

VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ PRO INICIATIVU (bez posouzení dopadů)

NÁZEV INICIATIVY	Technické aktualizace pokynů ke státní podpoře v souvislosti se systémem obchodování s emisemi (ETS)
PŘÍSLUŠNÉ GŘ – ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ	GŘ pro hospodářskou soutěž – oddělení B.3
PRAVDĚPODOBNÝ DRUH INICIATIVY	Sdělení Komise
PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM	4. čtvrtletí 2025
DALŠÍ INFORMACE	https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52020XC0925%2801%29&qid=1743598788920 a https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52021XC1230%2801%29&qid=1743598788920

Tento dokument slouží pouze k informačním účelům. Nepředjímá konečné rozhodnutí Komise o tom, zda tato iniciativa bude pokračovat, ani o jejím konečném obsahu. Všechny prvky iniciativy popsané v tomto dokumentu, včetně harmonogramu, se mohou změnit.

A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity

Politické souvislosti

Kompas konkurenceschopnosti pro EU, Evropský akční plán pro ocel a kovy a Evropský akční plán pro chemický průmysl zdůrazňují potřebu cílených opatření na podporu konkurenceschopnosti a dekarbonizace energeticky náročných průmyslových odvětví.

Pokyny k opatřením státní podpory pro kompenzaci nepřímých nákladů v souvislosti se systémem pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v EU (dále jen „pokyny ke státní podpoře v souvislosti s EU ETS“) umožňují členským státům odškodnit některá energeticky náročná odvětví za nárůst cen elektřiny způsobený uplatňováním systému EU ETS.

Stávající pokyny ke státní podpoře v souvislosti s EU ETS byly s ohledem na předvídatelnost přijaty na celou dobu trvání současné fáze systému EU ETS, která běží od roku 2021 do roku 2030, ale s tím, že předpokládaly případnou aktualizaci některých technických parametrů v roce 2025 s ohledem na nejnovější dostupné údaje.

V Evropském akčním plánu pro chemický průmysl (přijatém dne 8. července 2025) se uvádí, že jelikož cenové předpoklady z doby přijetí stávajících pokynů ke státní podpoře v souvislosti s EU ETS již neodrážejí současné tržní podmínky, neboť ceny nyní ovlivňují i jiná odvětví, Komise do konce roku aktualizuje pokyny ke státní podpoře v souvislosti s EU ETS tak, aby zahrnovaly další odvětví.

Problém, který má iniciativa řešit

Pokyny ke státní podpoře v souvislosti s EU ETS umožňují podporovat některá energeticky náročná průmyslová odvětví v tom, aby snižovaly dopad ceny CO₂ na ceny elektřiny, čímž snižují riziko úniku uhlíku, a přispívají tak ke konkurenceschopnosti těchto odvětví. Tato iniciativa doplňuje opatření povolená v rámci státní podpory Dohody o čistém průmyslu (CISAF). Případné přesahy této iniciativy a možností dostupných v rámci CISAF se řeší a zohledňují zvláštními ustanoveními v rámci CISAF.

Jak uvádí akční plán pro chemický průmysl, cílem iniciativy je především řešit to, že cenové předpoklady z roku 2020 již neodrážejí současné tržní podmínky, jelikož ceny nyní ovlivňují i jiná odvětví než ta, která byla způsobilá v té době. Při přijetí v roce 2020 pokyny kromě toho předpokládaly, že v roce 2025 proběhne, bude-li to nutné,

aktualizace některých technických parametrů (emisních faktorů CO₂, zeměpisných oblastí a referenčních hodnot účinnosti) na základě nejnovějších dostupných údajů.

Základ pro opatření na úrovni EU (právní základ a kontrola subsidiarity)

Státní financování, které splňuje kritéria čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), představuje státní podporu a musí být podle čl. 108 odst. 3 SFEU oznámeno Komisi. Pokyny ke státní podpoře v souvislosti s EU ETS poskytují rámec, podle něhož lze posuzovat opatření, která jsou založena na možnosti členských států poskytnout podporu, jak je stanoveno v čl. 10a odst. 6 a článku 10b [směrnice 2003/87/ES](#), kterou se řídí [systém EU pro obchodování s emisemi](#).

Iniciativa spadá do oblasti politiky hospodářské soutěže, v níž má EU výlučné pravomoci (podle článku 3 SFEU). [Zásada subsidiarity](#) se proto neuplatňuje.

Právní základ

Právním základem iniciativy jsou čl. 107 odst. 1 SFEU, čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU a článek 108 SFEU.

Praktická potřeba opatření na úrovni EU

K provedení cílených aktualizací pokynů ke státní podpoře v souvislosti s EU ETS, včetně změn oznámených v Evropském akčním plánu pro chemický průmysl, je zapotřebí opatření na úrovni EU.

B. Čeho má iniciativa dosáhnout a jakým způsobem

V souladu s Evropským akčním plánem pro chemický průmysl iniciativa dále zajistí, aby způsobilost odvětví reflektovala nárůst cen CO₂, k němuž došlo od posouzení dopadů, přičemž vezme v potaz zvýšené riziko úniku uhlíku a bude se opírat o důkladné posouzení dopadů z roku 2020.

Pokud jde o technické parametry jako faktory CO₂ a zeměpisné oblasti, budou v rámci stávající metodiky přezkoumány nejnovější veřejně dostupné údaje, aby mohly být případně aktualizovány.

Pokud jde o referenční hodnoty účinnosti spotřeby elektřiny, má Komise v úmyslu je stanovit – pouze u nově způsobilých odvětví – prostřednictvím specializované studie, kterou provede nezávislý dodavatel. Tyto referenční hodnoty mají být přijaty jako dodatek k pokynům ke státní podpoře v souvislosti s EU ETS na základě specializované studie.

Pravděpodobné dopady

Cílené a technické aktualizace přispějí k lepšímu pokrytí odvětví, kde existuje skutečné riziko úniku uhlíku v souladu s rozsahem a metodikou, kterou Komise použila v roce 2020. To podpoří konkurenceschopnost energeticky náročných průmyslových odvětví a následně usnadní dekarbonizaci jejich výrobních procesů. Aktualizací technických parametrů se dále zajistí, aby se podpora kalkulovala na základě nejnovějších dostupných údajů, čímž se předejde nadměrné kompenzaci.

Aktualizace budou mít dopad na dvě hlavní kategorie zúčastněných stran:

1. Členské státy a orgány poskytující podporu, které provádějí režimy podpory podle stávajících pokynů, budou možná po změně pokynů své režimy muset upravit.
2. Zasaženy mohou být podniky, protože je možné, že podpora, kterou by mohly obdržet, se bude počítat odlišně. Oproti situaci před změnou budou podporu moci využít nově způsobilá odvětví.

Budoucí monitorování
Členské státy, které oznamují režimy následně schvalované Komisí, budou muset Komisi předkládat výroční zprávy o provádění svých režimů.
C. Zlepšování právní úpravy
Posouzení dopadů
Cílená a technická povaha této aktualizace znamená, že v souladu s pravidly pro zlepšování právní úpravy není posouzení dopadů nutné, a to vzhledem k omezenému rozsahu dostupných možností politiky. Pokyny jsou platné do roku 2030 a při jejich přijetí v roce 2020 byly důkladně posouzeny z hlediska dopadů. Při této omezené technické aktualizaci zůstanou metody a závěry posouzení dopadů nedotčeny a aktualizace se omezí jen na určité parametry na základě objektivních a ověřitelných údajů.
Konzultační strategie
Iniciativa se bude opírat o posouzení dopadů z roku 2020 a bude provádět cílenou aktualizaci s ohledem na novější ceny. Zúčastněné strany, pro něž je tato aktualizace relevantní, budou mít možnost poskytnout technické informace, pokud jde o referenční hodnoty účinnosti spotřeby elektřiny pro nově způsobilá odvětví, které mají být stanoveny, a to prostřednictvím studie vypracované nezávislým dodavatelem. Zúčastněné strany budou moci do této výzvy k předložení faktických podkladů přispět do 5. září 2025.
Proč se konzultace koná?
Komise navazuje na oznámení, které učinila v akčním plánu pro chemický průmysl ze dne 8. července 2025.
Cílová skupina
Mezi dotčené zúčastněné strany patří hospodářské subjekty v průmyslu (např. výroba hliníku, výroba organických chemických látek) nebo vnitrostátní orgány (např. ministerstva, specializované agentury), které provádějí režimy podle stávajících pokynů.