

VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ PRO INICIATIVU (bez posouzení dopadů)

NÁZEV INICIATIVY	Pravidla ekologické produkce – cílená změna (nařízení (EU) 2018/848)
PŘÍSLUŠNÉ GŘ – ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ	Generální ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova – oddělení B.4 – Ekologické produkty
PRAVDĚPODOBNÝ DRUH INICIATIVY	NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY
PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM	4. čtvrtletí 2025
DALŠÍ INFORMACE	Ekologické zemědělství – Evropská komise

Tento dokument slouží pouze k informačním účelům. Nepředjímá konečné rozhodnutí Komise o tom, zda tato iniciativa bude pokračovat, ani o jejím konečném obsahu. Všechny prvky iniciativy popsané v tomto dokumentu, včetně harmonogramu, se mohou změnit.

A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity

Politické souvislosti

Ekologické zemědělství je klíčovou součástí společné zemědělské politiky (SZP) Evropské unie (EU). Podíl ekologicky obhospodařované půdy definovaný na úrovni EU se od roku 1992 neustále zvyšoval až na dnešních 11 %. Spotřebitelé stále častěji nakupují ekologické potraviny, které lze rozpoznat díky logu EU a jednotné etiketě. Na podporu tohoto odvětví Evropská komise kromě jeho finanční podpory prostřednictvím SZP připravila také [Akční plán pro podporu ekologické produkce EU](#), který má země Unie přimět k tomu, aby vypracovaly své vlastní národní strategie ekologického zemědělství. V nedávné době byla klíčová úloha ekologického zemědělství zdůrazněna rovněž ve [Vizi pro zemědělství a potraviny](#) přijaté Komisí v roce 2025, což jen znovu potvrzuje význam pokračující podpory tohoto odvětví v rámci SZP.

Produkce a označování ekologických produktů se řídí nařízením (EU) 2018/848, které stanoví podrobná pravidla, na nichž je založena ekologická produkce jako nejvyšší norma EU pro environmentálně udržitelnou zemědělskou produkci. Toto nařízení stanoví přísné normy pro ekologickou produkci v EU a tyto normy musí být zachovány. Aby se však usnadnil hospodářský růst a konkurenceschopnost tohoto odvětví, a také v souladu s cílem zjednodušit regulační rámec, který se dotýká zemědělců a celého zemědělsko-potravinového hodnotového řetězce, jak je i zdůrazněno ve [Vizi pro zemědělství a potraviny](#), je nezbytné přezkoumat omezený počet prvků stávající legislativy.

Problém, který má iniciativa řešit

V zájmu zvýšení konkurenceschopnosti ekologické produkce EU a zajištění stabilních pravidel pro obchod s ekologickými produkty vyžadují ustanovení pro toto odvětví, která platí od roku 2022 (nařízení (EU) 2018/848), cílenou úpravu za účelem vytvoření regulačního rámce, který bude účinnější a snadněji proveditelný.

Za prvé je důležité poskytnout hospodářským subjektům srozumitelnost a jistotu ohledně platných pravidel pro dovoz ekologických produktů v rámci režimu rovnocennosti v návaznosti na [rozsudek Soudního dvora ve věci Herbaria II](#). To je rovněž nezbytné k zajištění toho, aby logo EU pro ekologickou produkci spolehlivě informovalo spotřebitele o pravidlech a způsobu výroby produktů uváděných na trh EU.

Zadruhé je důležité zabránit možnému narušení obchodu ekologickými produkty s 11 rovnocennými zeměmi mimo EU, jejichž lhůta pro uznávání jejich produktů vyprší 31. prosince 2026. Ve skutečnosti ukončení platnosti příslušných systémů uznávání, z nichž má prospěch celé odvětví ekologické produkce v EU, je třeba prodloužením této lhůty zabránit.

A konečně, ačkoli se nařízení (EU) 2018/848 považuje za pevný základ pro spolehlivé a rostoucí odvětví ekologické produkce v EU, členské státy a zúčastněné strany mnohokrát poukázaly na určitou zbytečnou složitost

stávajícího regulačního rámce. Účelem cíleného odstranění těchto komplikací je zvýšit konkurenceschopnost ekologické produkce EU a snížit regulační zátěž. Komplikace již byly zjištěny v souvislosti: • s pravidly živočišné výroby týkající se křepel, ochrannou lhůtou po alopatické veterinární léčbě, výkrmnými drůbeží a s přístupem drůbeže na otevřená prostranství až do určitého stáří, • s produkty a látkami k čištění a dezinfekci ve zpracovatelských a skladových zařízeních, • s kritérii způsobilosti pro skupiny provozovatelů a malé prodejce nebalených ekologických produktů.
Základ pro opatření na úrovni EU (právní základ a kontrola subsidiarity)
Právní základ
Ustanovení čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie tvoří právní základ pro to, aby Evropská komise mohla předložit návrh této změny nařízení Evropského parlamentu a Rady na základě svého práva podnětu stanoveného v článku 17 Smlouvy o Evropské unii.
Praktická potřeba opatření na úrovni EU
Pravidla upravující ekologickou produkci a označování jejích produktů jsou stanovena v nařízení Evropského parlamentu a Rady v rámci sdílené pravomoci EU a jejích členských států. Jednotný celounijní systém ekologické produkce má zásadní význam pro hladké fungování jednotného trhu. Zajišťuje totiž evropským spotřebitelům přístup ke skutečným ekologickým potravinám vyráběným v celé Unii podle stejných norem a umožňuje EU zaujmout při obchodních jednáních společný postoj. Cíle nařízení (EU) 2018/848 vyžadují harmonizovaný přístup na úrovni EU, který je účinnější než 27 národních režimů. Jak uvádí článek 5 Smlouvy o Evropské unii, EU má dobré předpoklady k vytvoření takového jednotného rámce. Tím se zajistí rovné podmínky pro hospodářské subjekty, usnadní volný pohyb ekologických produktů a posílí postavení EU v mezinárodním obchodu.
B. Čeho má iniciativa dosáhnout a jakým způsobem
Cílem iniciativy je zajistit jistotu ohledně ekologického zboží dováženého v rámci režimu rovnocennosti, umožnit jasná pravidla pro obchod ekologickými produkty se zeměmi mimo EU a zvýšit důvěru v logo EU pro ekologickou produkci. Cílené změny budou mít za úkol odstranit zbytečnou zátěž a zjednodušit některá příliš restriktivní pravidla produkce, například pokud jde o oblast živočišné výroby, čištění a dezinfekci zpracovatelských a skladovacích zařízení, složení skupin provozovatelů a pravidla pro malé prodejce, jak je uvedeno výše. Účelem této iniciativy je zachovat velmi vysoké standardy ekologického zemědělství v EU, a to podporou jeho rozvoje.
Pravděpodobné dopady
Očekává se, že iniciativa bude mít cílený dopad na odvětví ekologické produkce a bude přínosem pro zemědělce, podniky i spotřebitele. Kromě zajištění nezbytné jistoty ohledně ekologického zboží dováženého v rámci režimů rovnocennosti a prodloužení lhůty pro uznávání rovnocenných zemí mimo EU se očekává, že iniciativa bude přínosem pro odvětví ekologické produkce a povede ke snížení nákladů i administrativní zátěže. Iniciativa může rovněž usnadnit investování, vést k vytvoření pracovních příležitostí v odvětví ekologické produkce, zejména ve venkovských oblastech, a přispět k rozvoji udržitelných zemědělských postupů šetrných k životnímu prostředí. Zároveň bude mít minimální dopad na obchodní partnery EU. Neočekává se, že by tato iniciativa měla podstatný dopad na základní práva a rovnost. Může naopak usnadnit spotřebitelům přístup k ekologickým produktům. Přispěje rovněž k dosažení několika cílů udržitelného rozvoje, včetně cíle č. 2: konec hladu, cíle č. 8: důstojná práce a ekonomický růst, cíle č. 12: odpovědná spotřeba a výroba a cíle č. 13: klimatická opatření.
Budoucí monitorování
Evropská komise bude během pravidelných setkání se zástupci členských zemí EU i zúčastněných stran (skupina odborníků a skupina pro občanský dialog o ekologické produkci) monitorovat dosažený pokrok i vývoj v tomto odvětví v souvislosti s cílenými změnami. Pokud jde o rovnocennost se zeměmi mimo EU, bude Komise i nadále zajišťovat náležitý dohled nad nimi, jak je stanoveno v článku 48 nařízení (EU) 2018/848.
C. Zlepšování právní úpravy
Posouzení dopadů
Vzhledem k tomu, že je třeba jednat bezodkladně, bude zveřejněn pracovní dokument útvarů Komise, který bude k návrhu připojen. V tomto dokumentu budou popsána navrhovaná opatření a jejich dopad a předloženy důkazy, které tato opatření na základě rozsáhlé zpětné vazby získané pomocí cílených konzultací s členskými státy a zúčastněnými stranami zdůvodní, a také bude prezentována zpětná vazba k této výzvě k předložení faktických

podkladů. Navrhovaná opatření budou cílená a nezmění celkové fungování právních předpisů ani neovlivní účel právních předpisů týkajících se ekologické produkce ani cíle SZP. Tento přístup zajistí přiměřený a účinný rozhodovací proces a také transparentnost a odpovědnost.

Konzultační strategie

Evropská komise si pravidelně vyměňuje informace s členskými zeměmi EU a zúčastněnými stranami a rovněž shromažďuje jejich názory na aspekty, které by mohly být v právních předpisech týkajících se ekologické produkce změněny. Na [platformě Fit pro budoucnost \(F4F\)](#) se v roce 2024 objevila stanoviska ke zjednodušení právních předpisů v oblasti ekologické produkce. V návaznosti na to Evropská komise v prvním a druhém čtvrtletí roku 2025 konzultovala v této věci členské státy (skupinu odborníků pro ekologickou produkci (GREX)) a zúčastněné strany (skupinu pro občanský dialog o ekologickém zemědělství(CDG)) s cílem získat praktickou zpětnou vazbu.

Dne 24. září 2025 se konalo kombinované zasedání skupin GREX-CDG za účelem zátěžového testování nařízení (EU) 2018/848. Na listopad 2025 je naplánován dialog o provádění politiky ekologické produkce, kterému bude předsedat eurokomisař pro zemědělství a potraviny Christophe Hansen.

V neposlední řadě proběhly již také konzultace s členskými státy a zúčastněnými stranami o ekologickém zemědělství. Ty se zaměřily na zjednodušení aspektů ekologického zemědělství v kontextu společné zemědělské politiky (SZP). Tato iniciativa je založena na relevanci, proporcionalitě a vhodnosti pro daný účel.

Respondenti na tuto výzvu k předložení faktických podkladů se vyzývají, aby sdíleli věcné informace a písemné důkazy (kvantitativní nebo kvalitativní) ohledně měření redukce zátěže a nákladů a také ohledně přínosů ve vztahu k výše uvedeným aspektům. Rovněž se vyzývají, aby se podělili o své názory na další aspekty legislativního rámce ekologické produkce, které by mohly být zjednodušeny. Veškerá konzultační činnost, včetně odpovědí na tuto výzvu k předložení faktických podkladů, bude konsolidována v pracovním dokumentu útvarů Komise, který bude připojen k legislativnímu návrhu Evropské komise.