provozovně, kde je vratný zálohovaný obal prodáván spotřebiteli a vykupován podle § 9 odst. 4.

(2) Osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu je povinna zajistit, aby

a) podíl obcí, na jejichž území je povinna zajišťovat zpětný odběr prostřednictvím sběrných míst v souladu s odstavcem 1, činil z celkového počtu obcí v České republice minimálně 90 %, a

b) podíl obyvatel žijících v obcích, na jejichž území je povinna zajišťovat zpětný odběr prostřednictvím sběrných míst v souladu s odstavcem 1, činil minimálně 90 % z celkového počtu obyvatel České republiky.

Tato povinnost se nevztahuje na vratné zálohované obaly.

(3) Při posuzování splnění limitů upravených tímto zákonem ve vztahu k počtu obyvatel České republiky, počtu obcí a počtu jejich obyvatel se vychází z posledních údajů zveřejněných Českým statistickým úřadem.

(4) Sběrná místa pro odpady z obalů, která tvoří sběrnou síť autorizované obalové společnosti, musí být zařazena do obecního systému odpadového hospodářství nastaveného obcí³⁵⁾, a to na základě písemné smlouvy s obcí. **To neplatí pro sběrná místa tvořící sběrnou síť autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění výhradně pro vratné zálohované obaly.**

(5) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu je povinna dosáhnout v každém kalendářním roce minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů, a to

a) od 1. ledna 2025 minimálně ve výši 77 % hmotnosti těchto obalů, které uvedla v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu, a

b) od 1. ledna 2029 minimálně ve výši 90 % hmotnosti těchto obalů, které uvedla v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu.

(6) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu nápojové kartony je povinna dosáhnout v každém kalendářním roce minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů ve výši 60 % hmotnosti těchto obalů, které uvedla v daném kalendářním roce na trh nebo do oběhu.

~~(6)~~ (7) Prováděcí právní předpis stanoví pravidla výpočtu úrovně zpětného odběru odpadu z jednorázových plastových obalů uvedených v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu.

§ 10a

Úhrada nákladů na úklid odpadu z obalů

(1) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu je povinna hradit na základě písemné smlouvy obcím náklady vynaložené na úklid odpadu z těchto jednorázových plastových obalů, kterého se osoby zbavují mimo místa určená k jeho odkládání, a na následnou přepravu a zpracování tohoto odpadu.

(2) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu obaly podle odstavce 1 je povinna smluvně zajistit takový počet obcí, aby podíl smluvně zajištěných obcí, kterým budou náklady na úklid odpadu hrazeny, činil minimálně 90 % z celkového počtu obcí v České republice a aby podíl obyvatel žijících v těchto obcích činil minimálně 90 % z celkového počtu obyvatel České republiky.

(3) Náklady na úklid odpadu musí osoba uvádějící na trh nebo do oběhu obaly podle odstavce 1 hradit v takové výši, aby odrážely reálné náklady na úklid odpadu a nebyly stanoveny v nepřiměřené výši. Způsob výpočtu nákladů tato osoba zveřejní na svých internetových stránkách.

§ 11

Osvětová činnost

(1) Osoby uvádějící na trh nebo do oběhu obaly prodejem spotřebiteli jsou povinny informovat spotřebitele o

- a) způsobu zajištění zpětného odběru podle § 10 odst. 1,
- b) možnostech předcházení vzniku odpadu z obalů,
- c) úloze spotřebitelů při přispívání ke zpětnému odběru a využívání odpadu z obalů a
- d) negativních dopadech zbavování se odpadu z obalů mimo místa určená k jeho odkládání na životní prostředí.

(2) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu je povinna informovat spotřebitele o skutečnostech uvedených v § 9 odst. 2 zákona o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí obdobně.

(3) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části D přílohy č. 4 k tomuto zákonu je povinna působit na změnu chování spotřebitele za účelem snížení spotřeby těchto obalů.

(4) Prováděcí právní předpis stanoví minimální rozsah a způsob

- a) informování spotřebitele podle odstavců 1 a 2 a
- b) působení na změnu chování spotřebitele podle odstavce 3.

§ 12

Využití odpadu z obalů

(1) Pokud osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, neprokáže, že se z těchto obalů nestaly na území České republiky odpady, je povinna zajistit, aby odpady z obalů jí uvedených na trh nebo do oběhu byly využity v rozsahu stanoveném přílohou č. 3 k tomuto zákonu.

(2) Na osobu, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly naplněné nebezpečnými věcmi,¹³⁾ nebezpečnými látkami nebo nebezpečnými přípravky,¹⁾ se povinnost podle odstavce 1 vztahuje nejméně v rozsahu stanoveném v sloupci B přílohy č. 3 k tomuto zákonu.

§ 12a

Povinný obsah recyklovaných plastů v obalu

(1) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu zajistí, aby

a) od 1. ledna 2025 každý jednorázový plastový obal uvedený v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, který se vyrábí z polyethylentereftalátu jakožto hlavní složky a který uvádí na trh nebo do oběhu, obsahoval alespoň 25 % recyklovaných plastů a

b) od 1. ledna 2030 každý jednorázový plastový obal uvedený v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, který uvádí na trh nebo do oběhu, obsahoval alespoň 30 % recyklovaných plastů.

(2) V případě osob uvádějících na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, které plní své povinnosti podle § 10 až 12a způsobem podle § 13 odst. 1 písm. c), se obsažený podíl recyklovaných plastů podle odstavce 1 vypočítá jako průměr za příslušnou autorizovanou ~~obalovou~~ společnost pro všechny dané obaly uvedené na trh nebo do oběhu za daný kalendářní rok těmito osobami.

(3) Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly podle odstavce 1, na kterou se vztahuje povinnost podat návrh na zápis podle § 14 odst. 1, je povinna Ministerstvu životního prostředí ohlašovat množství recyklovaných plastů, které použila v těchto obalech, a to předložením dokumentů dokládajících obsah recyklovaných plastů v těchto obalech jí uvedených na trh nebo do oběhu za uplynulý kalendářní rok nejpozději do 15. února následujícího roku. Ohlášení se činí prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí podle zákona o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů.

§ 13

(1) Osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, splní povinnosti stanovené v § 10 až 12a

a) samostatně organizačně a technicky na vlastní náklady,

b) přenesením těchto povinností na jinou osobu spolu s převedením vlastnického práva k obalu, k němuž se tyto povinnosti vztahují, za účelem jeho dalšího uvedení do oběhu, jestliže tak smlouva o převedení vlastnického práva výslovně stanoví; to neplatí, pokud jde o povinnost podle § 12a, ledaže osoba, na níž jsou povinnosti podle § 10 až 12a smlouvou o převedení vlastnického práva přeneseny, tyto povinnosti plní způsobem podle § 13 odst. 1 písm. c), nebo

c) uzavřením smlouvy o zajištění plnění povinností stanovených v § 10 až 12a (dále jen „smlouva o sdruženém plnění“) pouze s jednou autorizovanou obalovou společností (§ 16) ve vztahu ke všem obalům jí uváděným na trh nebo do oběhu; to neplatí, pokud jde o vratné zálohované obaly, pro které lze tyto povinnosti plnit také způsobem podle § 13 odst. 1 písm. a) nebo uzavřením smlouvy o sdruženém plnění s autorizovanou obalovou společností zajišťující sdružené plnění výhradně pro vratné zálohované obaly.

(2) Osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli nesmí jakkoliv ovlivňovat osobu uvádějící obaly na trh nebo do oběhu v předchozích člácích distribučního řetězce, která prodává obaly za účelem jejich dalšího prodeje (dále jen „dodavatel“), ve výběru autorizované ~~obalové~~ společnosti, s níž dodavatel může uzavřít smlouvu o sdruženém plnění.

(3) Jsou-li na trh nebo do oběhu uvedeny opakovaně použitelné obaly, pro které je opakované použití organizačně zajištěno způsobem podle bodu B. 1 nebo B. 2 přílohy č. 2 k tomuto zákonu, platí, že pro tyto obaly byl zajištěn zpětný odběr a využití, jestliže z těchto obalů nově uvedených na trh nebo do oběhu je opakovaně použito alespoň 70 % hmotnostních.

§ 13a

Pověřený zástupce

(1) Není-li osoba, která uvádí obaly na trh nebo do oběhu, usazena v České republice, je oprávněna si za účelem plnění povinností stanovených tímto zákonem určit pověřeného zástupce.

(2) Podnikatel, který prostřednictvím použití prostředků komunikace na dálku³⁶⁾ prodává přímo ~~spotřebitelům nebo jiným~~ konečným uživatelům do České republiky z jiného státu, kde je usazen, jednorázové plastové obaly nebo obalové prostředky uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu, je povinen určit si za účelem plnění povinností stanovených tímto zákonem pověřeného zástupce.

(3) Osoba usazená v České republice, která dodává jednorázové plastové obaly nebo obalové prostředky uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu prostřednictvím prostředků komunikace na dálku³⁶⁾ přímo ~~spotřebitelům nebo jiným~~ konečným uživatelům do jiného členského státu, je povinna v souladu s právními předpisy tohoto členského státu určit si svého pověřeného zástupce za účelem plnění povinností vyplývajících z právních předpisů tohoto členského státu ve vztahu k těmto jednorázovým plastovým obalům nebo obalovým prostředkům.

(4) Pověřeného zástupce lze určit pouze na základě písemné smlouvy. Pověřeným zástupcem podle odstavce 1 nebo 2 smí být pouze osoba oprávněná k podnikání, která je usazena v České republice.

(5) Pověřený zástupce podle odstavce 1 nebo 2 plní povinnosti osoby uvádějící obaly na trh nebo do oběhu, s výjimkou povinností uvedených v § 3 až 6 tohoto zákona.

§ 14

Seznam osob

(1) Osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly a která je nositelem některé povinnosti stanovené v § 10 až 12 nebo v § 12a odst. 1, je povinna podat návrh na zápis do Seznamu osob (dále jen „Seznam“) v rozsahu podle odstavce 5.

(2) Osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu není povinna podat návrh na zápis do Seznamu, jestliže

a) je v Seznamu zapsán pověřený zástupce, nebo

b) pověřený zástupce podal návrh na zápis do Seznamu, na základě kterého dosud nebyl do Seznamu zapsán; to neplatí v případě, že bylo vydáno rozhodnutí podle § 14 odst. 7.

(3) Pověřený zástupce podává návrh na zápis do Seznamu svým jménem namísto osoby uvádějící obaly na trh nebo do oběhu, jejíž povinnosti podle tohoto zákona plní.

(4) Návrh na zápis do Seznamu se podává Ministerstvu životního prostředí nejpozději do 60 dnů od vzniku povinnosti podle odstavce 1

a) ve dvou listinných vyhotoveních a současně v elektronické podobě na technickém nosiči dat, nebo

b) v elektronické podobě podepsané způsobem, se kterým zvláštní právní předpis spojuje účinky vlastnoručního podpisu^{13a)}.

(5) Návrh na zápis do Seznamu obsahuje

a) jméno a příjmení, adresa bydliště, místo podnikání, identifikační číslo osoby (dále jen „identifikační číslo“), bylo-li přiděleno, jde-li o fyzickou osobu,

b) obchodní firmu nebo název, právní formu, sídlo, identifikační číslo, bylo-li přiděleno, jde-li o právnickou osobu,

c) identifikační údaje zahraniční osoby, pokud žádost podává její pověřený zástupce, a písemné pověření, na jehož základě byl pověřený zástupce určen,

d) popis zajištění zpětného odběru podle § 10 odst. 1,

e) způsob zajišťování osvětové činnosti podle § 11,

f) popis zajištění využití odpadů z obalů podle § 12,

g) doklad o zaplacení registračního poplatku (§ 30 odst. 1),

h) z jakého materiálu je vyroben obal, který uvádí na trh nebo do oběhu, a zda je určen k prodeji spotřebiteli.

(6) Je-li navrhovatelem fyzická osoba s bydlištěm nebo právnická osoba se sídlem mimo území České republiky, může podat návrh podle odstavce 1 v anglickém jazyce.

(7) Nesplňuje-li návrh náležitosti podle odstavců 4 a 5 nebo údaje podle odstavce 5 písm. d), e), f) a h) nejsou dostačující pro posouzení, zda je navrhovatelem zajištěno plnění povinností stanovených tímto zákonem, Ministerstvo životního prostředí vyzve navrhovatele, aby ve lhůtě, kterou zároveň určí a která nesmí být kratší než 30 dnů, návrh doplnil nebo upřesnil. Zároveň jej poučí, jak to má učinit. Nedoplní-li nebo neupřesní-li navrhovatel návrh ve stanovené lhůtě, Ministerstvo životního prostředí provede zápis do Seznamu na základě dostupných údajů, a vznikne-li pochybnost, zda je navrhovatelem zajištěno plnění povinností stanovených tímto zákonem, vyzve Ministerstvo životního prostředí příslušný kontrolní orgán ke kontrole. Nejsou-li splněny podmínky stanovené tímto zákonem, za nichž je možné pověřeného zástupce určit, nebo jestliže navrhovatel nedoložil písemné pověření, na jehož základě byl jako pověřený zástupce určen, Ministerstvo životního prostředí zápis pověřeného zástupce do Seznamu neprovede a vydá o tom rozhodnutí.

(8) Ministerstvo životního prostředí provede zápis navrhovatele do Seznamu do 30 dnů ode dne doručení návrhu, který splňuje všechny náležitosti podle odstavců 4 a 5 a který obsahuje údaje dostačující pro posouzení, zda je navrhovatelem zajištěno plnění povinností stanovených tímto zákonem, a zároveň nejpozději do 14 dnů od provedení zápisu oznámí navrhovateli provedení tohoto zápisu.

(9) Osoba zapsaná v Seznamu je povinna oznámit Ministerstvu životního prostředí jakékoli změny údajů předložených podle odstavce 5 do 14 dnů od jejich uskutečnění. V téže lhůtě je povinna oznámit Ministerstvu životního prostředí, že zanikly zákonné důvody pro její vedení v Seznamu.

(10) Ministerstvo životního prostředí na základě oznámení podle odstavce 9, **na základě údajů získaných ze základních registrů¹⁴⁾** nebo na základě vlastních zjištění provede změnu v zápisu v Seznamu nebo vyřadí ze Seznamu osobu, jejíž zákonné důvody pro vedení v Seznamu zanikly. Provede-li změny zápisu v Seznamu na základě vlastního zjištění nebo neprovede-li změny zápisu v Seznamu na základě oznámení, vydá o tom rozhodnutí. Rozhodnutí vydá také o vyřazení osoby ze Seznamu na základě vlastního zjištění; to neplatí, jde-li o osobu, která zemřela nebo zanikla.

(11) Seznam je veřejným seznamem. Každý má právo do něj nahlížet nebo si pořizovat kopie či výpisy.

(12) Povinnost podle odstavce 1 se nevztahuje na osobu, která

a) má uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění na všechny obaly, které uvádí na trh nebo do oběhu, nebo

b) uvádí obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli, pokud ve vztahu ke všem obalům jí uváděným na trh nebo do oběhu prokazatelně plní povinnosti podle § 10 až 12 a § 12a odst. 1 jiná osoba.

§ 14a

Řízení ve věcech Seznamu

(1) Vydání rozhodnutí podle § 14 odst. 7 a 10 je prvním úkonem v řízení.

(2) Účastníkem řízení o vydání rozhodnutí podle § 14 odst. 7 je pouze navrhovatel. Účastníkem řízení o vydání rozhodnutí podle § 14 odst. 10 je pouze osoba, které se změna nebo vyřazení ze Seznamu týká.

§ 15

Evidence

(1) Osoba, na kterou se vztahuje povinnost zapsat se do Seznamu podle § 14, je povinna

a) vést průběžně evidenci o obalech a odpadech z obalů a o způsobech nakládání s nimi v souladu s pravidly výpočtu využití odpadu z obalů,

b) ohlašovat údaje z této evidence za uplynulý kalendářní rok nejpozději do 15. února následujícího roku Ministerstvu životního prostředí prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky ministerstva určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí podle zákona o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů,

c) prokázat na vyžádání Ministerstva životního prostředí nebo České inspekce životního prostředí pravdivost údajů vedených a ohlašovaných podle písmen a) a b),

d) uschovávat doklady s údaji vedenými v této evidenci a ohlašovanými z této evidence po dobu nejméně 5 let.

(2) Ministerstvo životního prostředí zajišťuje vedení souhrnné evidence údajů shromážděných podle odstavce 1 písm. b). Tato souhrnná evidence je veřejně přístupná; každý má právo do ní nahlížet, pořizovat si z ní kopie nebo výpisy.

(3) Evidence odpadů z obalů podle odstavce 1 písm. a) je vedena od původce odpadu až po jeho využití nebo po výstup z třídícího zařízení, pokud je tento výstup dodáván do procesu využití bez významných ztrát. V případě energetického využití nebo biologického rozkladu je vedena evidence až po zařízení určené pro nakládání s odpady, kde došlo k využití odpadu procesem energetického využití nebo biologického rozkladu.

(4) Prováděcí právní předpis stanoví rozsah a **způsob** vedení evidence podle odstavce 1 písm. a), rozsah a způsob ohlašování údajů z této evidence a vymezení pravidel výpočtu využití odpadu z obalů.

§ 15a

(1) Osoby, které uvádějí na trh nebo do oběhu obaly, nemusí plnit povinnosti uvedené v § 10 až 15, pokud splňují podmínku, že

a) celkové množství obalů jimi uvedených na trh nebo do oběhu za kalendářní rok nepřekročí 300 kg a zároveň

b) jejich roční obrat nepřekročí 25000000 Kč.

(2) Osoba, která využije výjimky podle odstavce 1, je povinna zajistit splnění povinností podle § 10 až 15 neprodleně poté, co se stane zřejmým, že podmínky podle odstavce 1 nebudou v daném kalendářním roce splněny.

(3) Osoba, která užívá výjimky podle odstavce 1, je povinna na požádání prokázat splnění podmínek uvedených v odstavci 1 kontrolním orgánům uvedeným v § 31.

(4) Na osobu, která neprokáže splnění podmínek uvedených v odstavci 1 pro určité období, je nahlíženo jako na osobu, která v tomto období měla veškeré povinnosti uvedené v § 10 až 15.

§ 15b

Zvláštní ustanovení o obalových prostředcích

(1) Pro osobu uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obalové prostředky uvedené v části D přílohy č. 4 k tomuto zákonu platí ve vztahu k těmto obalovým prostředkům obdobně práva a povinnosti osoby uvádějící na trh nebo do oběhu obaly stanovené v § 10 ~~až 13~~ **odst. 1 až 4, § 12 a 13.**

(2) Pro osobu uvádějící na trh nebo do oběhu obalové prostředky podle odstavce 1 platí ve vztahu k těmto obalovým prostředkům obdobně povinnosti stanovené v § 15 odst. 1; tyto povinnosti neplatí pro osobu, která má uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění pro všechny obalové prostředky, jež uvádí na trh nebo do oběhu. Osoba uvádějící na trh nebo do oběhu obalové prostředky podle odstavce 1 vede průběžnou evidenci podle § 15 odst. 1 písm. a) tak, že vede pouze evidenci množství obalových prostředků uvedených na trh nebo do oběhu.

(3) Pro účely hlav III až ~~VHVIII~~ tohoto zákona, s výjimkou § 23, se na obalové prostředky podle odstavce 1 hledí jako na obaly.

§ 15c

Reklamní letáky

(1) Reklamním letákem se pro účely tohoto zákona rozumí papírový výrobek, jehož hlavním účelem je propagace nebo nabídka zboží nebo služeb za úplaty, který není součástí jiného výrobku a je určen k bezplatnému předání konečnému uživateli.

až 5. (2) Na reklamní letáky se použijí obdobně ustanovení o obalech, s výjimkou § 3

HLAVA III

AUTORIZOVANÁ ~~OBALOVÁ~~ SPOLEČNOST

§ 16

Autorizovaná ~~obalová~~ společnost

Autorizovaná ~~obalová~~ společnost (dále jen „~~autorizovaná společnost~~“) **společnost** je akciovou společností, která je oprávněna vykonávat činnost na základě rozhodnutí o autorizaci podle § 17. ~~Autorizací se pro účely tohoto zákona rozumí oprávnění~~ **Autorizovaná společnost je oprávněna** zajišťovat sdružené plnění povinností stanovených v § 10 až 12a a k tomuto účelu uzavírat smlouvy o sdruženém plnění podle § 13 odst. 1 písm. c).

§ 17

~~Autorizace k zajišťování sdruženého plnění~~ Rozhodnutí o autorizaci

(1) Rozhodnutí o autorizaci vydává Ministerstvo životního prostředí na podkladě žádosti akciové společnosti a po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu.

(2) Žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci se podává Ministerstvu životního prostředí ve 4 písemných vyhotoveních v českém jazyce a současně na technickém nosiči dat.

(3) Žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci obsahuje obchodní firmu a sídlo akciové společnosti, která žádá o vydání rozhodnutí o autorizaci, (dále jen "žadatel") a seznam všech akcionářů žadatele, včetně výše jejich podílu na základním kapitálu a podílu na hlasovacích právech s uvedením akcionářů jednajících ve shodě, a k žádosti se připojí

a) aktuální znění stanov akciové společnosti, nejsou-li uloženy ve sbírce listin veřejného rejstříku;

b) prohlášení žadatele o splnění podmínek uvedených v § 20 odst. 7 a § 20a odst. 5;

c) poslední výroční zpráva, pokud existuje;

d) projekt zajišťování sdruženého plnění zahrnující zejména

1. popis technických, organizačních a finančních opatření, která zajistí sdružené plnění, včetně popisu sběrné sítě a údaje, zda k zajišťování sdruženého plnění bude využívána spolupráce s obcemi,
2. označení druhu, popřípadě typu obalů, pro které žadatel hodlá zajišťovat sdružené plnění v jednotlivých letech platnosti rozhodnutí o autorizaci,
3. předpokládaný počet uzavřených smluv o sdruženém plnění a předpokládaná množství obalů, pro něž bude zajištěno sdružené plnění v jednotlivých letech platnosti autorizace,

4. předpokládaná množství odpadů z obalů, pro které bude zajištěno využití procesem recyklace, energetického využití, biologického rozkladu nebo odstranění v jednotlivých letech platnosti rozhodnutí o autorizaci,
5. navrhovanou strukturu evidence obalů a evidence odpadů z obalů,
6. podrobný popis předpokládaného finančního zajištění sdruženého plnění po dobu prvních 3 let platnosti rozhodnutí o autorizaci a dokumenty prokazující jeho pravdivost, zejména účetní závěrku a smlouvy o čerpání úvěru, pokud se jeho použití předpokládá; toto finanční zajištění musí být nezávislé na platební schopnosti osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu,
7. podrobný popis funkčního mechanismu kompenzace nákladů na zajištění zpětného odběru odpadů z obalů ve sběrných místech, které žadatel nebude mít smluvně zajištěny do dne dosažení podílů podle § 10 odst. 2 a zpětný odběr v nich zajišťují ostatní autorizované společnosti, a nákladů na využití odpadů z obalů, včetně doložení funkčnosti a reálnosti plnění tohoto navrženého mechanismu, a
8. návrh metodiky výpočtu nákladů na úklid odpadu z jednorázových plastových obalů uvedených v částech C a D přílohy č. 4 k tomuto zákonu podle § 21 odst. 3, spolu s aktuálně platným výpočtem těchto nákladů, a

e) vzory smluv o

1. sdruženém plnění,
2. spolupráci při zajištění zpětného odběru a zařazení místa zpětného odběru do obecního systému odpadového hospodářství nastaveného obcí; to neplatí, pokud žadatel hodlá zajišťovat sdružené plnění pouze pro průmyslové obaly, a
3. úhradě nákladů na úklid odpadu z jednorázových plastových obalů podle § 21 odst. 1 písm. d), pokud hodlá zajišťovat sdružené plnění pro tyto obaly; to neplatí, pokud jsou ujednání o úhradě těchto nákladů zahrnuta ve smlouvě podle bodu 2.

(4) Rozhodnutí o autorizaci lze vydat pouze za předpokladu, že

a) žadatel má odchýlně od § 10 odst. 2 smluvně zajištěn takový počet sběrných míst, aby podíl obyvatel žijících v obcích, na jejichž území bude žadatel povinen zajišťovat zpětný odběr podle § 10, činil z celkového počtu obyvatel České republiky minimálně 25 %, a aby podíl obcí, na jejichž území bude žadatel povinen zajišťovat zpětný odběr, činil z celkového počtu obcí v České republice minimálně 25 %; to neplatí, pokud je záměrem žadatele zajišťovat sdružené plnění výhradně pro vratné zálohované obaly,

b) žadatel, jehož záměrem je zajišťovat sdružené plnění výhradně pro vratné zálohované obaly, má odchýlně od § 10 odst. 2 smluvně zajištěno zapojení provozoven, kde je vratný zálohovaný obal prodáván spotřebiteli, do systému výkupu vratných zálohovaných obalů podle § 9 odst. 4,

c) žadatel projedná s autorizovanými společnostmi postupem podle § 21c všechny koordinované oblasti a o těch, ve kterých mezi žadatelem a autorizovanými společnostmi dojde ke shodě, uzavře písemnou smlouvu; o koordinovaných oblastech, ve kterých ke shodě nedojde ani do 9 měsíců ode dne zahájení jednání, rozhodne Ministerstvo životního prostředí na základě žádosti žadatele, jejímž obsahem musí být návrh na řešení koordinovaných oblastí, ve kterých mezi žadatelem a autorizovanými společnostmi nedošlo ke shodě, s výjimkou oblasti ekomodulace, kterou je žadatel povinen nastavit tak, že převezme způsob provádění ekomodulace autorizovaných společností, a toto převzetí Ministerstvu životního prostředí doloží,

d) stanovy žadatele, který je akciovou společností s monistickým systémem vnitřní struktury, vyžadují, aby správní rada měla alespoň tři členy a aby mezi jednotlivé členy správní rady byla rozdělena její řídicí a kontrolní působnost.

(5) Rozhodnutí o autorizaci vydává Ministerstvo životního prostředí na podkladě posouzení údajů uvedených v žádosti a podkladů k této žádosti připojených. Žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci zamítne, pokud některý z akcionářů žadatele nesplňuje podmínky uvedené v § 18 odst. 1, 3 ~~nebo 4, 4 nebo 6 nebo § 19 odst. 2~~ nebo žadatel nesplňuje podmínky uvedené v § 20 odst. 3, 4 nebo 7 nebo § 20a odst. 5 nebo jestliže projekt zajišťování sdruženého plnění neposkytuje dostatečné záruky, že sdružené plnění bude provozováno řádně a dostatečně dlouhodobě, že projekt zajišťování sdruženého plnění je dostatečně finančně zajištěn a že neohrozí zajišťování plnění povinností zpětného odběru a využití realizované jinými osobami podle § 13 odst. 1. Žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci zamítne také v případě, že žadatel nesplnil požadavky stanovené v § 17 odst. 4.

(6) Rozhodnutí o autorizaci se uděluje na dobu určitou, nejdéle na dobu 10 let, a nepřechází na jinou osobu, ani jej nelze na jinou osobu převést.

(7) Rozhodnutí o autorizaci obsahuje

a) obchodní firmu, identifikační číslo a sídlo akciové společnosti, jíž se rozhodnutí o autorizaci vydává,

b) dobu platnosti rozhodnutí o autorizaci,

c) druhy, popřípadě typy obalů, pro které je autorizovaná společnost oprávněna zajišťovat sdružené plnění,

d) požadovaný podíl využití a recyklace, popřípadě energetického využití a biologického rozkladu odpadů z celkového množství obalů uvedených na trh nebo do oběhu osobami, které budou mít s autorizovanou společností uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění; tyto požadavky mohou být stanoveny odlišně pro jednotlivé roky platnosti rozhodnutí o autorizaci; při jejich stanovení se vychází z plánu odpadového hospodářství podle zvláštního právního předpisu,⁴⁾

e) požadavky na způsob vedení a předkládání evidence podle § 23,

f) požadavky na zajištění osvětové činnosti podle § 11.

~~(8) Platnost rozhodnutí o autorizaci lze prodloužit, pokud autorizovaná společnost o toto požádá alespoň 1 rok před uplynutím doby platnosti rozhodnutí o autorizaci. Pro řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci platí obdobně odstavce 1 až 6. Jestliže autorizovaná společnost prokáže, že splňuje zákonem stanovené podmínky a řádně hospodaří, má na prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci nárok.~~

(8) Ministerstvo životního prostředí prodlouží platnost rozhodnutí o autorizaci, pokud autorizovaná společnost o toto prodloužení požádá alespoň 1 rok před uplynutím platnosti rozhodnutí a pokud plní zákonem stanovené povinnosti autorizované společnosti a řádně hospodaří. Pro řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci se použijí obdobně odstavce 1 až 6.

§ 18

Povinnosti akcionářů autorizované společnosti

(1) Akcionáři autorizované společnosti mohou být pouze osoby, které uvádějí obaly na trh nebo do oběhu.

(2) Akcionář autorizované společnosti je povinen uzavřít s autorizovanou společností, jejímž je akcionářem, smlouvu o sdruženém plnění.

(3) Podíl jednotlivého akcionáře nebo akcionářů jednajících ve shodě na základním kapitálu autorizované společnosti nebo na hlasovacích právech autorizované společnosti nesmí přesáhnout 33 %. Jestliže se tak stane, je tento akcionář povinen nebo tito akcionáři povinni neprodleně tuto skutečnost oznámit Ministerstvu životního prostředí a snížit svůj podíl na hranici nejvýše 33 % nejpozději do 1 roku ode dne jejího překročení.

(4) Akcionář autorizované společnosti nesmí podnikat v oblasti nakládání s odpady.⁴⁾

(5) Akcie autorizované společnosti lze převést pouze na osobu, která splňuje požadavky stanovené tímto zákonem.

(6) Akcionář autorizované společnosti nesmí být akcionářem jiné autorizované společnosti. Toto platí i pro osoby ovládající akcionáře nebo osoby ovládané akcionářem nebo jeho osobami blízkými.

(7) V případě nedodržení podmínek uvedených v odstavcích 1 až 6 může Ministerstvo životního prostředí rozhodnout o pozastavení hlasovacího práva vlastníka akcií nebo práva požádat o svolání valné hromady.

§ 19

Střet zájmů

(1) Vedoucí zaměstnanec autorizované společnosti jmenovaný do funkce statutárním orgánem autorizované společnosti nebo jeho členem nesmí být členem statutárního orgánu jiné právnické osoby, která je podnikatelem.

(2) Akcionáři, členové orgánů autorizované společnosti a zaměstnanci autorizované společnosti nesmějí jednat v zájmu jiných osob, jejichž předmětem podnikání je nakládání s odpady, zejména s odpady z obalů, nebo osob, jejichž činnost přímo souvisí s nakládáním s odpady nebo s obchodováním s druhotnou surovinou.

Některá omezení autorizované společnosti

§ 20

(1) Kromě činností spojených se zajišťováním sdruženého plnění nesmí autorizovaná společnost vykonávat jinou činnost než poradenskou činnost v oblasti předcházení vzniku

odpadu z obalů a značení obalů nebo poradenskou, výzkumnou, osvětovou nebo propagační činnost v oblasti zpětného odběru a využití odpadů z obalů. **Autorizovaná společnost, jejíž sběrná síť splňuje požadavky uvedené v § 10 odst. 2 písm. a) a b), je oprávněna poskytovat administrativní podporu operátorovi a provozovatelům kolektivních systémů podle jiných právních předpisů za úplatu odpovídající nákladům vynaloženým na tuto činnost.**

(2) Autorizovaná společnost je oprávněna uzavírat smlouvy za účelem výzkumu nebo ověření s osobami oprávněnými nakládat s odpady, pouze pokud uzavření takové smlouvy nepovede ke zvýhodnění nebo znevýhodnění osoby oprávněné nakládat s odpady v hospodářské soutěži na trhu odpadových služeb.

(3) Autorizovaná společnost nesmí podnikat v oblasti nakládání s odpady ani se podílet na jakémkoliv podnikání jiné osoby. Autorizovaná společnost nesmí obchodovat s odpadem z obalů ani druhotnými surovinami získanými z odpadů z obalů, zprostředkovávat obchod s odpadem z obalů ani druhotnými surovinami získanými z odpadů z obalů ani určovat, komu osoby, jež zajišťují zpětný odběr a využití odpadu z obalů, předají odpad z obalů nebo druhotné suroviny získané z odpadů z obalů.

(4) Autorizovaná společnost smí vydávat pouze akcie, s nimiž nejsou spojena žádná zvláštní práva, a to pouze jako akcie zaknihované. Emisní kurs akcie lze splácet pouze peněžitými vklady. Autorizovaná společnost nesmí žádat o přijetí svých akcií k obchodování na regulovaném trhu.

(5) Autorizovaná společnost nesmí rozdělovat zisk nebo jiné vlastní zdroje. Rozhodnutí učiněné s tím v rozporu nevyvolává právní účinky.

(6) Autorizovaná společnost nesmí snížit svůj základní kapitál za jiným účelem než k úhradě ztráty nebo k plnění povinností stanovených tímto zákonem a nesmí zvýšit svůj základní kapitál podmíněným způsobem. Právní jednání, které je s tím v rozporu, nemá právní účinky.

(7) Autorizovaná společnost nesmí být neomezeně ručícím společníkem. Dále nesmí být členem orgánů ani se podílet na založení nebo činnosti jiné právnické osoby, s výjimkou právnické osoby sdružující osoby s obdobným předmětem činnosti, jako má autorizovaná společnost. Právní jednání, které je s tím v rozporu, nemá právní účinky.

(8) Autorizovaná společnost nesmí jakkoliv zajišťovat dluhy jiných osob a dále nesmí poskytovat z vybraných příspěvků dar, zápůjčku, úvěr nebo jimi zajistit svůj dluh. Právní jednání, které je s tím v rozporu, nemá právní účinky.

(9) Autorizovaná společnost je povinna hospodařit s peněžními prostředky získanými z příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu a s výnosy z nich odděleně od jakýchkoliv jiných peněžních prostředků a tak, aby byla zajištěna kontrolovatelnost nakládání s nimi.

(10) Autorizovaná společnost nesmí vykonávat činnost pověřeného zástupce podle § 13a.

(1) Autorizovaná společnost nesmí konat valnou hromadu bez předložení výpisu emise zaknihovaných akcií Ministerstvu životního prostředí. Tento výpis pořízený ke dni, který o 7 dní předchází den konání valné hromady, je povinna předložit Ministerstvu životního prostředí též den, kdy byl pořízen. Ministerstvo životního prostředí ve výpisu akcionářů označí ty akcionáře, kterým byla pozastavena akcionářská práva podle § 18 odst. 7 **nebo § 29h odst. 4**, a vrátí výpis autorizované společnosti do 6 dnů od jeho obdržení. Nevrátí-li Ministerstvo životního prostředí výpis v této lhůtě, platí, že proti výkonu práv účasti a hlasování na valné hromadě akcionářů uvedených ve výpisu nemá námitek. Autorizovaná společnost předá Ministerstvu životního prostředí usnesení každé valné hromady do 30 dnů od jejího konání.

(2) Autorizovaná společnost nesmí umožnit hlasování na valné hromadě osobě, která nebyla uvedena ve výpisu podle odstavce 1, a nesmí umožnit hlasování na valné hromadě nebo rozhodování per rollam osobě, které byla Ministerstvem životního prostředí pozastavena hlasovací práva vlastníka akcií nebo práva požádat o svolání valné hromady podle § 18 odst. 7 **nebo § 29h odst. 4**.

(3) Autorizovaná společnost nesmí uzavřít s osobou, která k ní má zvláštní vztah podle odstavce 4, jakoukoli jinou smlouvu než smlouvu o sdruženém plnění, smlouvu o výkonu funkce, smlouvu, v níž se upisují akcie autorizované společnosti nebo smlouvu o poskytnutí příplatku autorizované společnosti. Jiná smlouva, která je s tím v rozporu, nevyvolává právní účinky.

(4) Za osoby, které mají k autorizované společnosti zvláštní vztah, se považují

a) členové představenstva, členové dozorčí rady a zaměstnanci autorizované společnosti jmenovaní do funkce statutárním orgánem autorizované společnosti nebo jeho členem,

b) akcionáři autorizované společnosti, kteří jsou fyzickými osobami, a členové statutárních orgánů právnických osob, které jsou akcionáři autorizované společnosti,

c) osoby blízké¹⁵⁾ osobám uvedeným v písmenu a) nebo b),

d) právnické osoby, v nichž některá z osob uvedených pod písmenem a) nebo b) má podíl na základním kapitálu nebo hlasovacích právech přesahující 33 %,

e) akcionáři autorizované společnosti, kteří jsou právnickými osobami, a další jimi ovládané obchodní korporace,

f) zaměstnanci Ministerstva životního prostředí, Ministerstva průmyslu a obchodu a zaměstnanci organizačních složek státu zřízených těmito ministerstvy¹⁶⁾.

(5) S právnickou osobou ovládanou akcionářem nebo s osobou ovládající některého z akcionářů autorizované společnosti nesmí autorizovaná společnost uzavřít jinou smlouvu než smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu, v níž se upisují akcie autorizované společnosti. Jiná smlouva, která je s tím v rozporu, nevyvolává právní účinky.

(6) Rozhodnutí příslušného orgánu autorizované společnosti o jejím zrušení, přeměně, o převodu, pachtu nebo zastavení obchodního závodu nebo o změně předmětu jejího podnikání nenabude účinnosti, není-li schváleno Ministerstvem životního prostředí po projednání s

Ministerstvem průmyslu a obchodu. Rozhodnutí příslušného orgánu autorizované společnosti se ruší, není-li souhlas udělen do šesti měsíců od jeho přijetí.

(7) K účinnosti smlouvy o převodu, pachtu nebo zastavení obchodního závodu autorizované společnosti se vyžaduje souhlas Ministerstva životního prostředí vydaný po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu.

§ 21

Podmínky pro zajišťování sdruženého plnění

(1) Autorizovaná společnost je povinna

a) stanovit podmínky uzavření smlouvy o sdruženém plnění pro všechny osoby jednotně a tak, aby žádná osoba ani žádný typ obalu nebyly neodůvodněně znevýhodněny v hospodářské soutěži,

b) uzavřít smlouvu o sdruženém plnění s každou osobou, která o uzavření smlouvy projeví zájem a nemá vůči autorizované společnosti nesplněné dluhy; za uzavření smlouvy nesmí autorizovaná společnost požadovat žádnou formu úhrady, kromě registračních a evidenčních poplatků podle § 30,

c) uzavřít s osobou podle písmene b) smlouvu o sdruženém plnění vždy pro všechny obaly uváděné touto osobou na trh nebo do oběhu, pro něž je rozhodnutím o autorizaci oprávněna k zajišťování sdruženého plnění; to neplatí, pokud jde o vratné zálohované obaly,

d) uzavřít s každou obcí, která o uzavření projeví zájem, za podmínek obdobných jako s ostatními obcemi, smlouvu o spolupráci při zajištění zpětného odběru a zařazení místa zpětného odběru do obecního systému odpadového hospodářství nastaveného obcí³⁵⁾ ~~a smlouvu~~ **nebo smlouvu** o úhradě nákladů na úklid odpadu z jednorázových plastových obalů podle odstavce 1 písm. k) bodu 3, pokud zajišťuje sdružené plnění pro tyto obaly a ujednání o úhradě těchto nákladů není součástí smlouvy o spolupráci při zajištění zpětného odběru; za uzavření smlouvy nesmí autorizovaná společnost požadovat žádnou formu úhrady,

e) zajišťovat sdružené plnění povinností osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu, se kterými uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, v souladu s podmínkami stanovenými tímto zákonem a v rozhodnutí o autorizaci,

f) odchylně od § 10 odst. 2 mít smluvně zajištěn takový počet sběrných míst, aby

1. do 6 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci činil podíl obyvatel žijících v obcích, na jejichž území je autorizovaná společnost povinna zajišťovat zpětný odběr, z celkového počtu obyvatel České republiky minimálně 50 %, a aby podíl obcí, na jejichž území je autorizovaná společnost povinna zajišťovat zpětný odběr, činil z celkového počtu obcí v České republice minimálně 50 %, a

2. do 9 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci činil podíl obyvatel žijících v obcích, na jejichž území je autorizovaná společnost povinna zajišťovat zpětný odběr, z celkového počtu obyvatel České republiky minimálně 75 %, a aby podíl obcí, na jejichž území je autorizovaná společnost povinna zajišťovat zpětný odběr, činil z celkového počtu obcí v České republice minimálně 75 %,

g) mít smluvně zajištěn takový počet sběrných míst, aby do 12 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci dosáhla podílů stanovených v § 10 odst. 2,

h) dosahovat stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z obalů uvedených v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, na něž se vztahují jí uzavřené smlouvy o sdruženém plnění, podle § 10 odst. 5,

i) zjišťovat výši průměrných nákladů obcí pro různé velikostní skupiny obcí na

1. provoz systému zpětného odběru a využití odpadů z obalů a
2. úklid odpadu z jednorázových plastových obalů uvedených v částech C a D přílohy č. 4 k tomuto zákonu, kterého se osoby zbavují mimo místa určená k jeho odkládání, a na následnou přepravu a zpracování tohoto odpadu;

při působení více autorizovaných společností na území České republiky zjišťuje tyto náklady jedna autorizovaná společnost určená způsobem podle § 21c odst. 3,

j) zjišťovat podíl odpadů z obalů v tříděném komunálním odpadu a v odpadu, s nímž se nakládá v zařízeních na úpravu odpadů před jejich využitím spočívajícím v dotřídění odpadů; při působení více autorizovaných společností na území České republiky zjišťuje tento podíl jedna autorizovaná společnost určená způsobem podle § 21c odst. 4,

k) zajistit, aby výše peněžních příspěvků hrazených osobami uvádějícími obaly na trh nebo do oběhu za účelem zajištění sdruženého plnění pokrývala

1. náklady na zpětný odběr obalů a odpadů z obalů, jejich následnou přepravu a zpracování,
2. náklady na dosažení požadovaného rozsahu recyklace a celkového využití odpadu z obalů podle rozhodnutí o autorizaci, se zohledněním ekonomické hodnoty materiálů získaných z odpadů z obalů a z nevyplacených záloh podle § 9 odst. 1,
3. náklady vynaložené obcemi na úklid odpadu z jednorázových plastových obalů uvedených v částech C a D přílohy č. 4 k tomuto zákonu, kterého se osoby zbavují mimo místa určená k jeho odkládání, a na následnou přepravu a zpracování tohoto odpadu,
4. náklady na osvětovou činnost podle § 11,
5. náklady na vedení evidencí podle § 23 odst. 1,
6. náklady na tvorbu rezervy podle § 21a a
7. běžné administrativní náklady nutné k zajištění činnosti autorizované společnosti,

l) provádět na základě studií, a to zejména studií posuzování životního cyklu, ekomodulaci u obalů nebo typů obalů, u kterých je to možné, přičemž ekomodulace nepředstavuje neodůvodněné znevýhodnění v hospodářské soutěži podle písmene a); při působení více autorizovaných společností na území České republiky musí být ekomodulace pro jednotlivé druhy nebo skupiny podobných obalů prováděna všemi autorizovanými společnostmi jednotně podle podmínek stanovených tímto zákonem nebo písemnou smlouvou podle § 17 odst. 4 písm. c) nebo § 21c odst. 1 a případná změna ekomodulace musí být realizována postupem podle § 21c odst. 5,

m) zabezpečit, aby výše peněžních příspěvků stanovovaných osobám uvádějícím obaly na trh nebo do oběhu za účelem zajištění sdruženého plnění nepřesahovala náklady nezbytné na plnění těchto povinností hospodárným způsobem; ~~náklady se mezi obce a osoby poskytující služby v oblasti nakládání s odpady rozdělí způsobem umožňujícím kontrolu~~ **vynaložené náklady musí být kontrolovatelné** ze strany Ministerstva životního prostředí,

n) zajistit, aby byly peněžní příspěvky spojené s náklady na sdružené plnění účtované osobě uvádějící obaly na trh nebo do oběhu za opakovaně použitelné obaly splňující podmínky § 13 odst. 3 nižší než peněžní příspěvky, které autorizovaná společnost účtuje za uvádění obalů, které nejsou opakovaně použitelné, na trh nebo do oběhu,

o) zveřejňovat na svých internetových stránkách informace **o plnění cílů zpětného odběru a využití odpadu z obalů podle tohoto zákona**, o vlastnické struktuře s uvedením podílů akcionářů na základním kapitálu v procentech, jména a příjmení členů orgánů autorizované společnosti, sazebníky peněžních příspěvků spojených se zajišťováním sdruženého plnění hrazených osobami uvádějícími obaly na trh nebo do oběhu za jednotlivý obal nebo hmotnostní jednotku obalů uvedených na trh nebo do oběhu a informace o podmínkách zapojení provozovatelů pro nakládání s odpady do systému sdruženého plnění autorizované společnosti; autorizovaná společnost je povinna zveřejňované údaje aktualizovat nejpozději do 30 dnů ode dne jejich změny,

p) zveřejňovat na svých internetových stránkách smlouvy uzavřené mezi ní a osobami, s nimiž uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, pokud předmětem těchto smluv je zajištění komunikace se spotřebitelem a smlouva obsahuje úplatu nebo slevu za poskytnuté sdružené plnění; autorizovaná společnost je povinna tyto smlouvy zveřejňovat nejpozději do 30 dnů od jejich uzavření.

(2) Autorizovaná společnost zajišťující sdružené plnění povinnosti podle § 10a je povinna mít do 1 roku ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci smluvně zajištěn minimálně takový počet obcí, aby podíl smluvně zajištěných obcí, kterým budou náklady hrazeny, činil 90 % z celkového počtu obcí v České republice a aby podíl obyvatel žijících v těchto obcích činil 90 % z celkového počtu obyvatel České republiky.

(3) Metodiku výpočtu nákladů na úklid odpadu podle odstavce 1 písm. k) bodu 3 musí autorizovaná společnost vypracovat na základě průměrných nákladů zjišťovaných podle odstavce 1 písm. i) bodu 2 tak, aby odrážela reálné náklady na úklid odpadu a tyto náklady nebyly stanoveny v nepřiměřené výši. Tuto metodiku autorizovaná společnost zveřejní na svých internetových stránkách.

(4) Autorizovaná společnost zašle Ministerstvu životního prostředí zprávu o plnění povinnosti stanovené v odstavci 1 písm. m) za uplynulý kalendářní rok vyhotovenou jejím kontrolním orgánem nejpozději do 6 měsíců od skončení tohoto kalendářního roku.

(5) Autorizovaná společnost nesmí sdělovat informace o množství obalů uvedených na trh nebo do oběhu jednotlivými osobami, s nimiž uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, třetím osobám; toto ustanovení se nevztahuje na sdělení informací příslušnému správnímu úřadu.

(6) V případě, že autorizovaná společnost zajišťuje sdružené plnění výhradně pro

a) vratné zálohované obaly, nevztahují se na ni povinnosti uvedené v odstavci 1 písm. f) a g), § ~~10 odst. 2 a 3 a v § 21b a v § 10 odst. 2~~ a je **vyjmuta z vyrovnání nákladů podle § 21b**, nebo

b) průmyslové obaly, nevztahují se na ni povinnosti uvedené v odstavci 1 písm. d), i) a j); ~~odstavci 1 písm. k) bodech 1 a 3 a v § 21b a 21c a v odstavci 1 písm. k) bodech 1 a 3 a je~~ **vyjmuta z vyrovnání nákladů podle § 21b a koordinace podle § 21c odst. 2 písm. b), § 21c**

odst. 3 a § 21c odst. 4, pokud se jedná o zjišťování podílu odpadů z obalů v tříděném komunálním odpadu, a § 21c odst. 6 písm. a), c) a e).

§ 21a

Rezerva

(1) Autorizovaná společnost je povinna vytvořit rezervu určenou na krytí budoucích nákladů na sdružené plnění povinností osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu, zohledňující finanční rizika s tím spojená, jejímž cílem je zajistit kontinuitu a dostupnost poskytování služeb ze strany autorizované společnosti (dále jen „rezerva“).

(2) Autorizovaná společnost vytváří rezervu ukládáním peněžních prostředků na zvláštní vázaný účet vedený v České republice u banky nebo pobočky zahraniční banky se sídlem v jiném členském státě Evropské unie. Úroky z peněžních prostředků rezervy jsou její součástí.

(3) Autorizovaná společnost rezervu vytváří, udržuje a v případě jejího čerpání doplňuje tak, aby po uplynutí 5 let ode dne vydání prvního rozhodnutí o autorizaci dosahovala její výše k poslednímu dni každého účetního období nejméně 25 % celkových nákladů autorizované společnosti podle poslední schválené řádné nebo mimořádné účetní závěrky. Do nákladů autorizované společnosti se pro účely tohoto ustanovení nezapočítávají zaplacená daň z příjmů a náklady na tvorbu rezervy.

(4) Nedosažení minimální výše rezervy stanovené v odstavci 3 je přípustné za podmínky, že

a) v předcházejícím účetním období byla minimální výše rezervy dosažena a

b) autorizovaná společnost zajistí dosažení minimální výše rezervy v následujícím účetním období.

(5) Peněžní prostředky, které tvoří rezervu, mohou být použity pouze za účelem sdruženého plnění povinností osob, které obaly uvádí na trh nebo do oběhu, s nimiž autorizovaná společnost uzavřela smlouvu o sdruženém plnění. Peněžní prostředky rezervy nejsou součástí majetkové podstaty autorizované společnosti podle zákona upravujícího úpadek a způsoby jeho řešení a nelze je postihnout výkonem rozhodnutí a exekucí.

(6) Údaje o stavu a čerpání peněžních prostředků rezervy uvádí autorizovaná společnost ve své výroční zprávě.

§ 21b

Vyrovnaní nákladů autorizovaných společností

(1) V případě působení více autorizovaných společností na území České republiky je každá autorizovaná společnost povinna čtvrtletně hlásit Ministerstvu životního prostředí celkovou hmotnost obalů uvedených na trh osobami, s nimiž má uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění, rozdělenou podle obalových materiálů uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu a podle toho, zda se jedná o průmyslový obal či nikoliv. Ministerstvo životního prostředí

na základě ohlášených údajů stanoví rozhodnutím tržní podíl jednotlivých autorizovaných společností pro každý obalový materiál, jakož i celkový tržní podíl a v pravidelných intervalech tržní podíly zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup. Rozklad podaný proti rozhodnutí podle věty druhé nemá odkladný účinek.

(2) Obec je povinna vykázat každé z autorizovaných společností, se kterou uzavřela smlouvu o zajištění zpětného odběru a využití odpadů z obalů, hmotnost odpadů z obalů předaných v rámci obecního systému odpadového hospodářství nastaveného touto obcí podle obalových materiálů uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu, odpovídající tržním podílům autorizované společnosti pro jednotlivé obalové materiály.

(3) Obec, která nemá uzavřenou smlouvu o zajištění zpětného odběru a využití odpadů z obalů se všemi autorizovanými společnostmi působícími na území České republiky, vykazuje autorizovaným společnostem, se kterými má uzavřenou smlouvu, hmotnost odpadů z obalů předaných v rámci obecního systému odpadového hospodářství nastaveného touto obcí podle obalových materiálů uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu na základě upraveného tržního podílu. Upravený tržní podíl autorizované společnosti se stanoví jako podíl jejího tržního podílu a součtu tržních podílů autorizovaných společností, se kterými má daná obec uzavřenou smlouvu.

(4) Pokud obec nahlásí autorizované ~~obalové~~ společnosti hmotnost odpadů z obalů předaných v rámci obecního systému odpadového hospodářství nastaveného touto obcí podle obalových materiálů uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu na základě upraveného tržního podílu, musí o tom autorizovanou společnost uvědomit. Autorizovaná společnost je potom oprávněna této obci zaplatit pouze za hmotnost odpadů z obalů odpovídající jejímu tržnímu podílu.

(5) Pokud některá z autorizovaných společností ohlásí Ministerstvu životního prostředí hmotnost obalů uvedených na trh podle odstavce 1 chybně, proběhne po skončení kalendářního roku opravné vyrovnání nákladů v rámci koordinace podle § 21c.

(6) Autorizovaná společnost, která nedosahuje podílů stanovených v § 10 odst. 2, je povinna zajistit kompenzaci nákladů mechanismem podle § 17 odst. 3 písm. d) bodu 7 až do dne, ve kterém dosáhne podílů stanovených v § 10 odst. 2.

(7) Prováděcí právní předpis stanoví formát hlášení podle odstavce 1.

§ 21c

Koordinace autorizovaných společností

(1) V případě působení více autorizovaných společností na území České republiky jsou autorizované společnosti povinny za účasti Ministerstva životního prostředí svoje jednání koordinovat za účelem dosažení shody na harmonizaci podmínek zajišťování sdruženého plnění v oblastech uvedených v odstavcích 2 až 6. Po dosažení shody je uzavřena mezi Ministerstvem životního prostředí a autorizovanými společnostmi písemná smlouva.

(2) Autorizované společnosti jsou povinny v rámci koordinace jednat za účelem dosažení shody na objemu peněžních prostředků

a) poskytovaných provozovatelům zařízení na dotřídění odpadů, a to pro každý obalový materiál uvedený v příloze č. 3 k tomuto zákonu zvlášť; po dosažení shody na objemu peněžních prostředků poskytovaných provozovatelům zařízení na dotřídění odpadů pro každý obalový materiál jsou jednotlivé autorizované společnosti povinny přispívat na objem peněžních prostředků podle svého tržního podílu stanoveného pro příslušný obalový materiál podle § 21b odst. 1 a

b) vynaložených na zajištění povinného obsahu recyklovaných plastů v obalech podle § 12a v rámci sdruženého plnění.

(3) Výši průměrných nákladů obcí podle § 21 odst. 1 písm. i) zjišťuje při působení více autorizovaných společností na území České republiky pouze jedna pověřená autorizovaná společnost, na níž se všechny autorizované společnosti a Ministerstvo životního prostředí shodnou v rámci koordinace. Ostatní autorizované společnosti jsou povinny jí finančně přispět na úhradu nákladů spojených s touto činností, každá svým podílem odpovídajícím velikosti celkového tržního podílu stanoveného postupem podle § 21b odst. 1; způsob a výše úhrady nákladů je předmětem koordinace. Pověřená autorizovaná společnost je povinna zjištěné údaje o výši nákladů zaslat bez zbytečného odkladu Ministerstvu životního prostředí, které je zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(4) Podíl odpadů z obalů v tříděném komunálním odpadu a v odpadu, s nímž se nakládá v zařízeních na úpravu odpadů před jejich využitím spočívajícím v dotřídění odpadů, zjišťuje při působení více autorizovaných společností na území České republiky pouze jedna pověřená autorizovaná společnost, na níž se všechny autorizované společnosti a Ministerstvo životního prostředí shodnou v rámci koordinace. Ostatní autorizované společnosti jsou povinny jí finančně přispět na úhradu nákladů spojených s touto činností, každá svým podílem odpovídajícím velikosti celkového tržního podílu stanoveného postupem podle § 21b odst. 1; způsob a výše úhrady nákladů je předmětem koordinace.

(5) Pokud má některá z autorizovaných společností záměr provést změnu způsobu ekomodulace určitého obalu či typu obalu, je povinna tento záměr oznámit ostatním autorizovaným společnostem a Ministerstvu životního prostředí, jež se na změně musí shodnout v rámci koordinace. V případě, že se autorizované společnosti a Ministerstvo životního prostředí na změně ekomodulace neshodnou, nelze tuto změnu realizovat.

(6) Autorizované společnosti jsou dále povinny v rámci koordinace jednat s cílem dosažení shody na

a) celkovém objemu peněžních prostředků vynakládaných na zajištění sběrných míst a o vzájemném vyrovnání těchto nákladů,

b) sdílení nákladů na zajišťování plnění povinností osob, které uvádí obaly na trh nebo do oběhu, ale neplní povinnosti stanovené v § 10 až 12a tohoto zákona,

c) opravném vyrovnání nákladů podle § 21b odst. 5,

d) zajištění shodného přístupu k odstranění rizika duplicity evidencí a

e) informacích šířených v rámci osvětových kampaní a případném vzájemném vyrovnání peněžních prostředků vynakládaných na osvětové kampaně.

(7) Pokud se autorizované společnosti a Ministerstvo životního prostředí v rámci koordinace na řešení koordinované oblasti neshodnou ve lhůtě 4 měsíců, určí Ministerstvo životního prostředí po projednání s autorizovanými společnostmi řešení na základě jejich návrhů rozhodnutím; to neplatí v případě koordinace v oblasti ekomodulace podle odstavce 5.

(8) Rozklad podaný proti rozhodnutí podle odstavce 7 nemá odkladný účinek.

§ 22

zrušeno

§ 23

Evidenční a informační povinnosti

(1) Autorizovaná společnost je povinna vést a ohlašovat Ministerstvu životního prostředí způsobem stanoveným v rozhodnutí o autorizaci

- a) evidenci osob, s nimiž má uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění,
- b) evidenci množství obalů a množství odpadů z obalů, k nimž se vztahují jí uzavřené smlouvy o sdruženém plnění a způsobu jejich využití, v souladu s pravidly výpočtu využití odpadu z obalů,
- c) evidenci osob, jež pro autorizovanou společnost zajišťují svoz, zpracování nebo jiné nakládání s obaly nebo odpady z obalů, a původců odpadů, se kterými má autorizovaná společnost uzavřenou smlouvu, na základě které tyto osoby poskytují autorizované společnosti údaje o množství odpadů z obalů a způsobech nakládání s nimi,
- d) evidenci množství jednorázových plastových obalových prostředků uvedených v části D přílohy č. 4 k tomuto zákonu, které byly uvedeny na trh a k nimž se vztahují jí uzavřené smlouvy o sdruženém plnění,
- e) evidenci sběrných míst podle § 10 odst. 1 a,
- f) evidenci nákladů na poradenskou činnost a výzkumné projekty a
- g) evidenci množství recyklovaných plastů použitých osobami uvádějícími na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly podle § 12a odst. 1 v těchto obalech, k nimž se vztahují jí uzavřené smlouvy o sdruženém plnění.

(2) Autorizovaná společnost ohlašuje Ministerstvu životního prostředí údaje podle odstavce 1 prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí podle zákona upravujícího integrovaný registr znečišťování životního prostředí a integrovaný systém plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí.

(3) Ministerstvo životního prostředí zajišťuje vedení evidencí údajů shromážděných podle odstavce 1 písm. a) a b) od každé autorizované společnosti zvlášť a celkové evidence,

pro kterou jsou tyto evidence podkladem. Celková evidence a evidence údajů shromážděných od jednotlivých autorizovaných společností jsou veřejně přístupné, každý má právo do nich nahlížet a pořizovat si z nich kopie nebo výpisy.

(4) Evidence odpadů z obalů podle odstavce 1 písm. b) je vedena od původce odpadu až po jeho využití nebo po výstup z třídícího zařízení, pokud je tento výstup dodáván do procesu využití bez významných ztrát. V případě energetického využití nebo biologického rozkladu je vedena evidence až po zařízení určené pro nakládání s odpady, kde došlo k využití odpadu procesem energetického využití nebo biologického rozkladu.

(5) Prováděcí právní předpis stanoví rozsah **a způsob** vedení evidencí podle odstavce 1, rozsah a způsob ohlašování údajů z těchto evidencí a vymezení pravidel výpočtu využití odpadu z obalů.

§ 23a

Ověřování údajů

(1) Autorizovaná společnost je povinna mít ověřenou řádnou nebo mimořádnou účetní závěrku auditorem.

(2) Autorizovaná společnost je povinna zajistit, aby auditor provedl ověření správnosti a úplnosti

a) údajů o množství obalů uvedených na trh nebo do oběhu, které osoby, jež mají s autorizovanou společností uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění, vykázaly autorizované společnosti,

b) vedení evidencí podle § 23 odst. 1,

c) nákladů, které autorizovaná společnost vynaložila na

1. sběr a využití odpadů z obalů pocházejících ze sběrných míst ~~zařazených do obecního systému odpadového hospodářství nastaveného obcí~~ a zajištění sběrné sítě,
2. sběr a využití odpadů z průmyslových obalů,
3. dotřídění odpadů z obalů,
4. přímou podporu recyklace a využití odpadů z obalů,
5. vedení evidencí obalů a odpadů z obalů a jejich ohlašování,
6. informování spotřebitelů,
7. ověřování údajů podle § 23a,
8. administrativu a
9. daně a poplatky,

d) nastavení cen sdruženého plnění pro jednotlivé druhy obalů; při tomto ověření je vyžadováno pouze ověření správnosti.

(3) Autorizovaná společnost je dále povinna zajistit, aby auditor ověřil správnost a úplnost údajů vykázaných autorizované společnosti osobami uvedenými v § 23 odst. 1 písm. c) a obcemi.

(4) Autorizovaná společnost je povinna zajistit ověření podle odstavců 2 a 3 v každém roce, ve kterém je oprávněna k zajišťování sdruženého plnění. Zprávu o ověření účetní závěrky podle odstavce 1 a zprávu nebo zprávy o ověření podle odstavců 2 a 3 je autorizovaná společnost povinna Ministerstvu životního prostředí zaslat nejpozději do 6 měsíců od skončení ověřovaného období.

(5) Osoby uvádějící obaly na trh nebo do oběhu a osoby uvedené v § 23 odst. 1 písm. c) jsou povinny poskytnout autorizované společnosti nezbytnou součinnost za účelem splnění její povinnosti stanovené v odstavcích 2 a 3.

(6) Prováděcí právní předpis stanoví minimální rozsah ověření podle odstavce 2 písm. a) a odstavce 3.

§ 24

Kontrola činnosti autorizované společnosti

(1) Činnost autorizovaných společností kontroluje Ministerstvo životního prostředí.

(2) Zjistí-li Ministerstvo životního prostředí v činnosti autorizované společnosti nedostatky, může podle závažnosti a povahy zjištěného nedostatku

a) uložit, aby autorizovaná společnost ve stanovené lhůtě zjedнала nápravu; odvolání proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek,

b) podat podnět České inspekci životního prostředí k zahájení řízení o přestupku autorizované společnosti,

c) rozhodnout po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu o změně nebo zrušení rozhodnutí o autorizaci, nebo

d) zakázat autorizované společnosti zajišťovat sdružené plnění, pokud nesplní povinnost stanovenou v § 21 odst. 1 písm. f) nebo g) nebo v § 21b odst. 6; odvolání proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek.

(3) Nedostatkem v činnosti autorizované společnosti se rozumí porušení povinnosti stanovené autorizované společnosti tímto zákonem nebo povinnosti stanovené akciové společnosti jinými právními předpisy¹⁹⁾ nebo porušení podmínek stanovených v rozhodnutí o autorizaci.

§ 25

Změna rozhodnutí o autorizaci

Ministerstvo životního prostředí může po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu změnit rozhodnutí o autorizaci kromě případu uvedeného v § 24 odst. 2 písm. c) též

a) na žádost autorizované společnosti,

b) z důvodu změn v závazcích týkajících se výše podílu využití a recyklace odpadu z obalů, jestliže vyplývají z práva Evropské unie,

c) z důvodu změny v právním předpise, která má vliv na sdružené plnění povinností osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu, nebo

d) v situaci, kdy by bylo ohroženo zajišťování plnění cílů recyklace a celkového využití obalového odpadu.

§ 26

Zrušení rozhodnutí o autorizaci

(1) Ministerstvo životního prostředí bez zbytečného odkladu zruší rozhodnutí o autorizaci, jestliže

a) autorizovaná společnost neuzavřela po dobu 3 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci žádnou smlouvu o sdruženém plnění kromě smluv uzavřených podle § 18 odst. 2,

b) autorizované společnosti bylo vydáno rozhodnutí o autorizaci na základě nepravdivých údajů uvedených v žádosti nebo v dokladech připojených k žádosti,

c) autorizovaná společnost nesplnila povinnost stanovenou v § 21 odst. 1 písm. f) nebo g) nebo v § 21b odst. 6,

d) autorizovaná společnost nezjedná nápravu uloženou podle § 24 odst. 2 písm. a) ani v dodatečně stanovené lhůtě, nebo

e) na autorizovanou společnost byl prohlášen konkurs podle zvláštního právního předpisu.²⁰⁾

(2) Ministerstvo životního prostředí po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu může zrušit rozhodnutí o autorizaci, pokud

a) autorizovaná společnost nedosáhla do 1 roku ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci využití alespoň 80 % cíle pro celkové využití odpadů z obalů stanoveného v rozhodnutí o autorizaci podle § 17 odst. 7 písm. d),

b) autorizovaná společnost nedosáhla v prvním roce činnosti využití odpadu z obalů v rozsahu alespoň dvou třetin množství požadovaného v rozhodnutí o autorizaci, nebo

c) celkové množství obalů, pro něž autorizovaná společnost uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, netvoří po uplynutí 1 roku ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci alespoň 10 % hmotnostních všech obalů uvedených na trh nebo do oběhu v České republice, na které se vztahuje rozhodnutí o autorizaci.

(3) Jestliže valná hromada autorizované společnosti rozhodne, že autorizovaná společnost nebude nadále vykonávat činnost, pro kterou jí bylo vydáno rozhodnutí o autorizaci, je autorizovaná společnost povinna bezodkladně tuto skutečnost oznámit Ministerstvu životního prostředí, které rozhodnutí o autorizaci zruší, a to nejpozději do 30 dnů ode dne přijetí tohoto oznámení.

§ 27

(1) Účastníky řízení podle § 17 jsou žadatelé, kteří žádají o vydání rozhodnutí o autorizaci ve vztahu k těm druhům obalů, na které se má vztahovat rozhodnutí o autorizaci, a autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění ve vztahu k těmto druhům obalů. To neplatí v případě řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci podle § 17 odst. 8, jehož účastníkem je pouze dotčená autorizovaná společnost.

(2) Účastníky řízení podle § 25 jsou autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění ve vztahu k těm druhům obalů, na které se rozhodnutí o změně autorizace má vztahovat.

(3) Účastníkem řízení podle § 26 je pouze dotčená autorizovaná společnost.

§ 28

Zánik rozhodnutí o autorizaci

(1) Rozhodnutí o autorizaci zaniká

- a) jeho zrušením,
- b) uplynutím doby jeho platnosti,
- c) zánikem autorizované společnosti bez likvidace nebo zrušením s likvidací,
- d) změnou právní formy autorizované společnosti nebo účinností smlouvy o převodu nebo pachtu jejího obchodního závodu.

(2) Zánikem rozhodnutí o autorizaci podle odstavce 1 písm. a) nejsou dotčeny nároky osob, které měly s autorizovanou společností ke dni zániku rozhodnutí o autorizaci uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění, při vypořádání práv a povinností s autorizovanou společností.

§ 28a

Převod peněžních prostředků při zániku rozhodnutí o autorizaci

(1) Právnícká osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci zaniklo, je povinna převést všechny dosud nevyužité peněžní prostředky získané z příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu včetně výnosů z nich a peněžní prostředky tvořící rezervu autorizované společnosti, která plnění povinností těchto osob převzala. Je-li více takových autorizovaných společností, převede se každé z nich poměrná část těchto peněžních prostředků, která odpovídá poměru příspěvků uhrazených za obaly uvedené na trh nebo do oběhu za období posledních 24 měsíců přede dnem zániku rozhodnutí o autorizaci každou osobou uvádějící obaly na trh nebo do oběhu, která měla ke dni zániku rozhodnutí s autorizovanou společností, jejíž rozhodnutí o autorizaci zaniklo, uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění. Autorizovaná společnost, která převzala plnění povinností osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu, není oprávněna po těchto osobách vyžadovat opětovnou úhradu příspěvků za obaly jimi uvedené na trh nebo do oběhu do dne zániku rozhodnutí o autorizaci autorizované společnosti, s níž měla osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu před převzetím povinností uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění.

(2) Povinnost stanovenou v odstavci 1 musí právnická osoba splnit do 180 dnů ode dne, kdy její rozhodnutí o autorizaci zaniklo, a to způsobem, který schválí Ministerstvo životního prostředí na návrh této právnické osoby. Ministerstvo životního prostředí poskytne této právnické osobě rovněž informace o tom, se kterými autorizovanými společnostmi a pro jaké množství obalů jednotlivé osoby uzavřely smlouvu o sdruženém plnění podle odstavce 1.

(3) Nelze-li peněžní prostředky převést v souladu s odstavcem 1 z důvodu, že osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu neuzavřela smlouvu o sdruženém plnění s autorizovanou společností, převede právnická osoba odpovídající část peněžních prostředků do 180 dnů ode dne, kdy její rozhodnutí o autorizaci zaniklo, osobě uvádějící obaly na trh nebo do oběhu, která se rozhodla plnit povinnosti dle tohoto zákona samostatně podle § 13 odst. 1 písm. a), a je zapsána v Seznamu. V případě zbývajících nerozdělených peněžních prostředků se tyto peněžní prostředky převedou do 180 dnů ode dne uplynutí lhůty podle věty první poměrně jednotlivým autorizovaným společnostem zajišťujícím plnění povinností pro ty druhy obalů, pro které je zajišťovala právnická osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci zaniklo.

(4) Návrh na výmaz právnické osoby z veřejného rejstříku nemůže být podán dříve, než budou splněny povinnosti stanovené v odstavcích 1 a 3. Ministerstvo životního prostředí vydá po doložení splnění těchto povinností na žádost právnické osoby podle věty první osvědčení o jejich splnění, které je povinnou součástí návrhu na výmaz právnické osoby z veřejného rejstříku.

(5) V případě přeměny autorizované společnosti, v jejímž důsledku rozhodnutí o autorizaci zaniká, je autorizovaná společnost povinna před zápisem přeměny do obchodního rejstříku Ministerstvu životního prostředí doložit, že všechny nevyužité peněžní prostředky získané z příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu včetně výnosů z nich a prostředky tvořící rezervu autorizované ~~obalové~~ společnosti byly převedeny v souladu s odstavcem 1 nebo 3. Návrh na zápis přeměny do obchodního rejstříku nemůže být podán před splněním této povinnosti. Splnění povinnosti doloží navrhovatel potvrzením Ministerstva životního prostředí.

(6) Zaniká-li rozhodnutí o autorizaci účinností smlouvy o převodu nebo pachtu obchodního závodu autorizované společnosti, a nebude-li splněna povinnost převést peněžní prostředky ve lhůtě podle odstavce 2 nebo 3, smlouva se od počátku ruší.

§ 29

Zveřejňování rozhodnutí o autorizaci

Seznam vydaných rozhodnutí o autorizaci, rozhodnutí o jejich změnách nebo o jejich zrušení, jakož i obsah těchto rozhodnutí s výjimkou údajů, které jsou předmětem obchodního tajemství nebo ochrany osobních údajů, zveřejňuje Ministerstvo životního prostředí ve svém Věstníku.

Hlava IV

Zálohový systém

§ 29a

Vymezení některých pojmů zálohového systému

Pro účely tohoto zákona se rozumí

a) vybraným jednorázovým obalem jednorázový obal, kterým je plastová nápojová lahev nebo kovová nádoba na nápoje naplňující kritéria uvedená v příloze č. 6 k tomuto zákonu, s výjimkou obalu

1. uváděného na trh nebo do oběhu v rámci osobní přepravy na mezinárodních trasách osobou oprávněnou podle právních předpisů České republiky k provozování mezinárodní letecké, vodní, silniční nebo železniční dopravy,

2. dodávaného se zbožím osvobozeným od daně z přidané hodnoty nebo od spotřební daně a určeným k prodeji v tranzitním prostoru mezinárodních letišť nebo přístavů, nebo k zásobování letadel nebo lodí, které budou bezprostředně opouštět území Evropské unie,

3. propuštěného do režimu vývozu z území Evropské unie a přepraveného z celního území Evropské unie,

4. uváděného na trh tak, že nápoj je stáčen a zabalen přímo v místě prodeje spotřebiteli, nebo

5. uváděného na trh nebo do oběhu jednou osobou v souhrnném množství méně než 150 kg za kalendářní rok,

b) vybraným zálohovaným jednorázovým obalem vybraný jednorázový obal, u něhož je účtována záloha,

c) zálohovým systémem systém organizačních, administrativních, finančních a jiných souvisejících opatření realizovaných operátorem pro zajištění zpětného odběru a využití odpadu z vybraných jednorázových zálohovaných obalů a dosažení vrácení zálohy, kterou kupující vybraného zálohovaného jednorázového obalu zaplatil v okamžiku nákupu obalu,

d) posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů osoba, která bez ohledu na způsob prodeje, včetně použití prostředků komunikace na dálku, uvádí vybrané jednorázové obaly na trh nebo do oběhu prodejem konečnému uživateli; posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů není podnikající fyzická nebo právnická osoba provozující hostinskou činnost, kdy ke konzumaci zboží z vybraných jednorázových obalů má docházet přímo v provozovně,

e) rozvozem přeprava vybraných zálohovaných jednorázových obalů konečným uživatelům posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů; za rozvoz se nepovažují poštovní, balíkové nebo jiné obdobné přepravní služby ani služby poskytující přepravu jídel z restaurací.

§ 29b

Základní ustanovení o zálohovém systému

V rámci zálohového systému se zálohuje vybrané jednorázové obaly.

§ 29b

Základní ustanovení o zálohovém systému

(1) V rámci zálohového systému se zálohuje vybrané jednorázové obaly.

(2) Právnická nebo podnikající fyzická osoba nesmí uvádět na trh nebo do oběhu vybraný jednorázový obal, pro který není zajištěno plnění povinností operátorem na základě smlouvy o sdruženém plnění a který není u operátora registrovaný.

§ 29c

Povinnosti osob uvádějících vybrané jednorázové obaly na trh

Osoba uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh je povinna

- a) požádat operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění do 2 měsíců ode dne zveřejnění oznámení operátora o zahájení činnosti podle § 29j odst. 1 písm. b) a**
- b) registrovat u operátora vybraný zálohovaný jednorázový obal před jeho uvedením na trh.**

§ 29c

Povinnosti osob uvádějících vybrané jednorázové obaly na trh

Osoba uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh je povinna

- a) zálohovat vybrané jednorázové obaly a dodržovat výši zálohy stanovenou operátorem,**
- b) označit vybraný zálohovaný jednorázový obal, který uvádí na trh, označením zálohového systému stanoveným prováděcím právním předpisem,**
- c) požádat operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění do 2 měsíců ode dne zveřejnění oznámení operátora o zahájení činnosti podle § 29j odst. 1 písm. b),**
- d) registrovat u operátora vybraný zálohovaný jednorázový obal před jeho uvedením na trh,**
- e) hradit operátorovi zálohy z vybraných zálohovaných jednorázových obalů uvedených na trh,**
- f) vést odděleně účetní záznamy o ceně výrobku a o výši zálohy,**
- g) poskytovat operátorovi součinnost nutnou k plnění jeho povinností podle smlouvy o sdruženém plnění a tohoto zákona a**
- h) informovat operátora o změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu uváděného na trh nebo o ukončení uvádění vybraného zálohovaného jednorázového obalu na trh, a to nejméně 1 měsíc před provedením této změny nebo ukončením uvádění vybraného jednorázového zálohovaného obalu na trh.**

§ 29d

**Práva a povinnosti posledních prodejců vybraných jednorázových obalů a osob
uvádějících vybrané jednorázové obaly do oběhu**

(1) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, jehož ekonomická činnost je uvedena v příloze č. 8 k tomuto zákonu, je povinen

**a) požádat operátora o uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů do 2 měsíců ode dne zveřejnění oznámení operátora
o zahájení činnosti podle § 29j odst. 1 písm. b) a**

b) registrovat u operátora místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve formě výkupu v místě výkonu jeho ekonomické činnosti podle přílohy č. 8 k tomuto zákonu nebo do 500 metrů od tohoto místa za podmínek uvedených v § 9 odst. 4 a 5.

(2) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který dodává vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu, plní povinnosti podle odstavce 1 písm. a).

(3) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů není povinen plnit povinnosti podle odstavce 1 ve vztahu k provozovně, která podléhá zvláštnímu režimu podle zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti²¹⁾.

§ 29d

**Práva a povinnosti posledních prodejců vybraných jednorázových obalů a osob
uvádějících vybrané jednorázové obaly do oběhu**

(1) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, jehož ekonomická činnost je uvedena v příloze č. 8 k tomuto zákonu, je povinen

a) zálohovat vybrané jednorázové obaly a dodržovat výši zálohy stanovenou operátorem,

b) při prodeji vybraného zálohovaného jednorázového obalu uvádět zálohu odděleně od ceny výrobku,

c) požádat operátora o uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů do 2 měsíců ode dne zveřejnění oznámení operátora o zahájení činnosti podle § 29j odst. 1 písm. b),

d) zajistit zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve formě výkupu v místě výkonu jeho ekonomické činnosti podle přílohy č. 8 k tomuto zákonu nebo do 500 metrů od tohoto místa za podmínek uvedených v § 9 odst. 4 a 5,

e) registrovat místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle písmene d) u operátora,

f) vyplácet konečným uživatelům zálohu v plné výši po odebrání odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu, a to bez prokázání úhrady zálohy ze strany

konečného uživatele; záloha může být vyplacena také formou zápočtu na nákup nebo elektronickým převodem finančních prostředků, s výslovným souhlasem konečného uživatele také formou poukázky nebo kreditu, vždy však musí být možné pro konečného uživatele získat zálohu ve formě peněžních prostředků, a

g) poskytovat operátorovi součinnost nezbytnou k plnění jeho povinností podle tohoto zákona.

(2) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který dodává vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu, plní povinnosti podle odstavce 1 písm. a) až d), f) a g). Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů podle věty první provádí zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle odstavce 1 písm. d) při dodávce zboží konečnému uživateli, a to v takovém množství, které lze při rozvozu zboží zpětně odebrat a je obvyklé pro objednávku konečného uživatele.

(3) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který není posledním prodejcem podle odstavce 1 nebo 2, je povinen plnit povinnosti uvedené v odstavci 1 písm. a), b) a g). Pokud tento poslední prodejce plní povinnosti podle odstavce 1 písm. d) až f) dobrovolně, je povinen je plnit všechny společně.

(4) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů, který zajišťuje na základě smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, má právo odmítnout zpětný odběr odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu, pokud

- a) odpad není označen podle § 29c písm. b) nebo neobsahuje etiketu a čitelný nezaměnitelný čárový kód umožňující identifikaci osoby, která obal uvedla na trh,
- b) odpad není prázdný,
- c) odpad je znehodnocen nebo zdeformován způsobem, který brání jeho odebrání, nebo
- d) je množství odpadu nepřiměřené k velikosti skladovacích prostor dané provozovny posledního prodejce nebo není obvyklé pro nákup konečného uživatele u daného posledního prodejce.

(5) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů není povinen plnit povinnosti podle odstavce 1 ve vztahu k provozovně, která podléhá zvláštnímu režimu podle zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti²¹⁾.

(6) Osoba uvádějící vybrané zálohované jednorázové obaly do oběhu jinak než prodejem konečnému uživateli plní povinnost podle odstavce 1 písm. a).

§ 29e

(1) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů zpětně odebírající odpad z těchto obalů není původcem tohoto odpadu a jeho místo výkupu a provozovna, ve které je se zpětně odebranými odpady nakládáno, nemusí být zařízeními určenými pro nakládání s odpady.

(2) Odpad z vybraného zálohovaného jednorázového obalu se stává vlastnictvím operátora okamžikem jeho předání na místo výkupu zřízené posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů nebo operátorem nebo poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů, který dodává vybrané zálohované jednorázové obaly konečným uživatelům prostřednictvím prostředků komunikace na dálku a rozvozu.

(3) V rámci zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů se odpad z plastových nápojových lahví a odpad z kovových nádob na nápoje nemusí soustřeďovat odděleně, pokud jsou u posledního prodejce vybraných jednorázových obalů zpětně odebírány do společných soustřeďovacích prostředků.

(4) Poslední prodejce vybraných jednorázových obalů smí předat zpětně odebraný odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů pouze operátorovi nebo osobě určené operátorem v souladu se zákonem o odpadech. Do okamžiku předání nesmí poslední prodejce vybraných jednorázových obalů s tímto odpadem kromě jeho soustřeďování, třídění, změny objemu nebo přepravy, jakkoliv jinak nakládat.

(5) Pro přepravu zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, včetně rozvozu, se § 46 zákona o odpadech nepoužije.

Operátor

§ 29f

(1) Operátor je autorizovaná společnost, která na základě rozhodnutí o autorizaci operátora koordinuje zálohový systém a je oprávněna zajišťovat sdružené plnění povinností stanovených v § 9 odst. 4 a 7 a v § 10 až 12a výhradně pro vybrané zálohované jednorázové obaly a k tomuto účelu uzavírat smlouvy o sdruženém plnění. Operátorem může být pouze akciová společnost s dualistickým systémem vnitřní struktury.

(2) Jako operátor může být autorizována pouze jedna osoba, a to výlučně pro celé území České republiky.

(3) Pro operátora se použijí obdobně ustanovení o autorizované společnosti, s výjimkou § 16 věty druhé, § 18 odst. 3, § 19 odst. 2, § 20 odst. 3, § 20a odst. 5 a § 21c odst. 6 písm. a) až c). Pro operátora zároveň platí výjimky z povinností a činností autorizované společnosti pro vratné zálohované obaly uvedené v § 21 odst. 6 písm. a).

§ 29g

(1) Řízení o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora je řízením o výběru žádosti podle správního řádu.

(2) Žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora obsahuje kromě náležitostí podle § 17 odst. 3 písm. a) a c), § 17 odst. 3 písm. d) bodů 1 až 6 a § 17 odst. 3 písm. e)

bodu 1 také

a) prohlášení žadatele o splnění podmínek uvedených v § 20 odst. 7,

b) vzory smluv o

1. zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a
2. převodu peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, uzavíraných s obcemi a

c) návrh metodik pro poslední prodejce vybraných jednorázových obalů a jiné provozovatele míst výkupu ohledně požární bezpečnosti, hygienických předpisů a prevence podvodů při zajišťování zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů.

(3) Pro rozhodnutí o autorizaci operátora a řízení o jeho vydání, změně nebo zrušení se použijí obdobně § 17 odst. 1 a 2, § 17 odst. 3 písm. a) a c), § 17 odst. 3 písm. d) body 1 až 6, § 17 odst. 3 písm. e) bod 1, § 25, 26, 28 a 29. Účastníky řízení o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora jsou žadatelé a autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění ve vztahu k těm druhům obalů, na které se má vztahovat rozhodnutí o autorizaci operátora. Účastníkem řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora a řízení o zrušení rozhodnutí o autorizaci operátora je pouze operátor. Účastníky řízení o změně rozhodnutí o autorizaci operátora je operátor a autorizované společnosti zajišťující sdružené plnění ve vztahu k těm druhům obalů, na které se má vztahovat změna rozhodnutí o autorizaci operátora.

(4) Rozhodnutí o autorizaci operátora lze vydat pouze za předpokladu, že

a) akcionáři žadatele nebo osoby v rámci akcionáře sdružené v kalendářním roce předcházejícím kalendářnímu roku, v němž byla podána žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora, v souhrnu uvedli

1. na trh alespoň 35 % celkové hmotnosti plastových nápojových lahví a 35 % celkové hmotnosti kovových nádob na nápoje naplňujících kritéria v příloze č. 6 k tomuto zákonu a uvedených v daném roce na trh a
2. do oběhu alespoň 25 % celkové hmotnosti plastových nápojových lahví a 25 % celkové hmotnosti kovových nádob na nápoje naplňujících kritéria v příloze č. 6 k tomuto zákonu a uvedených v daném roce do oběhu,

b) akcionáři žadatele splňují podmínky uvedené v § 18 odst. 4 a v § 29h odst. 1 a 2,

c) žadatel splňuje podmínky uvedené v § 20 odst. 4 a 7,

d) projekt zajišťování sdruženého plnění poskytuje dostatečné záruky, že sdružené plnění bude provozováno řádně a dostatečně dlouhodobě a projekt je dostatečně finančně zajištěn a neohroží zajišťování plnění povinností zpětného odběru a využití realizované jinými osobami podle § 13 odst. 1, a

e) žadatel převzal způsob provádění ekomodulace ostatních autorizovaných společností a toto převzetí Ministerstvu životního prostředí doloží.

(5) Při výběru operátora Ministerstvo životního prostředí přihlédne k

a) předpokládané úrovni zajišťování sdruženého plnění povinností podle § 29f odst. 1, zejména zpětného odběru a využití odpadu z obalů, podle projektu zajišťování sdruženého plnění a k navrhovaným technickým řešením a jejich dopadům na životní prostředí,

b) množství vybraných jednorázových obalů, které osoby, jež žadatel sdružuje, uvedly na trh nebo do oběhu v kalendářním roce, který předchází kalendářnímu roku, ve kterém bylo zahájeno řízení o výběru žádosti,

c) počtu smluv uzavřených za účelem zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a převodu záloh obcím podle § 29j odst. 3,

d) navrhované výši zálohy vybraných jednorázových obalů a

e) počtu a struktury akcionářů žadatele.

(6) Ministerstvo životního prostředí prodlouží platnost rozhodnutí o autorizaci operátora, pokud operátor o toto prodloužení požádá alespoň 1 rok před uplynutím platnosti rozhodnutí a pokud splňuje podmínky pro vydání rozhodnutí o autorizaci operátora, plní povinnosti operátora a řádně hospodaří. Pro řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora se použijí obdobně § 17 odst. 1 až 6, s odchylkami uvedenými v odstavcích 2 až 4.

§ 29h

(1) Akcionáři operátora mohou být pouze osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh, poslední prodejci vybraných jednorázových obalů nebo korporace soukromého práva sdružující tyto osoby.

(2) Akcionář může vlastnit akcie, jejichž jmenovitá nebo účetní hodnota nepřesahuje 33 % základního kapitálu operátora a s nimiž je spojen počet hlasů nepřesahující 33 % všech hlasů v operátorovi. Akcionáři se zakazuje umožnit jinému výkon hlasovacích práv nebo jeho přenechání jiné osobě.

(3) Jestliže akcionář v důsledku nabytí akcií přesáhne jmenovitou nebo účetní hodnotu nebo počet hlasů uvedené v odstavci 2, oznámí tuto skutečnost neprodleně Ministerstvu životního prostředí a zcizí do 1 roku ode dne jejich nabytí část tak, aby jmenovitá nebo účetní hodnota akcií a počet hlasů s nimi spojený byly v souladu s odstavcem 2.

(4) V případě nedodržení omezení nebo povinností uvedených v odstavcích 1 až 3 může Ministerstvo životního prostředí rozhodnout o zákazu výkonu hlasovacího práva vlastníka akcií, práva požádat o svolání valné hromady nebo práva požadovat zařazení určitého bodu na pořad jednání valné hromady.

§ 29i

(1) Operátor je povinen hospodařit s peněžními prostředky získanými ze záloh a z příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu a s výnosy z nich odděleně

od jakýchkoliv jiných peněžních prostředků a tak, aby byla zajištěna kontrolovatelnost nakládání s nimi.

(2) Operátor smí provozovat zařízení určené pro nakládání s odpady, ve kterém bude prováděno pouze sčítání, soustřeďování, skladování nebo úprava odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve formě lisování. Jiné zařízení určené pro nakládání s odpady má operátor zakázáno vlastnit nebo provozovat a operátor nesmí mít ani přímý nebo nepřímý podíl na vlastnických, rozhodovacích nebo hlasovacích právech osoby vlastnící nebo provozující takové zařízení, bez ohledu na to, zda toto zařízení působí na území České republiky nebo jiného státu.

(3) Operátor nesmí uzavřít s osobou, která k ní má zvláštní vztah podle § 20a odst. 4, smlouvu, která by vzhledem ke své povaze, účelu nebo riziku nebyla uzavřena při vynaložení péče řádného hospodáře. Smlouva, která je s tím v rozporu, nevyvolává právní účinky.

(4) Operátor nesmí použít zálohy, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, pro úhradu správních trestů za přestupky operátora.

§ 29j

(1) Operátor je povinen

a) vytvořit, spravovat a financovat zálohový systém, a to v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora,

b) zveřejnit do 2 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci operátora na svých internetových stránkách, že začal vykonávat činnost podle tohoto zákona,

c) stanovit podmínky uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů pro všechny poslední prodejce vybraných jednorázových obalů jednotně a tak, aby žádný z těchto prodejců nebo typů obalů nebyl neodůvodněně znevýhodněn v hospodářské soutěži,

d) uzavřít do 2 měsíců ode dne doručení žádosti osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh nebo posledního prodejce vybraných jednorázových obalů s nimi smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů; za uzavření smlouvy nesmí operátor požadovat žádnou formu úhrady,

e) zřídit na vlastní náklady nejméně jedno místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v každé obci s počtem více než 300 obyvatel, ve které není zřízeno jiné místo výkupu posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů a která o zřízení takového místa projeví zájem, a to za podmínek obdobných jako pro ostatní obce,

f) provádět osvětovou činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora a poskytovat metodické vedení posledním prodejcům vybraných jednorázových obalů i jiným provozovatelům míst výkupu ohledně požární bezpečnosti, hygienických předpisů a prevence podvodů při zajišťování zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových

obalů,

g) zajistit včasný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů z místa výkupu tohoto odpadu tak, aby se odpad z těchto obalů na místě výkupu nehromadil nad rámec skladovací kapacity místa výkupu,

h) vytvořit a spravovat informační systém operátora, který zpřístupní Ministerstvu životního prostředí způsobem umožňujícím dálkový přístup a ve kterém vede

1. údaje o vybraných zálohovaných jednorázových obalech stanovené prováděcím právním předpisem, a

2. údaje o osobách, se kterými má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a údaje o místech výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, tyto údaje veřejně zpřístupní způsobem umožňujícím dálkový přístup; rozsah těchto údajů stanoví prováděcí právní předpis, a

i) zveřejňovat na svých internetových stránkách

1. uzavřené smlouvy o sdruženém plnění a smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, do 30 dnů ode dne jejich uzavření, a ve smlouvách viditelně zpřístupnit uvedení výše příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu a nákladů na zpětný odběr hrazených posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů,

2. oznámení o připravované změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu nebo o ukončení výkupu odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu nejméně 6 měsíců před provedením této změny nebo před ukončením výkupu,

3. informace pro konečné uživatele o možnosti vracení odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,

4. údaje z informačního systému operátora v souhrnné podobě každoročně do 31. března za uplynulý kalendářní rok a

5. výši nákladů na technické zajištění a realizaci zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů hrazených posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů podle jejich kategorií.

(2) Operátor je povinen část zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů nabídnout k odkupu za tržní cenu osobám uvádějícím dané vybrané zálohované jednorázové obaly na trh, které mají s operátorem uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a to v poměru odpovídajícímu 65 % celkové hmotnosti vybraných zálohovaných jednorázových obalů daného druhu uvedených danou osobou na trh za předchozí kalendářní rok.

(3) Pokud operátor dosáhne minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu, je oprávněn ponechat si 85 % peněžních prostředků z celkové výše záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, a zbylých 15 % peněžních prostředků z těchto záloh je povinen rozdělit a převést obcím na území České republiky, a to poměrně podle počtu obyvatel. Převodem peněžních prostředků ze záloh obcím je povinnost úhrady nákladů na úklid odpadu podle § 10a odst. 1 pro vybrané jednorázové obaly splněna.

(4) V případě, že operátor minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu nedosáhne, převede poměrnou část peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, vypočítanou jako procentuální rozdíl mezi dosaženou mírou zpětného odběru a stanoveným cílem zpětného odběru, na příjmový účet státního rozpočtu, kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Se zbylou částí peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, naloží postupem podle odstavce 3 věty první obdobně.

(5) Operátor rozdělí a převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle odstavců 3 a 4 na základě stavu k 31. prosinci daného kalendářního roku do 31. března následujícího kalendářního roku.

(6) Právnícká osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci operátora zaniklo, převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, operátorovi, a to do 180 dnů ode dne zániku rozhodnutí o autorizaci operátora. V případě, že Ministerstvo životního prostředí rozhodnutí o autorizaci operátora nevydá, převede právnícká osoba tyto peněžní prostředky do státního rozpočtu ve lhůtě podle věty první. Pro převod peněžních prostředků se použijí § 28a odst. 4 až 6 obdobně.

§ 29j

(1) Operátor je povinen

- a) vytvořit, spravovat a financovat zálohový systém, a to v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora,**
- b) zveřejnit do 2 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o autorizaci operátora na svých internetových stránkách, že začal vykonávat činnost podle tohoto zákona,**
- c) dosahovat minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu,**
- d) stanovit podmínky uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů pro všechny poslední prodejce vybraných jednorázových obalů jednotně a tak, aby žádný z těchto prodejců nebo typů obalů nebyl neodůvodněně znevýhodněn v hospodářské soutěži,**
- e) uzavřít do 2 měsíců ode dne doručení žádosti osoby uvádějící vybrané jednorázové obaly na trh nebo posledního prodejce vybraných jednorázových obalů s nimi smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů; za uzavření smlouvy nesmí operátor požadovat žádnou formu úhrady,**
- f) zřídit na vlastní náklady nejméně jedno místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v každé obci s počtem více než 300 obyvatel, ve které není zřízeno jiné místo výkupu posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů a která o zřízení takového místa projeví zájem, a to za podmínek obdobných jako pro ostatní obce; pro tato místa se použije § 29d odst. 4 obdobně,**

g) stanovit výši zálohy vybraných jednorázových obalů alespoň v minimální výši stanovené prováděcím právním předpisem; výše zálohy musí být stanovena jednotně pro všechny druhy vybraných zálohovaných jednorázových obalů a operátor je oprávněn změnit její výši pouze jednou ročně, o čemž musí informovat všechny osoby, které jsou zapojeny do zálohového systému, a konečné uživatele nejméně 3 měsíce přede dnem provedení změny,

h) provádět osvětovou činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora a poskytovat metodické vedení posledním prodejcům vybraných jednorázových obalů i jiným provozovatelům míst výkupu ohledně požární bezpečnosti, hygienických předpisů a prevence podvodů při zajišťování zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,

i) zajistit včasný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů z místa výkupu tohoto odpadu tak, aby se odpad z těchto obalů na místě výkupu nehromadil nad rámec skladovací kapacity místa výkupu,

j) hradit poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů nejpozději do 15. dne kalendářního měsíce následujícího po dni jejich vyplacení peněžní prostředky vynaložené na výplatu záloh konečným uživatelům v rámci realizovaného zpětného odběru,

k) hradit poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů nejpozději do 15 dnů ode dne doručení faktury účelně vynaložené náklady na technické zajištění a realizaci zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, které spadají do některé z kategorií účelně vynaložených nákladů stanovených prováděcím právním předpisem,

l) vytvořit a spravovat informační systém operátora, který zpřístupní Ministerstvu životního prostředí způsobem umožňujícím dálkový přístup a ve kterém vede

1. údaje o vybraných zálohovaných jednorázových obalech stanovené prováděcím právním předpisem, a

2. údaje o osobách, se kterými má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a údaje o místech výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, tyto údaje veřejně zpřístupní způsobem umožňujícím dálkový přístup; rozsah těchto údajů stanoví prováděcí právní předpis,

m) v rámci ověřování údajů podle § 23a odst. 2 zajistit ověření správnosti a úplnosti 1. údajů vedených v informačním systému operátora, včetně nakládání s každým jednotlivým vybraným zálohovaným jednorázovým obalem, a

2. příjmů z prodeje odpadů z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a druhotných surovin a ze záloh, jež nebyly vyplaceny konečným uživatelům,

n) doručit každoročně Ministerstvu životního prostředí do 31. března zprávu o činnosti operátora a fungování zálohového systému za uplynulý kalendářní rok prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí podle zákona

upravujícího integrovaný registr znečišťování životního prostředí a integrovaný systém plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí; obsahové náležitosti zprávy o činnosti operátora a fungování zálohového systému stanoví prováděcí právní předpis, a

o) zveřejňovat na svých internetových stránkách

1. uzavřené smlouvy o sdruženém plnění a smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, do 30 dnů ode dne jejich uzavření, a ve smlouvách viditelně zpřístupnit uvedení výše příspěvků osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu a nákladů na zpětný odběr hrazených posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů,
2. oznámení o připravované změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu nebo o ukončení výkupu odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu nejméně 6 měsíců před provedením této změny nebo před ukončením výkupu,
3. informace pro konečné uživatele o možnosti vrácení odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,
4. údaje z informačního systému operátora v souhrnné podobě každoročně do 31. března za uplynulý kalendářní rok a
5. výši nákladů na technické zajištění a realizaci zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů hrazených posledním prodejcem vybraných jednorázových obalů podle jejich kategorií.

(2) Operátor je povinen část zpětně odebraného odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů nabídnout k odkupu za tržní cenu osobám uvádějícím dané vybrané zálohované jednorázové obaly na trh, které mají s operátorem uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a to v poměru odpovídajícímu 65 % celkové hmotnosti vybraných zálohovaných jednorázových obalů daného druhu uvedených danou osobou na trh za předchozí kalendářní rok.

(3) Pokud operátor dosáhne minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu, je oprávněn ponechat si 85 % peněžních prostředků z celkové výše záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, a zbylých 15 % peněžních prostředků z těchto záloh je povinen rozdělit a převést obcím na území České republiky, a to poměrně podle počtu obyvatel. Převodem peněžních prostředků ze záloh obcím je povinnost úhrady nákladů na úklid odpadu podle § 10a odst. 1 pro vybrané jednorázové obaly splněna.

(4) V případě, že operátor minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle přílohy č. 7 k tomuto zákonu nedosáhne, převede poměrnou část peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, vypočítanou jako procentuální rozdíl mezi dosaženou mírou zpětného odběru a stanoveným cílem zpětného odběru, na příjmový účet státního rozpočtu, kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Se zbylou částí peněžních prostředků ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, naloží postupem podle odstavce 3 věty první obdobně.

(5) Operátor rozdělí a převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle odstavců 3 a 4 na základě stavu k 31. prosinci daného kalendářního roku do 31. března následujícího kalendářního roku.

(6) Právnická osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci operátora zaniklo, převede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, operátorovi, a to do 180 dnů ode dne zániku rozhodnutí o autorizaci operátora. V případě, že Ministerstvo životního prostředí rozhodnutí o autorizaci operátora nevydá, převede právnická osoba tyto peněžní prostředky do státního rozpočtu ve lhůtě podle věty první. Pro převod peněžních prostředků se použijí § 28a odst. 4 až 6 obdobně.

HLAVA ~~IV~~V

REGISTRAČNÍ A EVIDENČNÍ POPLATKY

§ 30

(1) Za zápis do Seznamu (§ 14) se platí registrační poplatek ve výši ~~800 Kč~~ **2000 Kč** a za evidenci v tomto Seznamu v následujících kalendářních letech se platí evidenční poplatek ve stejné výši vždy za uplynulý kalendářní rok nejpozději do 15. února následujícího roku.

(2) Za vydání rozhodnutí o autorizaci podle § 17 platí žadatel registrační poplatek ve výši ~~2 000 Kč~~ **50 000 Kč**. V každém následujícím kalendářním roce platí autorizovaná společnost za vedení evidence evidenční poplatek ve výši ~~800 Kč~~ **2000 Kč** za každou osobu, s níž má autorizovaná společnost uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění alespoň po část kalendářního roku, a to za uplynulý kalendářní rok nejpozději do 15. února následujícího roku.

(3) Autorizovaná společnost není povinna platit evidenční poplatek podle odstavce 2 za osobu, se kterou měla uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění pouze po část kalendářního roku, pokud tato osoba za tuto část kalendářního roku uvedla na trh nebo do oběhu méně než 300 kg obalů.

(4) Ustanovení daňového řádu, podle kterého úrok z prodlení nevzniká v případě peněžitého plnění v rámci dělené správy, se v případě registračních a evidenčních poplatků nepoužije.

(5) Výnos registračních a evidenčních poplatků je **z 50 % příjmem rozpočtu Státního fondu životního prostředí České republiky a z 50 % příjmem státního rozpočtu.**

(6) Správcem registračních a evidenčních poplatků je Státní fond životního prostředí České republiky. Správu placení těchto poplatků vykonává celní úřad. Místní příslušnost celního úřadu se řídí podle sídla nebo místa pobytu daňového subjektu. O prominutí úroku z prodlení rozhoduje Ministerstvo životního prostředí.

HLAVA ~~V~~VI

VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY V OBLASTI NAKLÁDÁNÍ S OBALY A ODPADY Z OBALŮ

§ 31

Správní úřady v oblasti nakládání s obaly a odpady z obalů

Státní správu v oblasti nakládání s obaly a odpady z obalů vykonávají

- a) Ministerstvo životního prostředí,
- b) Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- c) krajské hygienické stanice (Hygienická stanice hlavního města Prahy),
- d) Česká obchodní inspekce,
- e) Státní zemědělská a potravinářská inspekce,
- f) Česká inspekce životního prostředí,
- g) Státní ústav pro kontrolu léčiv,
- h) Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv,
- i) orgány Celní správy České republiky.

§ 31a

zrušeno

§ 32

Ministerstvo životního prostředí

Ministerstvo životního prostředí jako ústřední správní úřad v oblasti nakládání s obaly a odpady z obalů

- a) vede Seznam podle § 14,
- b) vydává rozhodnutí o autorizaci po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu podle § 17 odst. 1 a rozhoduje o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci podle § 17 odst. 8 **nebo § 29g odst. 6**,
- c) vede seznam vydaných rozhodnutí o autorizaci, rozhodnutí o změně nebo zrušení rozhodnutí o autorizaci a zveřejňuje jej ve Věstníku Ministerstva životního prostředí podle § 29,
- d) označuje ve výpisu emise akcionáře, kterým byla pozastavena akcionářská práva podle § 20a odst. 1,
- e) rozhoduje po předchozím projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu o souhlasu se zrušením autorizované společnosti, s přeměnou autorizované společnosti, s převodem, pachtem nebo zástavou obchodního závodu autorizované společnosti nebo se změnou předmětu podnikání autorizované společnosti podle § 20a odst. 6 nebo o souhlasu s účinností smlouvy o převodu, pachtu nebo zastavení obchodního závodu autorizované společnosti podle § 20a odst. 7,

f) vede evidence podle § 23 odst. 3 věty první, souhrnnou evidenci podle § 15 odst. 2 a z nich zpracovává a vede celkovou evidenci,

g) kontroluje činnost autorizovaných společností podle § 24 odst. 1,

h) ukládá autorizované společnosti opatření ke zjednání nápravy podle § 24 odst. 2 písm. a) nebo zákaz zajišťovat sdružené plnění podle § 24 odst. 2 písm. d),

i) podává podnět České inspekci životního prostředí k zahájení řízení o přestupku autorizované společnosti podle § 24 odst. 2 písm. b),

j) rozhoduje o změně rozhodnutí o autorizaci podle § 24 odst. 2 písm. c) a § 25,

k) rozhoduje o zrušení rozhodnutí o autorizaci podle § 24 odst. 2 písm. c) a § 26,

l) rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím České inspekce životního prostředí,

m) poskytuje Evropské komisi v požadovaném rozsahu a požadovaným způsobem údaje o nakládání s obaly a odpady z obalů v České republice,

n) zajišťuje, aby celkové množství využitých odpadů z obalů bylo v souladu s mezinárodními závazky, kterými je Česká republika vázána,²³⁾

o) jmenuje po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu zástupce České republiky do výborů, komisí, odborných a pracovních skupin a dalších grémií založených v souladu s právem Evropské unie v oblasti nakládání s obaly a odpady z obalů,²⁾

p) zajišťuje ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu vhodnou formou informování veřejnosti o úloze spotřebitelů při přispívání k opakovanému používání, využívání a recyklaci obalů a odpadu z obalů,

q) podává podnět České obchodní inspekci ke kontrole v oblasti nakládání s obaly,

r) zajišťuje pravidelný dialog mezi autorizovanými společnostmi, osobami uvádějícími obaly na trh nebo do oběhu, osobami nakládajícími s obaly a odpady z obalů, obcemi a spolky, jejichž činnost se týká tohoto zákona,

s) stanovuje tržní podíly autorizovaných společností, na základě kterých je podle § 21b prováděno vyrovnání nákladů, a v pravidelných intervalech je zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup,

t) usměrňuje koordinaci podle § 21c k dosažení shody mezi autorizovanými společnostmi a svolává k tomuto účelu podle potřeby jednání mezi autorizovanými společnostmi a Ministerstvem životního prostředí, přičemž v případě nedosažení shody v koordinované oblasti o řešení samo ~~rozhodne~~, **arozhodne**,

u) zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup výši nákladů obcí na provoz systému zpětného odběru odpadů z obalů pro různé velikostní skupiny obcí, zjišťovaných pověřenou autorizovanou společností podle § 21c odst. 3, **a**

v) je oprávněno jmenovat 2 členy dozorčí rady operátora a takto jmenované členy odvolat.

§ 33

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Ministerstvo průmyslu a obchodu vydává stanovisko Ministerstvu životního prostředí k žádosti o vydání rozhodnutí o autorizaci podle § 17 odst. 1, k žádosti o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci podle § 17 odst. 8, k žádosti o předchozí souhlas podle § 20a odst. 6 a 7, ke změně rozhodnutí o autorizaci podle § 24 odst. 2 písm. c) a § 25 a ke zrušení rozhodnutí o autorizaci podle § 24 odst. 2 písm. c) a § 26 odst. 2. **Věta první se použije obdobně pro žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci operátora, žádost o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci operátora a změnu nebo zrušení rozhodnutí o autorizaci operátora.**

§ 34

zrušeno

§ 35

Krajské hygienické stanice

Krajské hygienické stanice (Hygienická stanice hlavního města Prahy) kontrolují plnění povinností týkajících se prevence, uvádění obalů na trh nebo do oběhu, jejich označování a opakovaného použití v případě obalů kosmetických prostředků;²⁴⁾ při zjištění porušení těchto povinností ukládají opatření k nápravě podle zákona o dozoru nad trhem s výrobky a správní tresty.

§ 36

Česká obchodní inspekce

Česká obchodní inspekce

a) kontroluje plnění povinností týkajících se prevence, uvádění obalů na trh nebo do oběhu, jejich označování a opakovaného použití, s výjimkou obalů kosmetických prostředků,²⁴⁾ obalů, které přicházejí do přímého styku s potravinami, obalů léčivých přípravků¹⁰⁾ a obalů surovin pro přípravu humánních léčivých přípravků,¹⁰⁾

b) kontroluje zajištění zpětného odběru osobami, které uvádějí obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli; tyto osoby jsou povinny jí na žádost prokázat způsob zajištění zpětného odběru,

c) kontroluje zajištění prodeje nápojů ve vratných zálohovaných obalech u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání, které uvádějí balené nápoje na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli,

d) kontroluje plnění povinností podle § 29c písm. a) a b) a § 29d odst. 1 písm. a), b) a f),

~~d) e)~~ v případě zjištění porušení povinností při kontrole podle ~~písmene a), b) nebo e) písmen a) až d)~~ ukládá opatření k nápravě podle zákona o doзору nad trhem s výrobky a správní tresty.

§ 37

Státní zemědělská a potravinářská inspekce

Státní zemědělská a potravinářská inspekce²⁷⁾ kontroluje plnění povinností týkajících se prevence, uvádění obalů na trh nebo do oběhu, jejich označování a opakovaného použití v případě obalů, které přicházejí do přímého styku s potravinami, **s výjimkou povinností kontrolovaných Českou obchodní inspekcí podle § 36 písm. d)**; při zjištění porušení těchto povinností ukládá opatření k nápravě podle zákona o doзору nad trhem s výrobky a správní tresty.

§ 38

Státní ústav pro kontrolu léčiv

Státní ústav pro kontrolu léčiv kontroluje plnění povinností týkajících se prevence, uvádění obalů na trh nebo do oběhu, jejich označování a opakovaného použití v případě obalů humánních léčivých přípravků a obalů surovin pro přípravu humánních léčivých přípravků; při zjištění porušení těchto povinností ukládá opatření k nápravě podle zákona o doзору nad trhem s výrobky a správní tresty.

§ 39

Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv

Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv kontroluje plnění povinností týkajících se prevence, uvádění obalů na trh nebo do oběhu, jejich označování a opakovaného použití v případě obalů veterinárních léčivých přípravků a obalů surovin pro přípravu veterinárních léčivých přípravků; při zjištění porušení těchto povinností ukládá opatření k nápravě podle zákona o doзору nad trhem s výrobky a správní tresty.

§ 40

Česká inspekce životního prostředí

~~(1) Česká inspekce životního prostředí⁽²⁸⁾ kontroluje plnění~~

~~a) povinnosti zpětného odběru, s výjimkou povinnosti zpětného odběru uvedeného v § 36 písm. b), a povinnosti využití odpadu z obalů,~~

~~b) osvětové činnosti,~~

~~c) povinností podle § 10a, 12a, § 13 odst. 2, § 13a, § 23a odst. 5 a § 28a a~~

~~d) dalších povinností souvisejících s povinnostmi podle písmen a) až c).~~

(1) Česká inspekce životního prostředí²⁸⁾ kontroluje, jak jsou právnickými osobami a podnikajícími fyzickými osobami dodržovány povinnosti stanovené tímto zákonem nebo rozhodnutím vydaným na jeho základě, s výjimkou povinností kontrolovaných podle § 35 až 39 krajskými hygienickými stanicemi, Českou obchodní inspekcí, Státní zemědělskou a potravinářskou inspekcí nebo Ústavem pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv.

(2) Při zjištění porušení povinností ~~podle odstavce 1~~ ukládá Česká inspekce životního prostředí opatření podle zákona o dozoru nad trhem s výrobky a správní tresty a může uložit ochranné opatření podle § 43.

§ 41

Orgány Celní správy České republiky

(1) Celní úřady jsou oprávněny kontrolovat, zda obaly nebo obalové prostředky dovážené do České republiky nebo přepravované z členských států Evropské unie do České republiky splňují požadavky tohoto zákona. V případě pochybností, zda jsou naplněny podmínky tohoto zákona, celní úřady propustí kontrolované zboží do příslušného celního režimu nebo k další přepravě, dají podnět příslušnému kontrolnímu orgánu ke kontrole a současně uvědomí o tomto podnětu Ministerstvo životního prostředí.

(2) Pro účely výkonu státní správy v oblasti nakládání s obaly a odpady z obalů poskytuje Generální ředitelství cel na vyžádání Ministerstvu životního prostředí a České inspekci životního prostředí ze svých evidencí tyto informace o dovozech obalů ze zemí, které nejsou členskými státy Evropské unie:

- a) identifikační údaje deklaranta a příjemce, a to jméno nebo obchodní firmu, případně název, adresu sídla a identifikační číslo, bylo-li přiděleno,
- b) datum dovozu,
- c) hrubou a čistou hmotnost zásilky,
- d) zbožíový kód,
- e) druh a počet nákladových kusů,
- f) popis zboží,
- g) stát, ze kterého byl obal dovezen, a
- h) měrnou jednotku a její počet.

(3) Poskytnutí informací podle odstavce 2 není porušením povinnosti mlčenlivosti podle daňového řádu.

§ 41a

zrušeno

§ 42

Kontrola v oblasti nakládání s obaly a odpady z obalů

Inspektoři a pověřeni zaměstnanci správních úřadů vykonávajících působnost v oblasti nakládání s obaly a odpady z obalů podle tohoto zákona se při výkonu kontrolní činnosti prokazují průkazem vydaným příslušným kontrolním orgánem, který je dokladem o jejich pověření ke kontrole.

HLAVA VIVII

OCHRANNÁ OPATŘENÍ A PŘESTUPKY

§ 43

Ochranná opatření

(1) Česká inspekce životního prostředí může s přihlédnutím k povaze a závažnosti porušení povinnosti podle tohoto zákona zakázat do zjednání nápravy uvádět na trh nebo do oběhu obaly, které nesplňují požadavky stanovené v § 10 odst. 1, nebo pozastavit uvádění takových obalů na trh nebo do oběhu. Při ukládání tohoto opatření postupuje Česká inspekce životního prostředí podle zákona o dozoru nad trhem s výrobky obdobně.

(2) Odvolání proti rozhodnutí o uložení opatření podle odstavce 1 nemá odkladný účinek.

~~Přestupky právnických a podnikajících fyzických osob~~

~~§ 44~~

~~(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že vykonává činnost, k níž je třeba autorizace podle § 17, bez této autorizace, nebo bez autorizace nabízí třetím osobám uzavření smluv, jejichž obsahem je činnost, k jejímuž výkonu je autorizace třeba.~~

~~(2) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že~~

~~a) jako osoba, která uvádí na trh obal, poruší povinnost stanovenou v § 3 odst. 1,~~

~~b) jako osoba, která uvádí na trh obal nebo obalový prostředek, nezajistí některou z podmínek uvádění obalů nebo obalových prostředků na trh podle § 4,~~

~~c) jako osoba, která uvádí na trh obal, nepředloží na požádání kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 1 písm. a), nebo neinformuje průkazně své odběratele podle § 5 odst. 1 písm. b),~~

~~d) jako osoba, která uvádí na trh obalový prostředek, nepředloží na požádání kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 2 písm. a), nebo neinformuje průkazně své odběratele podle § 5 odst. 2 písm. b),~~

~~e) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky, jejichž obaly jsou opakovaně použitelné, nebo vratné, neučiní opatření, která umožňují opakované použití opakovaně použitelných obalů podle § 7, nebo nezajistí opakované použití vratných obalů nebo využití odpadů z těchto obalů podle § 8,~~

~~f) jako osoba uvedená v § 9 poruší některou z povinností týkajících se vratných zálohovaných obalů podle § 9,~~

~~g) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí zpětný odběr těchto obalů nebo odpadů z těchto obalů podle § 10 odst. 1,~~

~~h) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadů z těchto obalů podle § 10 odst. 5,~~

~~i) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neuhradí obei náklady podle § 10a odst. 1 nebo nesplní některou z povinností podle § 10a odst. 2 nebo 3,~~

~~j) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu obaly neprovádí osvětovou činnost podle § 11 odst. 1 až 3,~~

~~k) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí využití odpadů z obalů podle § 12,~~

~~l) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu nezajistí povinný obsah recyklovaných plastů v obalu podle § 12a odst. 1 nebo neohlásí množství recyklovaných plastů, které použila v obalech podle § 12a odst. 3,~~

~~m) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli poruší zákaz ovlivňovat dodavatele ve výběru autorizované společnosti podle § 13 odst. 2,~~

~~n) v rozporu s § 13a odst. 2 nebo 3 si neurčí pověřeného zástupce nebo si ho určí v rozporu s § 13a odst. 4 nebo 5,~~

~~o) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, poruší povinnost podat návrh na zápis do Seznamu podle § 14 odst. 1,~~

~~p) jako osoba zapsaná v Seznamu nesplní povinnost oznámit změny údajů podle § 14 odst. 9,~~

~~q) jako osoba, na kterou se vztahuje povinnost zapsat se do Seznamu, poruší některou z povinností evidence podle § 15,~~

~~r) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu nebo jako osoba uvedená v § 23 odst. 1 písm. e) neposkytne autorizované společnosti nezbytnou součinnost podle § 23a odst. 5, nebo~~

~~s) jako právnická osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci zaniklo, nepřevede peněžní prostředky podle § 28a.~~

~~(3) Autorizovaná společnost se dopustí přestupku tím, že~~

- ~~a) nesplní některou z podmínek autorizace stanovených v rozhodnutí o autorizaci na základě § 17 odst. 7 písm. e) až f),~~
- ~~b) poruší některé z omezení autorizované společnosti podle § 20,~~
- ~~c) poruší zákaz konat valnou hromadu bez předložení výpisu z registru emise podle § 20a odst. 1,~~
- ~~d) v rozporu s § 20a odst. 2 umožní hlasování na valné hromadě osobě, které byla Ministerstvem životního prostředí pozastavena akcionářská práva, nebo osobě, která nebyla uvedena ve výpisu emise,~~
- ~~e) poruší zákaz uzavřít smlouvu podle § 20a odst. 3,~~
- ~~f) poruší zákaz uzavřít smlouvu podle § 20a odst. 5,~~
- ~~g) si nevyžádá předchozí souhlas Ministerstva životního prostředí k vydání usnesení valné hromady v případech uvedených v § 20a odst. 6,~~
- ~~h) stanoví podmínky uzavření smlouvy o sdruženém plnění v rozporu s § 21 odst. 1 písm. a),~~
- ~~i) neuzavře smlouvu o sdruženém plnění podle § 21 odst. 1 písm. b) nebo c),~~
- ~~j) uzavře smlouvu s obcí v rozporu s § 21 odst. 1 písm. d) nebo smlouvu s obcí odmítne uzavřít,~~
- ~~k) nezajišťuje sdružené plnění povinností osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu, se kterými uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, v souladu s podmínkami stanovenými tímto zákonem a v rozhodnutí o autorizaci podle § 21 odst. 1 písm. e),~~
- ~~l) nesplní povinnost zajistit zpětný odběr prostřednictvím sběrných míst pro stanovený podíl obyvatel nebo obcí podle § 21 odst. 1 písm. f) nebo g),~~
- ~~m) nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z obalů podle § 21 odst. 1 písm. h),~~
- ~~n) nesplní povinnost zjišťovat výši průměrných nákladů obcí pro různé velikostní skupiny obcí podle § 21 odst. 1 písm. i) nebo zjišťovat podíl odpadů z obalů v tříděném komunálním odpadu a v odpadu, s nímž se nakládá v zařízeních na úpravu odpadů před jejich využitím spočívajícím v dotřídění odpadů podle § 21 odst. 1 písm. j),~~
- ~~o) nezajistí, aby výše peněžních příspěvků pokrývala náklady podle § 21 odst. 1 písm. k),~~
- ~~p) nesplní povinnost provádět ekomodulaci podle § 21 odst. 1 písm. l),~~
- ~~q) nezabezpečí, aby výše peněžních příspěvků nepřesahovala nezbytné náklady podle § 21 odst. 1 písm. m),~~
- ~~r) nesplní povinnost stanovovat nižší peněžní příspěvky podle § 21 odst. 1 písm. n),~~

- s) nezveřejní informace podle § 21 odst. 1 písm. o),
- t) nezveřejní smlouvy ve stanovené lhůtě podle § 21 odst. 1 písm. p),
- u) nevypracuje metodiku způsobem podle § 21 odst. 3 nebo ji nezveřejní na svých internetových stránkách,
- v) nesplní povinnost vyhotovit zprávu a zaslat ji Ministerstvu životního prostředí podle § 21 odst. 4, nebo
- w) poruší zákaz sdělovat informace třetím osobám podle § 21 odst. 5.

(4) Autorizovaná společnost se dále dopustí přestupku tím, že

- a) nesplní některou z povinností týkajících se rezervy podle § 21a,
- b) nesplní některou z povinností týkajících se vyrovnání nákladů podle § 21b,
- c) v souvislosti s koordinací podle § 21c
 - 1. se nezapojí do koordinace nebo nedodrží dohodnutý postup potvrzený smlouvou podle § 21c odst. 1,
 - 2. jako pověřená autorizovaná společnost nezasle zjištěné údaje o výši nákladů Ministerstvu životního prostředí podle § 21c odst. 3,
 - 3. neoznámí ostatním autorizovaným společnostem nebo Ministerstvu životního prostředí záměr změnit způsob ekomodulace a provede jeho změnu bez shody s nimi podle § 21c odst. 5, nebo
 - 4. se neřídí rozhodnutím vydaným podle § 21c odst. 7,
- d) nevede stanoveným způsobem a ve stanoveném rozsahu evidence podle § 23 odst. 1 nebo neohlásí údaje z těchto evidencí Ministerstvu životního prostředí podle § 23 odst. 2, nebo
- e) poruší některou z povinností týkajících se ověřování údajů auditorem podle § 23a.

(5) Právníká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že poskytne v místě prodeje výrobků spotřebiteli plastovou odnosnou tašku jinak než způsobem uvedeným v § 3 odst. 3.

(6) Obec se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 21b odst. 2 nebo 3 nevykáže každé z autorizovaných společností poměrnou část hmotnosti odpadů z obalů předaných v rámci obecního systému odpadového hospodářství nastaveného touto obcí nebo v rozporu s § 21b odst. 4 neuvědomí autorizovanou společnost.

~~§ 45~~

(1) Za přestupek podle § 44 lze uložit pokutu

- a) do 50000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 6,
- b) do 500000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 písm. a), c) až f), j), o) nebo p), odstavce 3 písm. t) anebo podle odstavce 5,

~~e) do 1000000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 písm. i), m), q) nebo r) anebo podle odstavce 3 písm. p), r) nebo s),~~

~~d) do 5000000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 písm. n), nebo~~

~~e) do 10000000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1, odstavce 2 písm. b), g), k), l) nebo s), odstavce 3 písm. a) až l), n), o), q) nebo u) až w) anebo podle odstavce 4.~~

~~(2) Za přestupek právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby podle § 44 odst. 2 písm. h) nebo § 44 odst. 3 písm. m) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin čísla označujícího počet procent chybějících k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadů z obalů a částky 1000000 Kč.~~

§ 44

Přestupky osob uvádějících obaly nebo obalové prostředky na trh nebo do oběhu

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

a) jako osoba, která uvádí na trh obal, poruší povinnost stanovenou v § 3 odst. 1,

b) jako osoba, která uvádí na trh obal nebo obalový prostředek, nezajistí některou z podmínek uvádění obalů nebo obalových prostředků na trh podle § 4,

c) jako osoba, která uvádí na trh obal, nepředloží na výzvu kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 1 písm. a) nebo neinformuje své odběratele podle § 5 odst. 1 písm. b),

d) jako osoba, která uvádí na trh obalový prostředek, nepředloží na výzvu kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 2 písm. a) nebo neinformuje své odběratele podle § 5 odst. 2 písm. b),

e) jako osoba, která uvádí na trh výrobky ve vratných zálohovaných obalech, neoznačí tyto obaly podle § 9 odst. 3,

f) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky ve vratných zálohovaných obalech, poruší některou z povinností podle § 9 odst. 4 až 6,

g) jako osoba, která uvedla na trh nebo do oběhu vratné zálohované obaly, nevykupuje vratný zálohovaný obal nebo odpad z něho podle § 9 odst. 7,

h) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí zpětný odběr těchto obalů nebo odpadů z těchto obalů podle § 10 odst. 1,

i) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů podle § 10 odst. 5,

j) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neuhradí obci náklady podle § 10a odst. 1 nebo nesplní některou z povinností podle § 10a odst. 2 nebo 3,

k) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu obaly prodejem spotřebiteli neinformuje spotřebitele podle § 11 odst. 1,

l) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neinformuje spotřebitele podle § 11 odst. 2,

m) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části D přílohy č. 4 k tomuto zákonu nepůsobí na změnu chování spotřebitele podle § 11 odst. 3,

n) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí využití odpadů z obalů podle § 12,

o) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu nezajistí povinný obsah recyklovaných plastů v obalu podle § 12a odst. 1 nebo neohlásí množství recyklovaných plastů, které použila v obalech, podle § 12a odst. 3,

p) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli poruší zákaz ovlivňovat dodavatele ve výběru autorizované společnosti podle § 13 odst. 2,

q) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, poruší povinnost podat návrh na zápis do Seznamu podle § 14 odst. 1, nebo

r) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu nebo osoba uvedená v § 23 odst. 1 písm. c) neposkytne autorizované společnosti nezbytnou součinnost podle § 23a odst. 5.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba uvádějící na trh vybrané jednorázové obaly se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s § 29c písm. a) nepožádá operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění, nebo

b) v rozporu s § 29c písm. b) neregistruje u operátora vybraný zálohovaný jednorázový obal před jeho uvedením na trh.

(3) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se jako poslední prodejce vybraných jednorázových obalů dopustí přestupku tím, že

a) nepožádá operátora o uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29d odst. 1 písm. a),

b) neregistruje místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů u operátora podle § 29d odst. 1 písm. b), nebo

c) v rozporu s § 29e odst. 4 předá zpětně odebraný odpad z vybraného zálohovaného jednorázového obalu jiné osobě než operátorovi nebo osobě určené operátorem nebo naloží s odpadem jiným než stanoveným způsobem.

(4) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), c) až g), k) až m) nebo q),
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. j), p) nebo r),
- c) 5 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 3 písm. b), nebo
- d) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b), h), n) nebo o), odstavce 2 nebo odstavce 3 písm. a) nebo c).

(5) Za přestupek podle odstavce 1 písm. i) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin čísla označujícího počet procent chybějících k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadů z obalů a částky 1 000 000 Kč.

§ 44

Přestupky osob uvádějících obaly nebo obalové prostředky na trh nebo do oběhu

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) jako osoba, která uvádí na trh obal, poruší povinnost stanovenou v § 3 odst. 1,
- b) jako osoba, která uvádí na trh obal nebo obalový prostředek, nezajistí některou z podmínek uvádění obalů nebo obalových prostředků na trh podle § 4,
- c) jako osoba, která uvádí na trh obal, nepředloží na výzvu kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 1 písm. a) nebo neinformuje své odběratele podle § 5 odst. 1 písm. b),
- d) jako osoba, která uvádí na trh obalový prostředek, nepředloží na výzvu kontrolnímu orgánu technickou dokumentaci podle § 5 odst. 2 písm. a) nebo neinformuje své odběratele podle § 5 odst. 2 písm. b),
- e) jako osoba, která uvádí na trh výrobky ve vratných zálohovaných obalech, neoznačí tyto obaly podle § 9 odst. 3,
- f) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky ve vratných zálohovaných obalech, poruší některou z povinností podle § 9 odst. 4 až 6,
- g) jako osoba, která uvedla na trh nebo oběhu vratné zálohované obaly, nevykupuje vratný zálohovaný obal nebo odpad z něho podle § 9 odst. 7,
- h) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí zpětný odběr těchto obalů nebo odpadů z těchto obalů podle § 10 odst. 1,

i) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu, nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů podle § 10 odst. 5,

i) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu nebo nápojové kartony, nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z těchto obalů podle § 10 odst. 5 nebo 6,

j) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neuhradí obci náklady podle § 10a odst. 1 nebo nesplní některou z povinností podle § 10a odst. 2 nebo 3,

k) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu obaly prodejem spotřebiteli neinformuje spotřebitele podle § 11 odst. 1,

l) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části C nebo D přílohy č. 4 k tomuto zákonu neinformuje spotřebitele podle § 11 odst. 2,

m) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části D přílohy č. 4 k tomuto zákonu nepůsobí na změnu chování spotřebitele podle § 11 odst. 3,

n) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, nezajistí využití odpadů z obalů podle § 12,

o) jako osoba uvádějící na trh nebo do oběhu jednorázové plastové obaly uvedené v části B přílohy č. 4 k tomuto zákonu nezajistí povinný obsah recyklovaných plastů v obalu podle § 12a odst. 1 nebo neohlásí množství recyklovaných plastů, které použila v obalech, podle § 12a odst. 3,

p) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu prodejem spotřebiteli poruší zákaz ovlivňovat dodavatele ve výběru autorizované společnosti podle § 13 odst. 2,

q) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, poruší povinnost podat návrh na zápis do Seznamu podle § 14 odst. 1,

r) jako osoba uvádějící obaly na trh nebo do oběhu nebo osoba uvedená v § 23 odst. 1 písm. c) neposkytne autorizované společnosti nezbytnou součinnost podle § 23a odst. 5, nebo

s) v rozporu s § 29b odst. 2 uvádí na trh nebo do oběhu vybraný jednorázový obal, pro který nemá s operátorem uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění nebo který není u operátora registrovaný.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba uvádějící na trh vybrané jednorázové obaly se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s 29c písm. a) nezálohuje vybrané jednorázové obaly nebo nedodrží výši zálohy stanovenou operátorem,

b) v rozporu s § 29c písm. b) neoznačí vybraný zálohovaný jednorázový obal, který uvádí na trh, nebo jej označí v rozporu s požadavky stanovenými tímto zákonem nebo prováděcím právním předpisem,

c) v rozporu s § 29c písm. c) nepožádá operátora o uzavření smlouvy o sdruženém plnění,

d) v rozporu s § 29c písm. d) neregistruje u operátora vybraný zálohovaný jednorázový obal před jeho uvedením na trh,

e) v rozporu s § 29c písm. e) neuhradí operátorovi zálohy z vybraných zálohovaných jednorázových obalů uvedených na trh,

f) neposkytne operátorovi součinnost podle § 29c písm. g), nebo

g) v rozporu s § 29c písm. h) neinformuje operátora o změně druhu vybraného zálohovaného jednorázového obalu uváděného na trh nebo o ukončení uvádění vybraného zálohovaného jednorázového obalu na trh.

(3) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se jako poslední prodejce vybraných jednorázových obalů nebo jako osoba uvádějící vybrané zálohované jednorázové obaly do oběhu jinak než prodejem konečnému uživateli dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 29d odst. 1 písm. a) nezálohuje vybrané jednorázové obaly nebo nedodrží výši zálohy stanovenou operátorem.

(4) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se jako poslední prodejce vybraných jednorázových obalů dopustí přestupku tím, že

a) neuvádí při prodeji vybraného zálohovaného jednorázového obalu zálohu odděleně od ceny výrobku podle § 29d odst. 1 písm. b),

b) nepožádá operátora o uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29d odst. 1 písm. c),

c) nezajistí zpětný odběr odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29d odst. 1 písm. d),

d) neregistruje místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů u operátora podle § 29d odst. 1 písm. e),

e) nevyplatí konečnému uživateli zálohu v plné výši při odebrání odpadu z vybraného zálohovaného jednorázového obalu podle § 29d odst. 1 písm. f),

f) neposkytne operátorovi součinnost podle § 29d odst. 1 písm. g), nebo

g) v rozporu s § 29e odst. 4 předá zpětně odebraný odpad z vybraného zálohovaného jednorázového obalu jiné osobě než operátorovi nebo osobě určené operátorem nebo naloží s odpadem jiným než stanoveným způsobem.

(5) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), c) až g), k) až m) nebo q), odstavce 2 písm. b) nebo odstavce 4 písm. a),

b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. j), p) nebo r), odstavce 2 písm. f) nebo g) nebo odstavce 4 písm. f),

c) 5 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. s), odstavce 2 písm. e), odstavce 3 nebo odstavce 4 písm. d) nebo e), nebo

d) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b), h), n) nebo o), odstavce 2 písm. a), c) nebo d) nebo odstavce 4 písm. b), c) nebo g).

(6) Za přestupek podle odstavce 1 písm. i) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin čísla označujícího počet procent chybějících k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadů z obalů a částky 1 000 000 Kč.“.

§ 45

Přestupky autorizované společnosti

(1) Autorizovaná společnost se dopustí přestupku tím, že

a) poruší některé z omezení autorizované společnosti podle § 20,

b) poruší zákaz konat valnou hromadu bez předložení výpisu z registru emise podle § 20a odst. 1,

c) v rozporu s § 20a odst. 2 umožní hlasování na valné hromadě osobě, které byla Ministerstvem životního prostředí pozastavena akcionářská práva, nebo osobě, která nebyla uvedena ve výpisu emise,

d) poruší zákaz uzavřít smlouvu podle § 20a odst. 3 nebo 5,

e) stanoví podmínky uzavření smlouvy o sdruženém plnění v rozporu s § 21 odst. 1 písm. a),

f) neuzavře smlouvu o sdruženém plnění podle § 21 odst. 1 písm. b) nebo c),

g) uzavře smlouvu s obcí v rozporu s § 21 odst. 1 písm. d) nebo smlouvu s obcí odmítne uzavřít,

h) v rozporu s § 21 odst. 1 písm. e) nezajišťuje sdružené plnění povinností osob uvádějících obaly na trh nebo do oběhu, se kterými uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, v souladu s podmínkami stanovenými tímto zákonem nebo v rozhodnutí o autorizaci,

i) nesplní povinnost zajistit zpětný odběr prostřednictvím sběrných míst pro stanovený podíl obyvatel nebo obcí podle § 21 odst. 1 písm. f) nebo g),

j) nedosáhne stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z obalů podle § 21 odst. 1 písm. h),

k) nesplní povinnost zjišťovat výši průměrných nákladů obcí pro různé velikostní skupiny obcí podle § 21 odst. 1 písm. i) nebo zjišťovat podíl odpadů z obalů v tříděném komunálním odpadu a v odpadu, s nímž se nakládá v zařízeních na úpravu odpadů před jejich využitím spočívajícím v dotřídění odpadů, podle § 21 odst. 1 písm. j),

l) v rozporu s § 21 odst. 1 písm. k) nezajistí, aby výše peněžních příspěvků pokrývala náklady,

m) nesplní povinnost provádět ekomodulaci podle § 21 odst. 1 písm. l),

n) v rozporu s § 21 odst. 1 písm. m) nezabezpečí, aby výše peněžních příspěvků nepřesahovala nezbytné náklady,

o) nesplní povinnost stanovovat nižší peněžní příspěvky podle § 21 odst. 1 písm. n),

p) nezveřejní informace podle § 21 odst. 1 písm. o),

q) nezveřejní smlouvy ve stanovené lhůtě podle § 21 odst. 1 písm. p),

r) nevypracuje metodiku způsobem podle § 21 odst. 3 nebo ji nezveřejní na svých internetových stránkách,

s) nesplní povinnost vyhotovit zprávu a zaslat ji Ministerstvu životního prostředí podle § 21 odst. 4,

t) poruší zákaz sdělovat informace třetím osobám podle § 21 odst. 5,

u) nesplní některou z povinností týkajících se rezervy podle § 21a,

v) nesplní některou z povinností týkajících se vyrovnání nákladů podle § 21b,

w) v souvislosti s koordinací autorizovaných společností

1. se v rozporu s § 21c odst. 1 nezapojí do koordinace nebo nedodrží dohodnutý postup potvrzený smlouvou,

2. jako pověřená autorizovaná společnost nezašle zjištěné údaje o výši nákladů Ministerstvu životního prostředí podle § 21c odst. 3,

3. v rozporu s § 21c odst. 5 neoznámí ostatním autorizovaným společnostem nebo Ministerstvu životního prostředí záměr změnit způsob ekomodulace a provede jeho změnu bez shody s nimi, nebo

4. se neřídí rozhodnutím vydaným podle § 21c odst. 7,

x) nevede stanoveným způsobem a ve stanoveném rozsahu evidence podle § 23 odst. 1, neohlásí údaje z těchto evidencí Ministerstvu životního prostředí podle § 23 odst. 2 nebo nesplní požadavky na způsob vedení nebo předkládání evidence podle rozhodnutí

o autorizaci, nebo

y) poruší některou z povinností týkajících se ověřování údajů auditorem podle § 23a.

(2) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. q),**
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. m), o) nebo p), nebo**
- c) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a) až i), k) , l), n) nebo r) až y).**

(3) Za přestupek podle odstavce 1 písm. j) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin počtu procent chybějících k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z obalů a částky 1 000 000 Kč.

§ 45a

Přestupky operátora

(1) Operátor se dopustí přestupku tím, že

- a) poruší některou z povinností podle § 29i,**
- b) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. a) nevytvoří, nespravuje nebo nefinancuje zálohový systém,**
- c) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. b) nezveřejní, že začal vykonávat činnost podle tohoto zákona,**
- d) nestanoví podmínky uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. c),**
- e) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. d) neuzavře smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve stanovené lhůtě nebo za uzavření takové smlouvy požaduje úhradu,**
- f) nezřídí místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v obci s počtem více než 300 obyvatel podle § 29j odst. 1 písm. e),**
- g) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. f) neprovádí osvětovou činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora nebo neposkytuje metodické vedení,**
- e) nezajistí včasný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. g),**
- f) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. h) nevytvoří nebo nespravuje informační systém operátora,**
- g) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. i) nezveřejní na svých internetových stránkách smlouvy, oznámení, informace, údaje nebo výši nákladů,**

h) nenabídne k odkupu zpětně odebraný odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 2, nebo

i) nerozdělí nebo nepřevede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle § 29j odst. 3 až 5.

(2) Za přešůpek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 15 000 000 Kč.

§ 45a

Přestupky operátora

(1) Operátor se dopustí přestupku tím, že

a) poruší některou z povinností podle § 29i,

b) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. a) nevytvoří, nespravuje nebo nefinancuje zálohový systém,

c) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. b) nezveřejní, že začal vykonávat činnost podle tohoto zákona,

d) nedosahuje minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. c),

e) nestanoví podmínky uzavření smlouvy o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. d),

f) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. e) neuzavře smlouvu o sdruženém plnění nebo smlouvu o zajištění výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů ve stanovené lhůtě nebo za uzavření takové smlouvy požaduje úhradu,

g) nezřídí místo výkupu odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů v obci s počtem více než 300 obyvatel podle § 29j odst. 1 písm. f),

h) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. g) nestanoví výši zálohy vybraných jednorázových obalů nebo neinformuje osoby zapojené do zálohového systému o změně zálohy,

i) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. h) neprovádí osvětovou činnost o zálohovém systému pro konečné uživatele v souladu s rozhodnutím o autorizaci operátora nebo neposkytuje metodické vedení,

j) nezajistí včasný odvoz odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 1 písm. i),

k) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. j) neuhradí poslednímu prodejci vybraných jednorázových obalů peněžní prostředky vynaložené na výplatu záloh konečným uživatelům,

l) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. k) neuhradí poslednímu prodejci vybraných

jednorázových obalů účelně vynaložené náklady na *technické zajištění a realizaci* zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů,

m) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. l) nevytvoří nebo nespravuje informační systém operátora,

n) nezajistí ověření správnosti nebo úplnosti údajů podle § 29j odst. 1 písm. m),

o) nedoručí Ministerstvu životního prostředí zprávu o činnosti operátora a fungování zálohového systému za uplynulý kalendářní rok podle § 29j odst. 1 písm. n),

p) v rozporu s § 29j odst. 1 písm. o) nezveřejní na svých internetových stránkách smlouvy, oznámení, informace, údaje nebo výši nákladů,

q) nenabídne k odkupu zpětně odebraný odpad z vybraných zálohovaných jednorázových obalů podle § 29j odst. 2, nebo

r) nerozdělí nebo nepřevede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle § 29j odst. 3 až 5.

(2) Za přešůpek podle odstavce 1 písm. a) až c) nebo e) až r) lze uložit pokutu do 15 000 000 Kč.

(3) Za přešůpek podle odstavce 1 písm. d) lze uložit pokutu až do výše, která se stanoví jako součin hmotnosti odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů vyjádřené v tunách chybějící k dosažení stanovené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů a částky 150 000 Kč.

§ 45b

Další přešůpky právnických a podnikajících fyzických osob

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přešůpku tím, že

a) poskytne v místě prodeje výrobků spotřebiteli plastovou odnosnou tašku jinak než způsobem uvedeným v § 3 odst. 3,

b) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky, jejichž obaly jsou opakovaně použitelné, neučiní opatření podle § 7,

c) jako osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu výrobky, jejichž obaly jsou vratné, nezajistí opakované použití těchto obalů nebo využití odpadů z těchto obalů podle § 8,

d) nedodrží výši zálohy vratných zálohovaných obalů podle § 9 odst. 2,

e) jako osoba, která uvádí do oběhu nápoje v obalech, které nejsou opakovaně použitelnými vratnými zálohovanými obaly, nabízí nápoje v rozporu s § 9 odst. 10,

f) v rozporu s § 13a odst. 2 nebo 3 si neurčí pověřeného zástupce nebo si ho určí v rozporu s § 13a odst. 4,

g) jako osoba zapsaná v Seznamu nesplní povinnost oznámit změny údajů podle § 14 odst. 9,

h) jako osoba, na kterou se vztahuje povinnost zapsat se do Seznamu, poruší některou z povinností evidence podle § 15 odst. 1 nebo 3,

i) vykonává činnost, k níž je třeba rozhodnutí o autorizaci podle § 17, bez tohoto rozhodnutí nebo bez rozhodnutí o autorizaci nabízí třetím osobám uzavření smluv, jejichž obsahem je činnost, k jejímuž výkonu je rozhodnutí o autorizaci třeba,

j) jako osoba uvedená v § 23 odst. 1 písm. c) neposkytne autorizované společnosti nezbytnou součinnost podle § 23a odst. 5,

k) jako právnická osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci zaniklo, nepřevede peněžní prostředky podle § 28a, nebo

l) jako právnická osoba, jejíž rozhodnutí o autorizaci operátora zaniklo, nepřevede peněžní prostředky ze záloh, které nebyly vyplaceny konečným uživatelům, podle § 29j odst. 6.

(2) Obec se dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s § 21b odst. 2 nebo 3 nevykáže každé z autorizovaných společností poměrnou část hmotnosti odpadů z obalů předaných v rámci obecního systému odpadového hospodářství nastaveného touto obcí, nebo

b) v rozporu s § 21b odst. 4 neuvědomí autorizovanou společnost.

(3) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 50 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2,

b) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a) až c) nebo g),

c) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. d), e), h) nebo j),

d) 5 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. f), nebo

e) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. i), k) nebo l).

Společná ustanovení k přestupkům

§ 46

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba neodpovídá za přestupek podle § 44 odst. ~~2 písm. g) až l)~~ **1 písm. h) až o)**, jestliže k porušení povinnosti došlo do 3 měsíců ode dne, kdy autorizované společnosti, s níž právnická nebo podnikající fyzická osoba uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, zaniklo rozhodnutí o autorizaci. Má se za to, že povinnosti podle § 10 odst. 1 a § 10a až 12a ve vztahu k obalům, které právnická nebo podnikající fyzická osoba uvedla na trh nebo do oběhu do 3 měsíců ode dne zániku rozhodnutí o autorizaci podle věty první, jsou splněné.

(2) Přestupky podle tohoto zákona projednává Krajská hygienická stanice, Česká obchodní inspekce, Státní zemědělská a potravinářská inspekce, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv nebo Česká inspekce životního prostředí, a to v rozsahu své působnosti vymezené v § 35 až 40. Je-li podle rozsahu své působnosti příslušným k projednání přestupku více jak jeden správní orgán, přestupek projedná ten z příslušných správních orgánů, který jako první zahájil řízení. Správní orgán, který zahájí řízení, informuje o tom všechny správní orgány, které jsou k projednání přestupků podle tohoto zákona příslušné.

(3) Pokuty vybírá orgán, který je uložil.

(4) Příjem z pokut je příjmem rozpočtu, ze kterého je hrazena činnost orgánu, který pokutu uložil, s výjimkou pokut uložených Českou inspekcí životního prostředí, které jsou příjmem Státního fondu životního prostředí.

HLAVA VHVIII

USTANOVENÍ SPOLEČNÁ, ZMOCŇOVACÍ A PŘECHODNÁ

§ 47

zrušeno

§ 48

Pro účely plnění povinností využití odpadu z obalů podle § 12 a vedení evidence podle § 15 a 23 se kompozitní obaly a jiné obaly složené z více než jednoho materiálu vykazují podle materiálů obsažených v obalu, **s výjimkou nápojových kartonů, které se vykazují podle materiálů obsažených v obalu a současně jako samostatný druh obalu.** Od tohoto požadavku se lze odchýlit v případě, že daný materiál představuje nevýznamnou část obalu a nepředstavuje více než 5 % celkové hmotnosti obalu.

§ 49

Výkon působnosti orgánů Celní správy České republiky podle tohoto zákona se považuje za výkon správy daní s výjimkou řízení o přestupcích.

§ 50

Zmocňovací ustanovení

(1) Vláda vydá nařízení k provedení § 9 odst. 9.

(2) Ministerstvo životního prostředí vydá vyhlášku podle § 9a odst. 3, § 10 odst. 6, § 11 odst. 4, § 15 odst. 4, § 21b odst. 7, § 23 odst. 5 **a § 23a odst. 6, § 23a odst. 6, § 29c písm. b) a § 29j odst. 1 písm. g), k), l) a n).**

(2) Ministerstvo životního prostředí vydá vyhlášku podle § 9a odst. 3, ~~§ 10 odst. 6~~ **§ 10 odst. 7, § 11 odst. 4, § 15 odst. 4, § 21b odst. 7, § 23 odst. 5, § 23a odst. 6, § 29c písm. b) a § 29j odst. 1 písm. g), k), l) a n).**

(3) Ministerstvo průmyslu a obchodu vydá vyhlášku k provedení § 9 odst. 3.

§ 51

Přechodná ustanovení

(1) Osoby, které uvádějí na trh nebo do oběhu obaly nebo balené výrobky, jsou povinny plnit povinnosti uvedené v § 3, § 4 odst. 1 písm. a) a c), § 5, 10 a 14 nejpozději do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

(2) Řízení zahájená přede dnem účinnosti tohoto zákona podle § 18 a 19 zákona č. 125/1997 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

(3) Požadavky na uvádění na trh nebo do oběhu obalů vyrobených přede dnem účinnosti tohoto zákona se posuzují podle dosavadních právních předpisů.

§ 51a

(1) Rozhodnutí vydaná Ministerstvem průmyslu a obchodu podle § 47 pozbývají platnosti ke dni účinnosti tohoto zákona.

(2) Řízení zahájená podle § 47, která nebyla skončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se ke dni účinnosti tohoto zákona zastavují.

Příloha č. 1 k zákonu č. 477/2001 Sb.

Kritéria a názorné příklady upřesňující pojem obal

Kritérium 1

Výrobek, který odpovídá definici obalu uvedené v § 2 písm. a) a zároveň plní nebo může plnit i jinou funkci než funkci obalu, se považuje za obal pouze tehdy, pokud

a) není nedílnou součástí jiného výrobku,

b) není nezbytný k tomu, aby uzavíral, nesl nebo uchovával tento výrobek po dobu jeho životnosti a

c) nejsou všechny části určeny k tomu, aby byly společně používány, spotřebovány nebo odstraněny.

Názorné příklady ilustrující použití kritéria 1

Obal

Krabice na cukrovinky

Fóliový přebal pouzdra na CD

Poštovní sáčky na katalogy a časopisy (s tiskovinou uvnitř)

Papírové košíčky na pečení prodávané s pekařským nebo cukrářským výrobkem

Role, trubice, dutinky a válce, na kterých jsou navinuty flexibilní materiály, například plastová fólie, hliníková fólie (alobal) nebo papír, kromě rolí, trubic, dutinek a válců, které slouží jako součást výrobních strojů a které se nepoužívají k prezentaci výrobku jako prodejní jednotky

Květináče, které jsou určeny pouze k prodeji a přepravě rostlin a ne pro celou dobu života rostliny

Skleněné lahve na injekční roztoky

Válcové obaly na CD typu „spindle“ (prodávané s CD, nejsou určeny k uchovávání disků)

Ramínka na šaty (prodávaná s oděvem)

Krabičky zápalek

Systémy sterilní bariéry (sáčky, tácky a materiály nutné k zachování sterility výrobku)

Kapsle do nápojových systémů

Opakovaně plnitelné ocelové lahve používané pro různé druhy plynů, kromě hasicích přístrojů

Předmět, který není obalem

Květináče určené pro celou dobu života rostliny

Pouzdra, kufříky a kazety na nástroje a nářadí

Čajové sáčky

Voskové vrstvy na sýrech

Střívka uzenin

Ramínka na šaty (prodávaná samostatně)

kávové polštářky z filtrového papíru odstraněné spolu s použitým kávovým produktem

Náplně do tiskáren

Pouzdra na CD, DVD a video (prodávané spolu s diskem CD, DVD nebo videem uvnitř pouzdra)

Válcové obaly na CD typu „spindle“ (prodávané prázdné, určené k uchovávání CD)

Rozpustné sáčky na detergenty

Svítilny na hrob (nádoby na svíčky)

Mechanický mlýnek (zabudovaný v nádobě, kterou lze znovu naplnit, například plnitelný mlýnek na pepř)

Kritérium 2

Předměty navržené a určené k tomu, aby byly plněny v místě prodeje, se považují za obaly, pokud plní funkci obalu.

Názorné příklady ilustrující použití kritéria 2

Obal, který je navržen a určen k plnění v místě prodeje

Odnosné papírové nebo plastové tašky a sáčky

Jednorázové talíře a kelímky

Přilnavá fólie

Sendvičové sáčky

Hliníková fólie

Plastová fólie pro vyčištěné oděvy z prádeln

Předmět, který není obalem

Míchátko

Jednorázové příbory

Balící papír (prodáván samostatně)

Papírové formy na pečení (prodávané prázdné)

Papírové košíčky na pečení prodávané bez pekařského nebo cukrářského výrobku

Kritérium 3

Součásti obalu a pomocné prvky začleněné v obalu se považují za části obalu, v němž jsou začleněny. Pomocné prvky, které jsou zavěšené přímo na výrobku nebo jsou k výrobku připevněné a plní funkci obalu, se považují za obal pouze tehdy, pokud

a) nejsou nedílnou součástí tohoto výrobku a

b) nejsou-li všechny části určeny k tomu, aby byly společně spotřebovány nebo odstraněny.

Názorné příklady ilustrující použití kritéria 3

Obal

Štítky a visačky, které jsou přímo zavěšeny na výrobku nebo jsou k výrobku připevněny

Předmět, který je součástí obalu

Kartáč řasenky, který je součástí uzávěru řasenky

Samolepicí etikety, které jsou nalepeny na jiné části obalu

Sponky, spony, svorky

Plastové převlečné etikety (smrštitelné)

Dávkovač, který je součástí uzávěru nádoby s detergenty

Mechanický mlýnek (zabudovaný v nádobě, kterou nelze znovu naplnit a která je naplněna produktem, například mlýnek na pepř naplněný pepřem)

Předmět, který není obalem

Štítky RFID pro identifikaci na základě rádiové frekvence

SYSTÉMY ZAJIŠTĚNÍ OPAKOVANÉHO POUŽITÍ OBALŮ

A. Systémy pro zajištění opakovaného použití obalu jsou:

1. Uzavřený systém - systém, ve kterém je opakovaně použitelný obal uváděn do oběhu osobou nebo organizovanou skupinou osob;
2. Otevřený systém - systém, ve kterém je uváděn do oběhu opakovaně použitelný obal mezi blíže neurčenými osobami;
3. Smíšený systém - systém sestávající se ze dvou částí:
 - a) opakovaně použitelný obal, který zůstává u konečného uživatele, pro který neexistuje žádný systém zpětného rozdělování vedoucí ke komerčnímu opakovanému naplnění,
 - b) jednorázový obal, který se použije jako pomocný výrobek pro přepravu obsahu k opakovanému naplnění obalu.

B. Kritéria pro zajištění systému opakovaného použití obalu

Požadavky na opakovaně použitelné obaly jsou stanoveny kombinací požadavků na samotný obal a na systém opakovaného použití obalu, v němž je funkční.

1. Kritéria pro uzavřený systém:

- a) opakovaně použitelný obal je trvale ve vlastnictví osoby nebo organizované skupiny osob;
- b) obal je opakovaně uváděn na trh osobou nebo organizovanou skupinou osob, která ho vlastní;
- c) konstrukční typ obalu je stanoven podle specifikací odsouhlasených účastníky tohoto systému a je také podle těchto specifikací používán;
- d) systémy shromažďování a zpětného rozdělování těchto obalů jsou v patřičném sběrném místě;
- e) osoby nebo organizované skupiny osob jsou povinny převzít zpět opakovaně použitelný obal, který byl použit v souladu s dohodnutými specifikacemi;
- f) všechny osoby uvádějící na trh obal podávají informace o použití obalu a místech, kde je možné obal ponechat pro účel opakovaného použití;
- g) je používán systém kontroly na základě dohodnuté specifikace odsouhlasené mezi účastníky systému.

2. Kritéria pro otevřený systém:

- a) uživatel obalu může sám rozhodnout, zda obal bude opakovaně použit;

- b) opakovaně použitelný obal je vždy ve vlastnictví toho, kdo jej právě užívá;
- c) konstrukční typ obalu je stanoven podle obecně přijatých specifikací;
- d) obnova obalu k opakovanému použití může být zajištěna uživatelem obalu nebo je dostupná na trhu;
- e) systémy shromažďování a zpětného rozdělování těchto obalů mohou být v patřičném sběrném místě;
- f) je používán systém kontroly na základě všeobecně přijaté specifikace.

3. Kritéria pro smíšený systém:

- a) opakovaně použitelný obal zůstává vždy konečnému uživateli, je v jeho vlastnictví a je jím opakovaně plněn s použitím pomocného výrobku (náhradního balení);
- b) na trhu jsou dostupné pomocné výrobky (náhradní balení);
- c) všechny osoby uvádějící na trh obal podávají informace, jak opakovaně použitelný obal dále použít (naplnit).

Požadovaný rozsah recyklace a celkového využití obalového odpadu

A: recyklace

B: celkové využití

Odpady z obalů	od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2024		od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2029		od 1. 1. 2030 do 31. 12. 2034		od 1. 1. 2035	
	A	B	A	B	A	B	A	B
	%	%	%	%	%	%	%	%
Papírových a lepenkových	75		75		85		85	
Skleněných	75		75		75		75	
Plastových	50		50		55		55	
Železných	55		70		80		80	
Hliníkových	-		35		50		60	
Dřevěných	15		25		30		30	
Nápojových kartonů	-		-		55		60	
Prodejních určených spotřebiteli	50	55	50	55	50	55	50	55
Celkem	70	75	75	80	75	80	75	80

1. Požadovaného rozsahu recyklace a celkového využití obalového odpadu je nutné dosáhnout v každém kalendářním roce stanoveného období.

2. Míra recyklace a celkového využití prodejních obalů určených spotřebiteli se stanoví jako podíl množství využitého obalového odpadu získaného zpětným odběrem od spotřebitelů a množství prodejních obalů, které osoba uvedla na trh nebo do oběhu. Ve jmenovateli nejsou zahrnuty prodejní obaly, které jsou současně průmyslovými obaly.

3. Za obaly z jednoho materiálu lze považovat pouze takové obaly, ve kterých daný materiál tvoří alespoň 95 % hmotnosti obalu.

4. Recyklace a celkové využití jsou určeny v procentech hmotnostních a recyklace se zahrnuje do celkového využití jako jedna z jeho forem, společně s energetickým využitím a biologickým rozkladem podle § 4 odst. 1 písm. c).

**Jednorázové plastové obaly a obalové prostředky, na které se vztahují opatření
k omezení jejich dopadu na životní prostředí**

Nádobou na nápoje se pro účely této přílohy rozumí nápojová lahev nebo kompozitní obal na nápoje používaný pro jakýkoliv druh nápoje, zejména pivo, víno, pitnou vodu, tekuté občerstvení, šťávy a nektary, mléko nebo instantní nápoje určené k přímé spotřebě bez nezbytného smísení s jiným výrobkem nebo jiné úpravy.

Část A

Jednorázové plastové obaly, ke kterým se vztahuje požadavek připevněného uzávěru nebo víčka

Nádoby na nápoje o objemu až 3 litry, tj. nádoby, které se používají k pojmutí kapalin, např. nápojové lahve, včetně jejich uzávěrů a víček, a nápojové obaly z kompozitních materiálů, včetně jejich uzávěrů a víček, s výjimkou

- a) skleněných nebo kovových nádob na nápoje, které mají uzávěry a víčka vyrobené z plastu, a
- b) nádob na nápoje určených a používaných na potraviny pro zvláštní lékařské účely podle čl. 2 písm. g) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 609/2013, které jsou v kapalně formě.

Část B

**Jednorázové plastové obaly, ke kterým se vztahují požadavky na minimální úroveň
zpětného odběru a obsah recyklovatelného plastu**

Nápojové lahve o objemu až 3 litry, včetně jejich uzávěrů a víček, s výjimkou

- a) skleněných nebo kovových nádob na nápoje, které mají uzávěry a víčka vyrobené z plastu, a
- b) nápojových lahví určených a používaných na potraviny pro zvláštní lékařské účely podle čl. 2 písm. g) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 609/2013, které jsou v kapalně formě.

Část C

**Jednorázové plastové obaly a obalové prostředky, ke kterým se vztahují požadavky na
úhradu nákladů na úklid odpadu, osvětovou činnost a na určení pověřeného zástupce**

1. Sáčky a balení zhotovené z pružného materiálu, které obsahují potraviny určené k okamžité spotřebě z těchto sáčků nebo balení bez jakékoli další přípravy.
2. Nádoby na nápoje o objemu až 3 litry, tj. nádoby, jež se používají k pojmutí kapalin, např. nápojové lahve, včetně jejich uzávěrů a víček, a nápojové obaly z kompozitních materiálů,

včetně jejich uzávěrů a víček, s výjimkou skleněných nebo kovových nádob na nápoje, které mají uzávěry a víčka vyrobené z plastu, včetně jejich uzávěrů a víček.

3. Plastové odnosné tašky.

Část D

Jednorázové plastové obaly a obalové prostředky, ke kterým se vztahují požadavky na úhradu nákladů na úklid odpadu, osvětovou činnost, na určení pověřeného zástupce a požadavky podle § 15b

1. Nápojové kelímky, včetně jejich uzávěrů a víček.

2. Nádoby na potraviny, tj. nádoby, jako jsou krabičky s víkem či bez něj, jež se používají k pojmutí potravin, které jsou

a) určeny k okamžité spotřebě, a to buď na místě, nebo k odnesení s sebou,

b) obvykle spotřebovávány z této nádoby a

c) připraveny ke spotřebě bez jakékoli další přípravy, jako je vaření nebo ohřívání, včetně nádob na potraviny používaných pro rychlé občerstvení nebo jiná jídla připravená k okamžité spotřebě, s výjimkou nádob na nápoje, talířů a sáčků a balení obsahujících potraviny.

Naměřené hodnoty koncentrace těžkých kovů

Tabulka č. 1 Naměřené hodnoty koncentrací těžkých kovů ve sklovinách jednotlivých tavičích agregátů v mikrogramech na gram

	Agregát č.	1	2	3	4	...	X
Měsíc							
Leden							
Únor							
Březen							
Duben							
Květen							
Červen							
Červenec							
Srpen							
Září							
Říjen							
Listopad							
Prosinec							

Pokud v některém měsíci přesáhne v některém agregátu naměřená hodnota koncentrace těžkých kovů hodnotu 200 mikrogramů na gram, začnou se hodnoty naměřené po dobu dalších 12 měsíců zapisovat do tabulky č.2.

Tabulka č. 2 Naměřené hodnoty koncentrace těžkých kovů ve sklovinách tavicího agregátu č. _ v mikrogramech na gram pro účely ohlášení Ministerstvu životního prostředí

Tavicí agregát č. _		
Měsíc	Datum měření	Naměřená hodnota
leden		
únor		
březen		
duben		
květen		
červen		
červenec		
srpen		
září		
říjen		
listopad		

prosinec		
Součet	xxx	
Roční průměr P	xxx	
P-200	xxx	

Je-li součet P - 200 v některém tavicím agregátu větší než nula, je nutno pro tento agregát podat hlášení na Ministerstvo životního prostředí.

Hlášení obsahuje:

1. naměřené hodnoty
2. popis použitých metod měření
3. podezřelé zdroje zjištěných koncentrací těžkých kovů
4. podrobný popis opatření přijatých ke snížení koncentrací těžkých kovů

Kritéria pro vybrané jednorázové obaly

Kritérium 1: Plastová nápojová lahev

Plastová nápojová láhev zahrnuje uzávěr nebo víčko.

Plastovou nápojovou lahví nejsou

- a) skleněné nebo kovové nádoby na nápoje, které mají uzávěry a víčka vyrobené z plastu, nebo
- b) nápojové lahve určené a používané na potraviny pro zvláštní lékařské účely podle čl. 2 písm. g) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 609/2013, které jsou v kapalné formě.

Kritérium 2: Druhy nápojů

Plastová nápojová lahev nebo kovová nádoba na některý z těchto nápojů:

- a) nealkoholické nápoje, s výjimkou mléka, mléčných nápojů, nápojů na bázi mléka, včetně jogurtových nápojů, a ledových káv s mlékem,
- b) ostatní alkoholické nápoje³⁷⁾,
- c) vína,
- d) ovocná vína, ostatní vína, cider, perry a medovina,
- e) pivo a nápoje na bázi piva, nebo
- f) nápojové koncentráty, včetně sirupů.

Kritérium 3: Objem obalu

Plastová nápojová lahev	0,1 – 3 l
Kovová nádoba na nápoje	0,1 – 3 l

Minimální úroveň zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů

Druh odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů	Rok	Minimální úroveň zpětného odběru
Odpad z plastových nápojových lahví	2027	82 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	2028	87 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	2029	91,5 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	a dále	
Odpad z kovových nádob na nápoje	2027	82 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	2028	87 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	2029	90 % hmotnosti obalů uvedených na trh
	a dále	

Minimální úroveň zpětného odběru odpadu z vybraných zálohovaných jednorázových obalů se vypočítává pouze z vybraných zálohovaných jednorázových obalů, které jsou registrovány u operátora a jsou označeny podle § 29c písm. b).

Ekonomické činnosti posledních prodejců vybraných jednorázových obalů

a) Maloobchod v nespecializovaných prodejnách (kód CZ – NACE 47.1), pokud velikost prodejní plochy přesahuje 50 m² a potraviny a nápoje v prodejně nepředstavují pouze doplňkové zboží.

b) Maloobchod s potravinami, nápoji a tabákovými výrobky ve specializovaných prodejnách (kód CZ – NACE 47.2), pokud velikost prodejní plochy přesahuje 50 m² a potraviny a nápoje v prodejně nepředstavují pouze doplňkové zboží.

c) Maloobchod s pohonnými hmotami ve specializovaných prodejnách (kód CZ – NACE 47.3), včetně dobíjecích stanic, pokud velikost prodejní plochy přesahuje 50 m².

Ekonomická činnost posledních prodejců vybraných jednorázových obalů pod uvedeným kódem je specifikována podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1893/2006 ze dne 20. prosince 2006, kterým se zavádí statistická klasifikace ekonomických činností NACE Revize 2 a kterým se mění nařízení Rady (EHS) č. 3037/90 a některá nařízení ES o specifických statistických oblastech, v platném znění, a sdělení Českého statistického úřadu ze dne 18. září 2007 o zavedení Klasifikace ekonomických činností (CZ-NACE).

1) Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů.

2) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/12/ES ze dne 11. února 2004, kterou se mění směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/20/ES ze dne 9. března 2005, kterou se mění směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech.

Směrnice Komise 2013/2/EU ze dne 7. února 2013, kterou se mění příloha I směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES o obalech a obalových odpadech.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/720 ze dne 29. dubna 2015, kterou se mění směrnice 94/62/ES, pokud jde o omezení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek.

Směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2018/851 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice 2008/98/ES o odpadech.

Směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2018/852 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904 ze dne 5. června 2019 o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí.

3) Úmluva o mezinárodní železniční přepravě (COTIF), vyhlášená ve Sbírce zákonů pod č. 8/1985 Sb., ve znění pozdějších změn a doplnění.

Úmluva o mezinárodním civilním letectví, vyhlášená ve Sbírce zákonů a nařízení republiky Československé pod č. 147/1947 Sb. Evropská dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR), vyhlášená ve Sbírce zákonů pod č. 64/1987 Sb., ve znění pozdějších změn a doplnění.

4) Zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech.

5) Například zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 157/1998 Sb., ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 79/1997 Sb., o léčivech a o změnách a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

6) Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů.

7a) § 4a zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

8) Zákon č. 157/1998 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Nařízení vlády č. 25/1999 Sb., kterým se stanoví postup hodnocení nebezpečnosti chemických látek a chemických přípravků, způsob jejich klasifikace a označování a vydává Seznam dosud klasifikovaných nebezpečných chemických látek, ve znění nařízení vlády č. 258/2001 Sb.

9) Například zákon č. 309/1991 Sb., o ochraně ovzduší před znečišťujícími látkami (zákon o ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), zákon č. 185/2001 Sb., ve znění zákona č. 477/2001 Sb.

9a) Vyhláška č. 379/2000 Sb., kterou se stanoví podmínky pro určování jednotlivých druhů křišťálového skla, jejich vlastnosti a způsoby označování výrobků z křišťálového skla.

9b) Rozhodnutí Komise 2001/171/ES ze dne 19. února 2001, kterým se stanoví podmínky pro odchylku u skleněných obalů týkající se úrovně koncentrací těžkých kovů stanovených ve směrnici 94/62/ES o obalech a obalových odpadech.

9c) Přílohy č. I až VII rozhodnutí Komise 97/129/ES ze dne 28. ledna 1997, kterým se zavádí identifikační systém pro obalové materiály podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES o obalech a obalových odpadech.

10) Zákon č. 79/1997 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

11) § 17 odst. 1 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

13) Vyhláška č. 64/1987 Sb., o Evropské dohodě o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR), ve znění pozdějších změn a doplnění.

13a) § 18 odst. 2 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů.

§ 6 odst. 1 zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce.

14) Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů.

15) § 22 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

16) Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů.

19) Například obchodní zákoník.

20) Zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů.

21) Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

23) Článek 6 odst. 1 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES o obalech a obalových

odpadech z 20. prosince 1994.

24) Zákon č. 258/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

27) Zákon č. 146/2002 Sb., o Státní zemědělské a potravinářské inspekci a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

28) Zákon č. 282/1991 Sb., o České inspekci životního prostředí a její působnosti v ochraně lesa, ve znění pozdějších předpisů.

29) § 2 odst. 2 obchodního zákoníku.

31) Část šestá zákona č. 337/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

33) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES.

34) Například zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 110/1997 o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

35) § 59 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech.

36) § 1820 zákona č. 89/2012 Sb.

37) Zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

§ 21 písm. f) vyhlášky č. 248/2018 Sb., o požadavcích na nápoje, kvasný ocet a droždí.

Platné znění zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, s vyznačením navrhovaných změn

§ 18

(1) Prodávající je povinen informovat spotřebitele o peněžní částce za výkup vratných zálohovaných obalů a tuto informaci na viditelném místě zpřístupnit.

(2) O změně peněžní částky za vykupované vratné zálohované obaly nebo o ukončení výkupu vratných zálohovaných obalů je prodávající povinen informovat spotřebitele po dobu nejméně ~~30 kalendářních dnů~~ **3 měsíců** před dnem provedení změny nebo ukončení výkupu. Po tuto dobu nesmí být výkup těchto obalů zastaven.

Platné znění zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, s vyznačením navrhovaných změn

§ 59

Obecní systém

(1) Obec je povinna přebrat veškerý komunální odpad vznikající na jejím území při činnosti nepodnikajících fyzických osob. Pokud obec zavedla poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci na základě kapacity soustředovacích prostředků podle zákona o místních poplatcích, je povinna přebírat směsný komunální odpad vznikající na jejím území při činnosti nepodnikajících fyzických osob v množství odpovídajícím kapacitě soustředovacích prostředků.

(2) Obec je povinna určit místa pro oddělené soustředování komunálního odpadu, a to alespoň nebezpečného odpadu, papíru, plastů, skla, kovů, biologického odpadu, jedlých olejů a tuků a od 1. ledna 2025 rovněž textilu. Obec není povinna odděleně soustřeďovat odpad plastů, skla ~~a kovů~~, **kovů, papíru a kompozitních a nápojových kartonů**, pokud tím nedojde s ohledem na další způsob nakládání s nimi k ohrožení možnosti provedení jejich recyklace.

(3) Obec je povinna zajistit, aby odděleně soustřeďované recyklovatelné složky komunálního odpadu tvořily v kalendářním roce 2025 a následujících letech alespoň ~~60~~ **59** %, v kalendářním roce 2030 a následujících letech alespoň ~~65~~ **64** % a v kalendářním roce 2035 a následujících letech alespoň ~~70~~ **69** % z celkového množství komunálních odpadů, kterých je v daném kalendářním roce původcem. Do výpočtu podílu mohou být zahrnuty rovněž odděleně soustřeďované recyklovatelné složky komunálního odpadu vznikající na území obce při činnosti nepodnikajících fyzických osob, které nejsou předávány do obecního systému.

(4) Ke splnění povinností podle odstavců 1 až 3 obec nastaví obecní systém odpadového hospodářství (dále jen „obecní systém“). Obecní systém může obec nastavit obecně závaznou vyhláškou.

(5) Pokud obec nastaví obecní systém obecně závaznou vyhláškou, může touto vyhláškou zároveň určit i místa, ve kterých bude v rámci obecního systému přebírat

a) stavební a demoliční odpad vznikající na území obce při činnosti nepodnikajících fyzických

osob,

b) movité věci v rámci předcházení vzniku odpadu,

c) komunální odpad vznikající na území obce při činnosti právnických a podnikajících fyzických osob, které se do obecního systému na základě písemné smlouvy zapojí; v takovém případě musí obec obecně závaznou vyhláškou, kterou nastaví obecní systém, stanovit alespoň druhy odpadu, které může právnická nebo podnikající fyzická osoba předávat do obecního systému, způsob určení výše úhrady za zapojení do obecního systému a způsob jejího výběru,

d) výrobky s ukončenou životností v případě, pokud je přebírá v rámci služby pro výrobce podle zákona o výrobcích s ukončenou životností, nebo

e) rostlinné zbytky z údržby zeleně, zahrad a domácností ke zpracování na kompost v rámci komunitního kompostování podle § 65.

(6) Obec může obecně závaznou vyhláškou, kterou nastaví obecní systém, stanovit povinnosti osob související s předáváním odpadů a movitých věcí do obecního systému.

(7) Ministerstvo stanoví vyhláškou

a) rozsah míst pro oddělené soustředování komunálního odpadu podle odstavce 2,

b) odpady, které se započítají do celkového množství komunálních odpadů, a odpady, které se započítají jako odděleně soustředované recyklovatelné složky komunálního odpadu podle odstavce 3, a

c) způsob výpočtu plnění cíle podle odstavce 3 a způsob doložení jeho plnění.