

## VÝZVA K PŘEDLOŽENÍ FAKTICKÝCH PODKLADŮ PRO INICIATIVU (bez posouzení dopadů)

|                                   |                                                                                                                 |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| NÁZEV INICIATIVY                  | Zjednodušení administrativní zátěže v právních předpisech v oblasti životního prostředí                         |
| PŘÍSLUŠNÉ GŘ – ODPOVĚDNÉ ODDĚLENÍ | GŘ pro životní prostředí – oddělení 01 (Strategie, digitalizace, zlepšování právní úpravy a ekonomická analýza) |
| PRÁVDĚPODOBNÝ INICIATIVY          | DRUH<br>Legislativní návrh                                                                                      |
| PŘEDBĚŽNÝ HARMONOGRAM             | 4. čtvrtletí 2025                                                                                               |
| DALŠÍ INFORMACE                   | —                                                                                                               |

*Tento dokument slouží pouze k informačním účelům. Nepředjímá konečné rozhodnutí Komise o tom, zda tato iniciativa bude pokračovat, ani o jejím konečném obsahu. Všechny prvky iniciativy popsané v tomto dokumentu, včetně harmonogramu, se mohou změnit.*

### A. Politické souvislosti, vymezení problému a kontrola subsidiarity

#### Politické souvislosti

Politické směry předsedkyně Komise vydané na funkční období 2024–2029 přikládají provádění právních předpisů a jejich zjednodušení velký význam: cílem je zvýšit účinnost právních předpisů EU, vytvořit takové regulační prostředí, v němž mohou podniky vzkvétat, a zároveň zachovat cíle stanovené v příslušných právních předpisech EU. Stejný přístup byl obsažen i v pověřovacích dopisech pro nové komisařky a komisaře.

[Kompas konkurenceschopnosti EU](#) uvádí přehled změn politik, které je zapotřebí učinit, aby EU zohlednila nové skutečnosti a vyvinula nové způsoby spolupráce s cílem zajistit politickou relevantnost legislativních návrhů Komise. Jedním z hlavních způsobů, jak toho dosáhnout, bude zjednodušení regulačního prostředí a snížení administrativní zátěže, aniž by byly ohroženy příslušné politické cíle. V Kompas konkurenceschopnosti je stanoven minimální cíl snížení administrativní zátěže na 25 % pro všechny společnosti a 35 % pro malé a střední podniky. Kompas rovněž vyzývá k rozšíření zrychleného povolování na více odvětví procházejících transformací na čistou a digitální ekonomiku v EU.

Komise v současné době právní předpisy v oblasti životního prostředí prověřuje s cílem určit, u kterých legislativních aktů existuje významný potenciál pro zjednodušení administrativních úkolů. Má se tak snížit administrativní zátěž, aniž by byly dotčeny environmentální cíle dohodnuté v rámci stávajících právních předpisů. Nejde tedy o to slevit ze stanovených cílů EU v oblasti životního prostředí nebo ochrany lidského zdraví, ale dosáhnout jich účinněji, aniž by to podnikům (zejména malým a středním), orgánům veřejné správy či veřejnosti způsobilo zbytečné náklady. Tím se zajistí rychlejší, jednodušší a levnější provádění politik v oblasti životního prostředí i dosažení environmentálních cílů.

Tato iniciativa spojuje řadu opatření ke zjednodušení environmentálních právních předpisů, aby se snížila administrativní zátěž a zjednodušily administrativní postupy pro podniky v EU.

#### Problém, který má iniciativa řešit

V roce 2024 byl proveden [bleskový průzkum Eurobarometr \(č. 549\) u malých a středních podniků](#), z něhož vyplynulo, že složitost právních předpisů měla dopad na záměr podniků „ekologizovat“ svou činnost prostřednictvím účinného využívání zdrojů, energie z obnovitelných zdrojů a dalších opatření. Podle průzkumu se se složitými správními nebo právními postupy setkala 35 % malých a středních podniků, které podnikají kroky v oblasti účinného využívání zdrojů, a 26 % podniků uvedlo, že se potýkalo s komplexitou environmentálních zpráv. Na stejné problémy v oblasti administrativní složitosti a kumulativní zátěže narážejí i střední a velké podniky.

Na základě spolupráce se zúčastněnými stranami v posledních měsících jsme získali první zpětnou vazbu ohledně praktickým obtížím a překážek, s nimiž se při zajišťování souladu s právními předpisy setkávají. Zjistili jsme od nich rovněž, kde by bylo možné administrativní zátěž a zátěž spojenou s podáváním zpráv omezit, aniž by byl ohrožen cíl stanovený v daných právních předpisech. Zjištěn byl také potenciál pro racionalizaci oznamovacích povinností.

Zúčastněné strany dále zdůraznily potřebu urychlit a zefektivnit povolovací postupy. Právní předpisy, které mají povolovací řízení pro některá průmyslová zařízení urychlit a zefektivnit, již Unie zavedla, zejména v rámci aktu o průmyslu pro nulové čisté emise a revizí směrnice o průmyslových emisích.

## **Základ pro opatření na úrovni EU (právní základ a kontrola subsidiarity)**

### **Právní základ**

Smlouva o fungování Evropské unie, a to zejména: i) článek 114 zajišťující fungování jednotného trhu, který bude právním základem většiny změn; a ii) právním základem zbývajících změn pak bude odst. 1 čl. 192 týkající se zajištění vysoké úrovně ochrany životního prostředí.

### **Praktická potřeba opatření na úrovni EU**

Iniciativou se změni stávající administrativní povinnosti obsažené v právních předpisech EU. To lze zajistit pouze opatřeními na úrovni EU.

## **B. Čeho má iniciativa dosáhnout a jakým způsobem**

Potenciální oblasti pro zjednodušující opatření byly určeny na základě široké škály příspěvků získaných zúčastněných stran shromážděných prostřednictvím předchozí [výzvy k předložení faktických podkladů o racionalizaci požadavků na podávání zpráv](#), dále díky spontánním příspěvkům a v rámci setkání zúčastněných stran týkajících se právních předpisů v oblasti životního prostředí. Kromě toho byly v rámci probíhající [studie o podávání zpráv o životním prostředí](#) shromážděny příspěvky od více než 300 účastníků online workshopu konaného 13. února 2025 a následného průzkumu mezi jeho účastníky. Na základě těchto konzultací byly od zúčastněných stran shromážděny počáteční podněty týkající se administrativní zátěže a zátěže spojené s podáváním zpráv. Kromě toho pak během dialogu o provádění právních předpisů konaného 10. dubna 2025, kterého byla přítomna komisařka Jessika Roswall a který se týkal posuzování vlivů na životní prostředí a povolování, zúčastněné strany poukázaly na skutečnost, že k urychlení postupů je nezbytné zajistit provádění předpisů, digitalizaci postupů a kvalitu a sdílení údajů.

Po shromáždění příspěvků zúčastněných stran se bude v rámci této iniciativy usilovat o snížení administrativní zátěže vyplývající z environmentálních právních předpisů v oblasti oběhového hospodářství, průmyslových emisí a nakládání s odpady. Jedná se například o následující opatření:

- racionalizace oznamovací povinnosti a povinnosti podávat zprávy, například zrušení databáze SCIP (látky vzbuzující obavy ve výrobcích) podle rámcové směrnice o odpadech;
- harmonizace ustanovení o zplnomocněných zástupcích pro rozšířenou odpovědnost výrobce v každém členském státě, kde výrobce prodává výrobek, na nějž se vztahují pravidla rozšířené odpovědnosti výrobce, a dále usnadnění podávání zpráv o rozšířené odpovědnosti výrobce;
- zjednodušení povinnosti podávat zprávy, odstranění dvojích požadavků na podávání zpráv, podpora další digitalizace podávání zpráv v oblasti oběhového hospodářství, průmyslových emisí a nakládání s odpady, a to při současném zachování cílů politiky;
- řešení výzev týkajících se procesu povolování, které souvisí s posuzováním životního prostředí, a to na základě nedávno získaných zkušeností, například v rámci aktu o průmyslu pro nulové čisté emise.

Seznam opatření, která je třeba přijmout, by se mohl dále rozšiřovat v závislosti na zpětné vazbě zúčastněných stran a další analýze situace.

### **Pravděpodobné dopady**

Budou navržena politická opatření ke snížení administrativní zátěže, aniž by byly ohroženy environmentální cíle sledované dotčenými právními předpisy. Na základě těchto opatření by se měly snížit náklady na podávání zpráv, monitorování, oznamování, audit a jiné administrativní povinnosti a zjednodušit administrativní postupy.

Těmito politickými opatřeními by se mělo umožnit, aby bylo cílů environmentálních právních předpisů EU dosahováno účinnějším a nákladově efektivnějším způsobem. Tím by se průmyslu EU usnadnilo dodržování předpisů a zvýšila by se i účinnost environmentální politiky. Měly by se tím rovněž snížit požadavky na příslušné orgány členských států, což umožní lepší prosazování a provádění pravidel.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Budoucí monitorování</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Účinky zjednodušujících opatření budou posouzeny během hodnocení a monitorování dotčených politik.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>C. Zlepšování právní úpravy</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Posouzení dopadů</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>K tomuto návrhu je připojen pracovní dokument útvarů Komise, který obsahuje vyhodnocení a kvantifikaci dopadů navrhovaných opatření. Vzhledem k tomu, že cílem zamýšlené iniciativy je realizovat cílená zjednodušující opatření, jimiž se omezí byrokratická zátěž a zajistí administrativní efektivita s malým nebo nulovým dopadem na související politiky, nepovažuje se posouzení dopadů za nezbytné, v souladu s pravidly Komise pro zlepšování právní úpravy, a s ohledem na potřebu opatření a směřování, které vycházelo z výsledků dosud provedených konzultací.</p> <p>Kromě toho se některé změny týkají nedávno přijatých právních předpisů, u nichž bylo posouzení dopadů již provedeno a poskytlo silnou faktickou základnu pro rozhodování.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Konzultační strategie</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Zájem o tuto iniciativu mohou mít příslušné průmyslové/hospodářské subjekty, včetně malých a středních podniků, veřejné subjekty (např. správní orgány odpovědné za provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí), nevládní organizace (jako jsou environmentální skupiny nebo spotřebitelské subjekty), mezinárodní organizace a akademická obec. Zapojit se může každý.</p> <p>Zúčastněné strany se mají v této výzvě k předložení faktických podkladů vyjádřit a poskytnout tak zpětnou vazbu v zájmu zjištění oblastí, kde je třeba provést nezbytné změny. Komise bude rovněž konzultovat zúčastněné strany prostřednictvím jejich standardních konzultačních činností, jako jsou odborné skupiny a fóra. Dále mohou provedeny cílené konzultace a kontroly skutečného stavu s cílem získat informace, které Komise pro práci na této iniciativě potřebuje, a přispět k předložení fakticky podložených právních předpisů EU.</p> <p>Příspěvky získané v rámci všech konzultací se zúčastněnými stranami budou shrnuty v pracovním dokumentu útvarů Komise připojeném k návrhu. Veškerá zpětná vazba k této výzvě k předložení faktických podkladů bude zveřejněna na portálu „Podělte se o svůj názor“.</p> |